

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : uitgangspunten afvalstoffenheffing begroting 2016

ZAAKNUMMER : 2015-3568 **GERELATEERDE ZAAK** :

B&W VERGADERING : 15 september 2015

AGENDACOMMISSIE : 21 september 2015

RAADSVERGADERING : 29 oktober 2015

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. F. (Frank) Niens

BEHANDELEND AMBTENAAR : Erna Jansen
telefoon: 0572-347664, e-mail: erna.jansen@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 29 oktober 2015

ZAAKNUMMER : 2015-3568

GERELATEERDE ZAAK :

ONDERWERP : Uitgangspunten afvalstoffenheffing begroting 2016

VOOR INFORMATIE : Erna Jansen
telefoon: 0572-347664, e-mail: erna.jansen@raalte.nl

SAMENVATTING

Met ingang van 2015 hebben we enkele aanpassingen doorgevoerd in de wijze van inzamelen van huishoudelijk afval. Deze aanpassingen waren ingegeven door landelijke ontwikkelingen en ons hoofdlijnenakkoord: inzetten op hergebruik van grondstoffen om zo een bijdrage te leveren aan de landelijke doelstellingen en aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen.

Door de aanpassingen is uitgegaan van lager aantal aanbiedingen voor restafval en een toename van het aantal aanbiedingen gft-afval. De cijfers over de 1^e helft van 2015 tonen aan dat er minder restafval wordt aangeboden en meer gft-afval. Deze positieve ervaringen van het eerste half jaar 2015 willen wij vertalen in de uitgangspunten voor de afvalstoffenheffing 2016.

BESLISPUNTEN

1. Het basistarief voor de afvalstoffenheffing vast te stellen op € 80,40.
2. Hiervoor ten laste van de egalisatiereserve afvalverwijdering een korting te geven van € 26,82 op het kostendekkende tarief van € 107,22.
3. De aanbiedingstarieven voor restafval en gft-afval ongewijzigd te laten:

Containertype	2016
Restafval: 240 liter	€ 9,21
140 liter	€ 5,63
GFT-afval: 240 liter	€ 2,40
140 liter	€ 1,40
Verzamellocatie (ondergronds)	€ 1,11

4. De 2-maandelijkse bedrijfsmatige inzameling van oud papier in een gedeelte van de kern Raalte en een deel van het buitengebied te beëindigen.

INLEIDING

Aanpassing inzamelingssystematiek 2015

Om een hoger hergebruikspercentage te kunnen realiseren (65% in 2015) is per 1 januari 2015 een aanpassing van de inzamelingsystematiek doorgevoerd. Deze wijzigingen werden ingegeven door landelijke ontwikkelingen en afspraken in het hoofdlijnenakkoord: inzetten op hergebruik van grondstoffen om zo een bijdrage te leveren aan de landelijke doelstellingen en aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen. De maatregelen die we hebben genomen om te komen tot een hoger percentage hergebruik zijn ontwikkeld in nauwe samenspraak met NV Rova en gebaseerd op ervaringen van omliggende gemeenten.

Maatregel	Binnen de bebouwde kommen	Hoogbouw	Buitengebied
Restafval	1 x 4 weken	Niet gescheiden	1 x 4 weken
GFT	1 x 2 weken	Niet gescheiden	
PMD*	1 x 4 weken	Plastic zakken	1 x 4 weken
Grof tuinafval	Nul tarief bij brengen milieustation, 6 x per jaar deze mogelijkheid bieden		
Kunststof	Gratis, ook drankenkartons en blik aanbieden (PMD)		
% scheiding	Van 61% naar 67%		

*PMD= Plastic verpakkingen, metaal en drankenkartons

Ervaringen 1^e half jaar 2015

Hieronder zetten we de effecten van de aanpassingen op een rij:

- Per 1 januari 2015 is het mogelijk om drankenkartons en blik in de container aan te bieden gezamenlijk met het kunststof verpakkingsmateriaal. Dit heeft een bijdrage geleverd in het minder aanbieden van de restafvalcontainer. Het gemiddelde aanbod van de restafvalcontainer is over het 1^e halfjaar 2015 is: 3.
- Door een verhoging van de inzamelingsfrequentie voor gft-afval en een lager tarief voor het aanbieden van de gft-container, is het aantal aanbiedingen van de gft-container toegenomen. Omdat er ook 6 maal per jaar grof tuinafval tegen nul tarief kan worden gebracht bij een drietal locaties, wordt er meer groenafval gescheiden aangeboden. Het gemiddelde aanbod van de gft-container over het eerste halfjaar 2015 is: 3.
- Door het grote verschil tussen de aanbestedingstarieven voor de restafvalcontainer en de gft-container wordt het scheidingsgedrag gestimuleerd. Hierdoor neemt het percentage gft-afval in de restafvalcontainer af.
- We hebben begin 2015 een flyer over afval huis-aan-huis verspreid. Hierin staat o.a. informatie over de afvaltarieven, de gewijzigde inzamelingsfrequentie en er worden tips gegeven om minder restafval te produceren. Ook zijn er dit jaar diverse malen via social media tips gegeven over het afval. Dit heeft bijgedragen aan een hoger hergebruikspercentage.

Conclusie:

De gewijzigde inzamelingsystematiek heeft geresulteerd in een hergebruikspercentage van 67%, op basis van de eerste halfjaarcijfers. In het LAP (Landelijk Afval beleidsPlan) staat opgenomen dat we in 2015 65% hergebruik moeten realiseren. Deze doelstelling gaan we dit jaar bereiken.

Overige ontwikkelingen 2015

Oud papier inzameling door bedrijf:

Door een bedrijf, wordt in opdracht van ons, een inzamelingsroute gereden in een deel van de dorpskern Raalte en een deel van het buitengebied rond Raalte.

Er wordt in die 2-maandelijke inzamelingsroute gedurende 2 dagen ongeveer 2,5 ton papier ingezameld. Dit is erg weinig. Daarbij komt dat de kostprijs rond de € 2.000 - € 2.500 per route ligt; een kostprijs van bijna € 1.000 per ton. Gezien de geringe belangstelling voor deze route en de hoge kostprijs stellen we voor om met deze inzamelingsroute te stoppen. Er zijn alternatieven voorhanden om het oud papier gescheiden aan te kunnen bieden (bijv. de inzameling van de scholen en verenigingen) en brenglocaties. Het beëindigen van deze inzameling levert een structurele besparing op van € 12.000.

Pilot project wasbare luiers:

Momenteel is er een voorstel in voorbereiding om aandacht te vragen voor het gebruik van wasbare luiers. Op basis van sorteeranlysen wordt aangetoond dat ongeveer 15% van het restafval bestaat uit luiers. Door het gebruik van wasbare luiers te stimuleren bij ouders kan deze hoeveelheid worden teruggebracht en zal dit een bijdrage leveren aan het duurzaamheidsaspect. Hiervoor worden momenteel gesprekken gevoerd en ideeën uitgewerkt die binnenkort aan u zullen worden voorgelegd.

Uitgangspunten 2016

Op basis van de positieve ervaringen van het 1^e halfjaar 2015 willen we het aantal aanbiedingen voor een gemiddelde huishouden op jaarbasis bijstellen:

- Het aantal aanbiedingen voor restafval te verlagen van 8 naar 6 aanbiedingen.
- De gft-aanbiedingen verhogen van 5 naar 6 aanbiedingen.

Dit gewijzigde aantal aanbiedingen heeft effect op de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de Rova en zal resulteren in lagere kosten.

De verwachte kosten van het verwerken van afval bedragen voor 2016 € 2.555.343 (incl. b.t.w.). Op basis van het aantal aanbiedingen komt het basistarief uit op € 107,22. Door een korting te geven van € 26,82 uit de egalisatievoorziening afvalverwijdering, komt het uiteindelijke basistarief uit op € 80,40. Zie verder kopje financiën.

BEOOGD EFFECT

Door aanpassingen in de inzamelfrequentie in te voeren, willen we een hoger hergebruikspercentage halen en beter presteren in het kader van duurzaamheid. Dit leidt tot een positief effect op de lastendruk voor de burger.

ARGUMENTEN

1.1 Tarievenvergelijking 2015-2016

Om het effect op de lastendruk voor de burger inzichtelijk te maken, treft u hieronder een tarievenvergelijking voor een gemiddeld huishouden tussen 2015 en 2016:

	2015	2016
basistarief	€ 70,20	€ 80,40
Restafval	8 * € 9,21 = € 73,68	6 * € 9,21 = € 55,26
Gft-afval	5 * € 1,40 = € 7,00	6 * € 1,40 = € 8,40
Totale kosten	€ 150,88	€ 144,06
	100%	95,5 %

2.1 De egalisatievoorziening afvalverwijdering bevat voldoende middelen om deze korting te kunnen geven.

4.1 Er zijn voldoende alternatieve mogelijkheden om het oud papier gescheiden aan te kunnen bieden.

KANTTEKENINGEN

Er zijn ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de voorgestelde uitgangspunten:

1.1 Verbrandingsbelasting

Per 1 januari 2014 is de verbrandingsbelasting ingevoerd. Dit betreft een bedrag van € 13 per ton afval wat naar de verbrandingsoven gaat. Deze belasting is meegenomen in de begrotingsopzet. Rova is een procedure gestart om de doorrekening van die belasting aan te vechten aangezien dit juridisch niet is toegestaan op basis van het huidige contract met Attero. De procedure loopt momenteel.

1.2 Lagere verbrandingstarieven in de toekomst

Het huidige verbrandingscontract loopt per 1 juli 2016 af met Attero. Na 1 juli 2016 zal het verbrandingstarief lager worden. De hoeveelheden en bijkomende kosten zijn te onzeker om dit nu in de berekening mee te nemen.

2.1 De egalisatievoorziening afvalverwijdering ligt op lager niveau dan drempelbedrag

De voorziening komt ruim onder het afgesproken drempelbedrag van € 200.000. Daardoor is er minder buffer om tegenvallers op te vangen.

FINANCIËN

Egalisatievoorziening afvalverwijdering:

Op basis van de huidige gegevens bevat de egalisatievoorziening afvalverwijdering per 1 januari 2016 € 444.209. Er wordt voor 2016 een korting voorgesteld van € 26,82 per huishouden wat resulteert in een basistarief van € 80,40 en een beroep op de voorziening van € 401.066. Hierdoor wordt de voorziening sterk verlaagd tot € 43.143; dat ligt ruim onder het afgesproken drempelbedrag van € 200.000.

Wij vinden het verantwoord de korting van € 26,82 te geven, omdat we verwachten dat de voorziening in 2016 wordt gevoed door:

1. Een positieve eindafrekening 2015 van de dienstverleningsovereenkomst, door de minder aanbiedingen voor restafval over 2015 (ongeveer: € 225.000).
2. De gevolgen van de lagere tarieven bij de verbrandingsoven vanaf 1 juli 2016. De effecten zullen positief zijn, maar zijn niet exact te berekenen en daarom niet meegenomen.

Deze buffer hebben we nodig om fluctuaties (bijv. oud papier prijs, extra hoeveelheden grof tuinafval) op te kunnen vangen zonder het tarief tussentijds te moeten bijstellen. Afhankelijk van de stortingen, in- en uitname uit de egalisatievoorziening kan worden bepaald of er in de toekomst nog een korting kan worden gegeven. We verwachten wel dat de korting die kan worden gegeven op het basistarief de komende jaren sterk afneemt.

VERVOLG

Deze uitgangspunten zijn verwerkt in de u reeds aangeboden begroting 2016. Vaststelling daarvan gebeurt in de raadsvergadering van 5 november 2015.

COMMUNICATIE

Via gebruikelijke kanalen: persberichten, toelichting bij de gemeentelijke aanslag, via social media.

BIJLAGEN

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris
Karin Cornelissen

de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBSLUIT

RAADSVERGADERING : 29 oktober 2015

ZAAKNUMMER : **GERELATEERDE ZAAK** :

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 september 2015

Besluit:

1. Het basistarief voor de afvalstoffenheffing vast te stellen op € 80,40.
2. Hiervoor ten laste van de egalisatiereserve afvalverwijdering een korting te geven van € 26,82 op het kostendeckende tarief van € 107,22.
3. De aanbiedingstarieven voor restafval en gft-afval ongewijzigd te laten:

Containertype	2016
Restafval: 240 liter	€ 9,21
140 liter	€ 5,63
GFT-afval: 240 liter	€ 2,40
140 liter	€ 1,40
Verzamellootatie (ondergronds)	€ 1,11

4. De 2-maandelijks bedrijfsmatige inzameling van oud papier in een gedeelte van de kern Raalte en een deel van het buitengebied te beëindigen.

Aldus besloten in de vergadering van 29 oktober 2015.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema