

Begeleidingsformulier raadsvoorstel

Rijswijk



Forum 30 juni 2015
Datum (datum)
Agendapunt
Coursanummer 15.068754
Collegebesluit d.d. 16 juni 2015
Portefeuillehouder(s) M. Borsboom - Jeugd en Participatie, Duurzaamheid en Cultuur
Redacteur B. de Niet - van Schaijik
Doorkiesnummer (070) 326 11 94
Afdeling Afdeling Stad en Samenleving Sectie Sport, Cultuur en Onderwijs

ONDERWERP	Vaststellen Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2016
------------------	---

AGENDERING	Voorstel aan de raad.
-------------------	-----------------------

SAMENVATTING	Voor het jaar 2016 koopt de gemeente Rijswijk jeugdhulp in aan de hand van een Lokaal Inkoopplan. Er wordt door de gemeenten in de regio Haaglanden ingekocht binnen de regionale kaders. Met het oog op de duur van het inkoopproces moet thans de inkoop van start gaan. De beschikbare budgetten voor 2016 zijn inmiddels bekend gemaakt via de meicirculaire. Voor Rijswijk betekent dit € 8.521.752,00. Dit betekent een verlaging van de hoogte van de integratie uitkering van € 771.333,00 ten opzichte van 2015. Dit inkoopplan adviseert over de verdeling van het jeugdzorgbudget. In een later stadium kunnen de bedragen definitief worden vastgesteld. Argumenten 1. Met het inkoopplan is jeugdhulp voor de inwoners van Rijswijk in 2016 geborgd en blijft de gemeente binnen het beschikbare budget; 2. Met het inkoopplan sluit Rijswijk aan bij het Regionaal Inkoopkader; 3. Met het inkoopplan legt Rijswijk lokale accenten die aansluiten bij de lokale inrichting van voorzieningen. Kanttekeningen: 1. Gegevens over het feitelijk gebruik van jeugdhulp zijn nog niet volledig. Daarom wordt de in 2015 ingezette lijn gevolgd; 2. Het budget en de verdeling van het budget is definitief als de gemeentebegroting in november dit jaar is vastgesteld.
---------------------	---

AANLEIDING	In oktober 2013 is het Regionaal Transitiearrangement Jeugd Haaglanden (RTA) vastgesteld. In het RTA is beschreven hoe gemeenten in Haaglanden de jaren 2015, 2016 en 2017 samenwerken met jeugdhulpaanbieders, hoe jeugdhulp wordt ingekocht en hoe invulling wordt gegeven aan innovatie. Het Regionaal Uitvoeringsprogramma (RUP) is de vertaling van het RTA voor de inkoop 2015. Voor 2016 en 2017 heeft uw raad het Regionaal Inkoopkader vastgesteld op 28 maart 2015. Op basis daarvan wordt voor 2016 per gemeente een Lokaal Inkoopplan opgesteld. Het Lokaal Inkoopplan vervangt hiermee het RUP.
-------------------	---



FINANCIËLE CONSEQUENTIES	Financiële consequenties?	Ja, de hoogte van de integratie-uitkering voor 2015 werd bepaald aan de hand van historisch gebruik. Voor 2016 wordt de hoogte van de integratie-uitkering bepaald aan de hand van een objectief verdeelmodel. De exacte hoogte van de integratie-uitkering is kenbaar gemaakt in de meicirculaire, voor Rijswijk betekent € 8.521.752,00. Dit betekent een verlaging van de hoogte van de integratie uitkering van € 771.333,00. Daarnaast wordt bij de gemeentebegroting in november dit jaar de definitieve verdeling verwerkt.
	Boekingsnummer	Diverse boekposten onder 6710, 6820 en 6830
	Conform programmabegroting?	Ja
	Begrotingswijziging	Nee

COMMUNICATIE	Communicatie vindt plaats in H10-verband waarin regionale aangelegenheden aan bod komen. Binnen de lokale kaders van het inkoopplan vinden na de vaststelling gesprekken plaats met (lokale) zorgaanbieders om tot een nadere invulling van de afspraken te komen en wensen en behoeften te achterhalen. Dit gebeurt zowel regionaal als lokaal.
---------------------	--

BIJLAGE(N)	1. Lokaal Inkoopplan Jeughulp Rijswijk 2016, corsanummer: 15.074922 2. Bijlage 1 Inkoopvoorwaarden JONG doet mee!, corsanummer: 15.074923 3. Bijlage 2 Financiële factsheet, corsanummer: 15.074928
-------------------	---

TER INZAGE	Niet van toepassing
-------------------	---------------------

VERVOLGACTIES / TRAJECT	Met de vaststelling van het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017 hebben de gemeenten in Haaglanden bepaald dat voor elke gemeente de verder uitwerking plaatsvindt in een lokaal inkoopplan en dat dit 7 juli ter vaststelling wordt voorgelegd aan de gemeenteraad in Rijswijk. Ambtelijk wordt deze daarna omgezet in een inkoopopdracht aan het Regionaal Inkoopbureau. Bij vaststelling van het lokaal inkoopplan voor het zomerreces heeft het Regionaal Inkoopbureau voldoende tijd om in de tweede helft van het jaar de programma's van eisen op te stellen, de offertes op te vragen, onderhandelingen te voeren en de contracten af te sluiten.
------------------------------------	--

TOELICHTING	Lokaal Inkoopplan Het lokaal inkoopplan is vooral bedoeld voor het vastleggen van prioriteiten en gaat vooral over producten, over bekostiging en over contracteren. Dit inkoopplan is daarmee wat technisch van aard. Het lokaal inkoopplan is uiteraard slechts een middel om bij te dragen aan de visie van het jeugd- en onderwijsbeleid in Rijswijk; <i>Het kind staat centraal en de verschillende betrokken partijen en instellingen worden uitgedaagd om zodanig samen te werken dat de ontwikkeling van alle kinderen in Rijswijk optimaal wordt bevorderd en ondersteund. Tezamen vormt zich een integraal opvoedings- onderwijs-, voorzieningen en ondersteuningsaanbod. Daarbinnen kan het kind zich optimaal ontwikkelen en zo opgroeien tot een verantwoordelijke en zelfstandige volwassene. Voor alle kinderen en jongeren moet er een passend aanbod zijn. Organisatorische processen en structuren zijn geen</i>
--------------------	--



belemmering in de ontwikkeling van het kind dan wel jongere.

Om die visie te bewerkstelligen zetten we in Rijswijk in op:

Dat ieder kind een goede start verdient. Eventuele risico's in de opvoeding worden vroegtijdig gesignaleerd. Door middel van een gerichte interventie in afstemming tussen de partners in de keten worden deze risico's bestreden. Een sluitend, laagdrempelig en vraaggericht aanbod van opvoedings- en ontwikkelingsondersteuning aan ouders/verzorgers en hun kinderen is het uitgangspunt.

Jeugdigen en hun ouders/verzorgers met een individuele hulpvraag/behoefte kunnen een beroep doen op een sluitende keten van zorg en begeleiding. In deze keten wordt zo goed mogelijk aangesloten op die individuele hulpvraag.

Met dit lokale inkoopplan willen we bereiken dat elk kind een goede start verdient, door zo vroeg mogelijk te signaleren. Hierbij is onder andere het versterken van de basisvoorzieningen een noodzakelijke ontwikkeling. Ook willen we passende hulp kunnen bieden aan jeugdigen en zijn ouders/verzorgers. Met de lokale en regionale innovaties wordt hier invulling en uitvoering aangegeven.

Aan de basis van dit document liggen de inhoudelijke en richtinggevende principes ten grondslag die deels aan de Jeugdwet zijn ontleend en zijn herbevestigd in het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017.

Relatie tussen het Regionale Inkoopkader en het lokaal inkoopplan

In het Regionaal inkoopkader 2016-2017 hebben de tien gemeenten van Haaglanden vastgelegd welk beleid regionaal wordt gedeeld en wat tot het lokaal domein hoort. Jeugdhulp is in de visie van de gemeenten in Haaglanden primair lokaal beleid. Maar de gemeenten willen met het oog op een betere en efficiënte jeugdhulp ook samenwerken. Daarom is er een regionaal kader.

Gemeenten maken over de wijze waarop de regionaal ingekochte jeugdhulp wordt uitgevoerd en over de wijze waarop daarnaar wordt toegeleid in de lokale samenwerkingsverbanden afspraken. Dit is geborgd in de contracten. Dit geldt zowel voor de uitvoering van zorg als voor de uitvoering van publieke taken (o.a. jeugdbescherming, jeugdreclassering en Veilig Thuis). De tarieven komen tot stand in het onderhandelingsproces tussen Inkoopbureau en instellingen en gelden voor de hele regio. De voorwaarden in het kader van het zakelijk en innovatief partnerschap zijn door de gemeenten gezamenlijk opgesteld en worden door het Inkoopbureau opgenomen in de contracten (zie hoofdstuk 6).

De vormgeving van het Rijswijkse jeugdteam is lokaal beleid en is niet afhankelijk van regionale afspraken. Wel stemmen de gemeenten onderling af wat betreft de lokale teams, bijvoorbeeld ten aanzien van informatievoorziening en administratieve procedures.

Lokale beleidsaccenten

In de Jeugdwet staan onderstaande doelstellingen beschreven;



- Preventie en uitgaan van eigen verantwoordelijkheid en eigen mogelijkheden van jeugdigen en hun ouders/verzorgers, met inzet van hun sociale netwerk;
- De-medicaliseren, ontzorgen en normaliseren door onder meer het opvoedkundig klimaat te versterken in gezinnen, wijken, scholen en in voorzieningen als kinderopvang en peuterspeelzalen;
- Eerder de juiste hulp op maat te bieden om jeugdigen en gezinnen zo snel mogelijk, zo dichtbij mogelijk en zo effectief mogelijk hulp te bieden met aandacht voor de (kosten) effectiviteit van de geboden hulp;
- Integrale hulp aan gezinnen volgens het uitgangspunt één gezin, één plan, één regisseur;
- Meer ruimte voor professionals om de juiste hulp te bieden.

Vanuit de doelstellingen van de Jeugdwet zijn drie pijlers opgenomen in het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp. Om zo de doelstellingen vanuit de wet te kunnen realiseren

1. Versterken van de basisvoorzieningen;
2. Zorgbehoeftebepaling en uitvoering van jeugdhulp in multidisciplinaire lokale teams;
3. Van (semi) residentiele jeugdhulp naar dagbehandeling en (intensief) zorg in de thuissituatie; schakelen tussen open en gesloten jeugdhulp.

AFHANDELING	7 juli 2015
--------------------	-------------



Datum besluit B&W 16 juni 2015
Raadsverg. d.d. (datum)
Agendapunt nr. XXX
Onderwerp Het Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp voor Rijswijk 2016
Programma XXX

Aan de Raad,

1. Voorstel
Wij stellen u voor het Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2016 vast te stellen
 2. Probleemstelling en samenvatting voorstel
Voor het jaar 2016 koopt de gemeente Rijswijk jeugdhulp in aan de hand van een Lokaal Inkoopplan. Er wordt door de gemeenten in de regio Haaglanden ingekocht binnen de regionale kaders. Met het oog op de duur van het inkoopproces moet thans de inkoop van start gaan. De beschikbare budgetten voor 2016 zijn inmiddels bekend gemaakt via de meicirculaire. Voor Rijswijk betekent dit € 8.521.752,00. Dit betekent een verlaging van de hoogte van de integratie uitkering van € 771.333,00 ten opzichte van 2015. Dit inkoopplan adviseert over de verdeling van het jeugdzorgbudget. In een later stadium kunnen de bedragen definitief worden vastgesteld.
 3. Wettelijk kader
Jeugdwet
 4. Doelstelling SMART geformuleerd
Met dit lokaal inkoopplan is er in 2106 voldoende jeugdhulp beschikbaar voor de doelgroep, wordt maatwerk en geleverd en wordt innovatie van jeugdhulp verder ingezet.
 5. Eerdere besluitvorming
Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp Rijswijk 2016-2017, 28 maart 2015 (corsanummer: 15.041141)
 6. Argumenten en alternatieven
 1. Met het inkoopplan is jeugdhulp voor de doelgroep in de gemeente Rijswijk in 2016 geborgd en blijft de gemeente binnen het beschikbare budget;
 2. Met het inkoopplan sluit Rijswijk aan bij het Regionaal Inkoopkader;
 3. Met het inkoopplan legt Rijswijk lokale accenten die aansluiten bij de lokale inrichting van voorzieningen.
- Kanttelingen:
1. Gegevens over het feitelijk gebruik van jeugdhulp zijn nog niet volledig. Daarom wordt de in 2015 ingezette lijn gevolgd;
 2. Het budget en de verdeling van het budget is definitief als de gemeentebegroting in november dit jaar is vastgesteld.
7. Uitvoering en planning
Met de vaststelling van het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017 hebben de gemeenten in Haaglanden bepaald dat voor elke gemeente de verder uitwerking plaatsvindt in een lokaal inkoopplan en dat dit 7 juli ter vaststelling wordt voorgelegd aan de gemeenteraad in Rijswijk. Ambtelijk wordt deze daarna omgezet in een inkoopopdracht aan het Regionaal Inkoopbureau. Bij vaststelling van het lokaal inkoopplan voor het zomerreces heeft het Regionaal Inkoopbureau voldoende tijd om in de tweede helft van het jaar de programma's van eisen op te stellen, de offertes op te vragen, onderhandelingen te voeren en de contracten af te sluiten.



8. Communicatie / Inspraak

Communicatie vindt plaats in H10-verband waarin regionale aangelegenheden aan bod komen. Binnen de lokale kaders van het inkoopplan vinden na de vaststelling gesprekken plaats met (lokale) zorgaanbieders om tot een nadere invulling van de afspraken te komen en wensen en behoeften te achterhalen. Dit gebeurt zowel regionaal als lokaal.

9. Kosten, baten en dekking

- X Conform programmabegroting
- Conform bijgaande begrotingswijziging
- Verwerkt in verzamelbegrotingswijziging d.d.

10. Vervolgtraject en evaluatie

- Omdat gemeenten in Haaglanden regionaal samenwerken en deze gemeenten grotendeels te maken hebben met dezelfde jeugdhulpaanbieders, zijn afspraken nodig over een gegevensset en prestatie-indicatoren. De raad ontvangt deze regionale basisset en het bijbehorende beleidsvoorstel over monitoring en sturing in de jeugdhulp eind derde kwartaal/begin vierde kwartaal 2015.
- De uitvoering van dit voorstel wordt geëvalueerd volgens de afspraken in het regionaal inkoopkader.

burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. A. de Baat

drs. M.J. Bezuijen

Bijlage(n) en/of stukken ter inzage:

1. Het Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2016
2. Bijlage 1 Inkoopvoorwaarden JONG doet mee!, corsanummer: 15.074923
3. Bijlage 2 Financiële factsheet, corsanummer: 15.074928



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in vergadering op 7 juli 2015
Gelezen het voorstel Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2016
d.d. 16 juni 2015 nr.

BESLUIT:

Het Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2016 vast te stellen.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn vergadering van 7 juli 2015

de gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen