

Begeleidingsformulier raadsvoorstel

Rijswijk



Forum Samenleving
Datum (datum)
Agendapunt
Coursnummer 15.061089
Collegebesluit d.d. (datum)
Portefeuillehouder(s) B.D. Lugthart - Sociale zaken, Zorg en Volksgezondheid
Redacteur J. den Hartogh
Doorkiesnummer (070) 326 11 84
Afdeling Afdeling Stad en Samenleving Sectie Zorg, Welzijn en Wonen

ONDERWERP	Inkoopkader Wmo voor het jaar 2016
------------------	------------------------------------

AGENDERING	Voorstel aan de Raad: In te stemmen met het Inkoopkader Wmo voor het jaar 2016 onder voorbehoud van de meicirculaire en de definitieve vaststelling van de begroting.
-------------------	---

SAMENVATTING	In 2015 is gestart met 'zakelijk en innovatief inkopen' voor producten die in de transitie overkwamen van de AWBZ naar de Wmo. Deze vorm van inkopen is een vorm van bestuurlijk aanbesteden waarbij via dialoogtafels met zorgaanbieders de voorwaarden van de inkoop gezamenlijk zijn vormgegeven. In overleg met de (lokaal en regionaal werkende) zorgaanbieders zijn de producten vanuit de AWBZ 2014 teruggebracht tot 20 productgroepen. Om innovatie te stimuleren en ruimte te geven aan de zorgverlener zijn gemiddelde maandprijzen per product vastgesteld in plaats van uren per product. Er vindt geen bevoorschotting plaats en er zijn geen afspraken gemaakt over volume. De gemeenten Westland, Delft, Midden-Delfland en Rijswijk werken samen bij de inkoop Wmo. Begin april jl. bent u geïnformeerd over hoe de Wmo zorg op dit moment verloopt en hoe het inkoopproces 2016 er binnen H4 uitziet. Zoals in die brief is aangegeven, bieden we hierbij het inkoopkader Wmo 2016 aan, parallel aan het inkoopkader Jeugd 2016.
---------------------	--

AANLEIDING	De producten waarvoor contracten werden afgesloten ten behoeve van de transitie dienen verlengd te worden.
-------------------	--

FINANCIËLE CONSEQUENTIES	Financiële consequenties?	Nee
	Boekingsnummer	
	Conform programmabegroting?	Ja
	Begrotingswijziging	Nee



COMMUNICATIE	geen
BIJLAGE(N)	geen
TER INZAGE	geen
VERVOLGACTIES / TRAJECT	geen
TOELICHTING	geen
AFHANDELING	nvt



Datum besluit B&W (datum)

Raadsverg. d.d. (datum)

Agendapunt nr.

Onderwerp Inkoopkader Wmo 2016

Programma

Aan de Raad,

1. Voorstel

In te stemmen met het inkoopkader Wmo voor het jaar 2016.

2. Probleemstelling en samenvatting voorstel

In 2015 is gestart met 'zakelijk en innovatief inkopen' voor producten die overkwamen van de AWBZ naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Deze vorm van inkopen is een vorm van bestuurlijk aanbesteden waarbij via dialoogtafels met zorgaanbieders de voorwaarden van de inkoop gezamenlijk zijn vormgegeven. In overleg met zorgaanbieders zijn de producten vanuit de AWBZ 2014 teruggebracht tot 20 productgroepen. Om innovatie te stimuleren en ruimte te geven aan de zorgverlener zijn gemiddelde maandprijzen per product vastgesteld in plaats van uren per product. Er vindt geen bevoorschotting plaats en er zijn geen afspraken gemaakt over volume.

De gemeenten Westland, Delft, Midden-Delfland en Rijswijk (H4) werken samen bij de inkoop Wmo. Begin april jl. bent u geïnformeerd over hoe de Wmo zorg op dit moment verloopt en hoe het inkoopproces 2016 er binnen H4 uit ziet. Het college biedt hierbij het inkoopkader Wmo 2016 aan, parallel aan het inkoopkader Jeugd 2016. De contracten van de producten waarvoor contracten werden afgesloten dienen verlengd te worden.

3. Wettelijk kader

Het inkoopkader vindt plaats ten behoeve van de Wmo.

4. Doelstelling SMART geformuleerd

H4 heeft voor 2015 met 37 zorgaanbieders ontwikkel- en resultaatovereenkomsten afgesloten voor het leveren van de Wmo-producten individuele begeleiding, groepsbegeleiding, vervoer en kortdurend verblijf. Dit zijn zorgaanbieders die in 2014 ook zorg leverden aan bewoners van de gemeenten (H4), zowel via zorg in natura als persoonsgebonden budget. In de ontwikkelovereenkomst zijn afspraken opgenomen over de manier waarop de komende drie jaren wordt samengewerkt aan innovatie en vereisten waaraan zorgaanbieders moeten voldoen. De resultaatovereenkomst bevat afspraken over resultaten, de inhoud en kwaliteit van de ingekochte zorg en over bekostiging en verantwoording. De resultaatovereenkomst kan jaarlijks worden verlengd waarbij aanpassingen in de overeenkomst mogelijk zijn.

De contracten zijn op 1 januari 2015 ingegaan. Systemen zijn recent ingericht en de ervaring is te kort om effecten te meten. Om de zorg te borgen dient het contract verlengd te worden. Via de dialoogtafels worden de voorwaarden van de resultaatovereenkomst herijkt. Innovatie vindt in afstemming met de aanbieders plaats binnen de ruimte die het contract biedt.



1. Over welke producten gaat het in 2016?

Bij het verlengen van de contracten gaat het om de volgende Wmo producten:

- Wmo individuele begeleiding;
- Wmo groepsbegeleiding;
- Wmo vervoer;
- Wmo kortdurend verblijf.

Beschermd wonen, de intramurale zorg en volledig pakket thuis, koopt centrumgemeente Delft in voor de gemeenten Westland, Pijnacker-Nootdorp en Midden-Delfland. Voor Rijswijk geldt dat voor beschermd wonen afspraken zijn gemaakt met de gemeente Den Haag.

2. Uitgangspunten Inkoop Wmo voor het jaar 2016

De belangrijkste uitgangspunten bij de inkoop 2015 waren:

- continuïteit van zorg en van kwaliteit;
- ruimte voor innovatie;
- de inkoop tijdig organiseren en binnen het budgettaire kader.

Deze uitgangspunten zijn steeds van kracht. Daarnaast voegt H4 de volgende uitgangspunten voor 2016 toe:

- administratieve lastenverlichting;
- beperkt toelaten van nieuwe aanbieders.

3. Uitgangspunten Inkoop Wmo voor het jaar 2016 toegelicht

3.1 Continuïteit van zorg en kwaliteit

Passende zorg voor alle inwoners binnen H4 blijft het uitgangspunt. Passende zorg kan het continueren zijn van de huidige inzet, het kan ook betekenen dat een ander arrangement wordt ingezet om hetzelfde resultaat te bereiken. Dit vanuit de beleidsdoelstellingen:

4. van zwaar naar licht,
5. van maatwerk naar collectief,
6. zorg dichtbij,
7. zelfredzaamheid, eigen kracht en participatie voorop,
8. van intramuraal naar extramuraal (in geval van beschermd wonen).

Voor iedere vorm van zorg zijn meerdere aanbieders gecontracteerd. Daardoor hebben inwoners keuze van welke zorgaanbieder zij de zorg willen ontvangen. Daarnaast heeft iedere gemeente beleid om zorg via een persoonsgebonden budget (pgb) in te kopen.

Ten aanzien van kwaliteit houdt de GGD Haaglanden vanaf 2015 toezicht op naleving van kwaliteit van zorg bij de gecontracteerde instellingen. Het gaat hierbij om thema's als veiligheid, doeltreffendheid van de zorg, naleven van de rechten van de cliënt en cliëntgerichtheid. De GGD Haaglanden doet dit in opdracht van H10 en samen met H10 wordt een normenschema opgesteld waaraan getoetst wordt.

Daarnaast zijn zorginstellingen contractueel verplicht om jaarlijks een klanttevredenheidsonderzoek uit te voeren en moeten zij klachten aan de H4 gemeenten overleggen.

3.2 Ruimte voor innovatie

H4 wil met de inkoop innovatie stimuleren en faciliteren. Uitgangspunten voor innovatie zijn de hierboven genoemde beleidsdoelen.



In 2015 heeft H4 met de wijze van inkoop een flinke vernieuwing gemaakt door de productstructuur te vereenvoudigen en door van de productiegerichte p*q financiering naar gemiddelde maandprijzen te gaan. In de dialoogtafels zal de productindeling en verdere vereenvoudiging onderwerp van gesprek zijn. Dit naast mogelijke pilots ten aanzien van de wijze van financiering.

Voorts worden in iedere H4 gemeente pilots ontwikkeld om bijvoorbeeld van een maatwerkvoorziening een collectieve voorziening te maken. Denk aan vormen van dagbesteding.

3.3 Tijdig en binnen budgettair kader

Uitgangspunt voor de inkoop is de bijdrage die is opgenomen voor de Wmo producten in de meicirculaire 2015. In 2016 start een ingroeipad van het historisch naar het nieuwe verdeelmodel. Elke H4 gemeente bepaalt via de programmabegroting 2016 het beschikbare budget voor de inkoop van zorg in natura (ZIN). De te volgen aanbestedingsprocedure van bestuurlijk aanbesteden (zakelijk en innovatief inkopen) zal doorgang vinden rekening houdende met de meicirculaire en de vast te stellen begroting.

Aangezien het uitgangspunt is om de contracten van 2015 met een jaar te verlengen, is de tijdsdruk van de contractering minder groot dan in 2014. Streven is om de verlenging van het contract, inclusief een addendum met wijzigingen op het contract, uiterlijk in november 2015 te ondertekenen.

3.4 Administratieve lastenverlichting

Binnen de H4 worden de administratieve processen vereenvoudigd. Een aantal zorgaanbieders hebben te maken met meerdere regio's en zeggen daardoor meer administratieve lasten te hebben. In de dialoogtafel zal dit onderwerp van gesprek zijn. Waar mogelijk wordt de administratieve last verder verlicht voor de zorgaanbieders en de gemeente.

3.5 Beperkt toelaten nieuwe aanbieders

Voorgesteld wordt om voor Wmo individuele en groepsbegeleiding nieuwe zorgaanbieders alleen toe te laten op basis van de volgende criteria:

- de zorgaanbieder biedt een zorgproduct aan dat voorziet in een vraag van H4 burgers;
- het nieuwe aanbod is aanvullend ten opzichte van het reeds gecontracteerde zorgaanbod. Het zorgproduct wordt niet geleverd door de huidige gecontracteerde zorgaanbieders;
- het aanbod onderscheidend is wat betreft inhoud en innovatie;
- wanneer pgb geen goed alternatief biedt voor kwalitatief goede zorg.

Reden om beperkt om te gaan met het toelaten van nieuwe aanbieders in de Wmo is om het zorglandschap niet teveel te versnipperen. Zorgaanbieders hebben een bepaalde kritische massa nodig om continuïteit te borgen en bepaalde innovaties in gang te kunnen zetten. De ontwikkelovereenkomst is voor 3 jaar afgesloten. De 37 gecontracteerde zorgaanbieders wil H4 de gelegenheid geven om een innovatieslag te maken. Met de komst van meer aanbieders wordt dat kritisch. Vanaf 2017 wil Rijswijk bekijken of deze maatregel nog nodig is in het kader van het bevorderen van de innovatie.



4 Overige ontwikkelingen

Naast de contractering van de Wmo producten individuele- en groepsbegeleiding, vervoer en kortdurend verblijf, vinden op een aantal terreinen ontwikkelingen plaats zoals verdere vereenvoudiging van producten en onderzoeken of de ontschotting tussen voorzieningen mogelijk is. Waar relevant vindt separate besluitvorming plaats.

5. Eerdere besluitvorming
B&W advies, Corsanummer: 15.046150
Raadsbrief, Corsanummer: 15.046169
6. Argumenten en alternatieven
De dialoogtafels geven de beste mogelijkheid om in samenspraak met aanbieders de innovatie tot stand te brengen en tevens binnen het budget te blijven.
7. Uitvoering en planning

Om te komen tot contractering Wmo 2016 doorloopt H4 het volgende proces:

Wmo inkoop 2016	2015
Vaststellen inkoopkader gemeenteraad	juni en juli
Met cliëntenorganisaties bepalen rol in inkoopproces	juni
Dialoogtafels over administratie, producten en tarieven	juni tot en met oktober
Vertalen meicirculaire naar tarieven	juni tot en met juli
Besluit college van B&W over tarieven	augustus
Inkoopresultaat besluit college en ter informatie naar raad	oktober, november
Ondertekenen addendum resultaatovereenkomst Wmo 2016 H4 en zorgaanbieders	november

Risico in dit proces is de uitkomst van de doorvertaling van de meicirculaire naar budget en tarief. Er zijn twee risico's die, als ze voordoen, van invloed zijn op de planning en haalbaarheid contractering Wmo 2016:

- Het budget en het hierbij passend tarief wijkt binnen H4 sterk af. Dit betreft het verschil in benodigde kortingen om vraag en tarief 2016 te laten aansluiten op het beschikbare budget 2016.
- Het door H4 voorgestelde tarief onacceptabel is voor de zorgaanbieders.

Wij verwachten dat in de meicirculaire meer duidelijkheid gegeven zal worden over de financiën van de Wmo maar wij houden rekening met een tegenvaller.

De huidige contracten zijn begin 2015 ingegaan en een evaluatie over die contracten kan plaatsvinden als er voldoende gegevens aanwezig zijn. In de evaluatie zal het betrekken van innovatieve partijen aan de orde komen evenals het gevolgde proces. Die evaluatie zal eind 2015 starten. Tevens wordt eind 2015 een proces in gang gezet om de inkoop Wmo en administratie Wmo vanaf 2017 verder te stroomlijnen met Jeugd. Tevens wordt het proces voortgezet om te komen tot productvernieuwing.

8. Communicatie / Inspraak
Op 28 mei werd de Adviesraad Wmo geïnformeerd over het inkoopkader. De Adviesraad kon zich in het voorstel vinden.



Deze vorm van inkopen is een vorm van bestuurlijk aanbesteden waarbij via dialoogtafels met zorgaanbieders de voorwaarden van de inkoop gezamenlijk zijn vormgegeven. De dialoogtafels hebben begin juni jl plaatsgevonden.

9. Kosten, baten en dekking

- X Conform programmabegroting
- Conform bijgaande begrotingswijziging
- Verwerkt in verzamelbegrotingswijziging d.d.

10. Vervolgtraject en evaluatie
nvt

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. A. de Baat

drs. M.J. Bezuijen

Bijlage(n) en/of stukken ter inzage:
geen



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 1 mei 2015
Gelezen het voorstel van
d.d. (datum), nr.

BESLUIT:

In te stemmen met het Inkoopkader Wmo voor het jaar 2016 onder voorbehoud van de meicirculaire en de definitieve vaststelling van de begroting.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 1 mei 2015.

Hoogachtend,
de gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen