

2014-12645 Herzien

**Samenwerkingsovereenkomst Binnenhavengeld en intrekken Verordening
binnenhavengeld 2005**

18 november 2014

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 149 en artikel 229 van de Gemeentewet te besluiten tot

1. Geen wensen en bedenkingen te uiten tegen het collegebesluit om de samenwerkings -overeenkomst binnenhavengeld aan te gaan;
2. In te stemmen dat het college jaarlijks de tarieven van het binnenhavengeld vaststelt conform de algemene voorwaarden van het Havenbedrijf Rotterdam NV met als doel om een effectieve samenwerking en een eenduidige tariefstelling te realiseren in het havengebied van Rotterdam, Dordrecht, Zwijndrecht en Papendrecht;
3. de Verordening Binnenhavengeld **Drechtsteden 2005, vastgesteld op 7 december 2004, laatst gewijzigd op 14 februari 2012**, in te trekken en dit intrekkingbesluit in werking te laten treden op 1 januari 2015 **met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan** ;
4. De begroting conform het besluit aan te passen;

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Kreukniet, R.
informatie: Bert van Hemert
telefoon: 078 770 36 20
e-mail: bhemert@zwijndrecht.nl
bijlagen: Concept Samenwerkingsovereenkomst
Binnenhavengeld, Overzichtskaart havengebied
en Raadsvoorstel gemeente Dordrecht (ter
toelichting)

ter inzage:

Toelichting

Inleiding

Vanwege verschillende ontwikkelingen is bij vier partijen: Havenbedrijf Rotterdam (hierna HbR), gemeente Dordrecht, gemeente Zwijndrecht en gemeente Papendrecht de ambitie ontstaan om van het havengebied Rotterdam, het Zeehavengebied van Dordrecht en de havengebieden van Dordrecht, Zwijndrecht en Papendrecht één havengebied te maken met een uniforme regeling voor het binnenhavengeld voor dit gebied ook het innen en handhaven van de Binnenhavengelden over te dragen aan HbR. Om dit te realiseren dient de raad de Verordening binnenhavengeld in te trekken en B&W toestemming te verlenen om een samenwerkingsovereenkomst tussen de vier partijen af te sluiten en de tarieven voor het Binnenhavengeld in het vervolg vast te stellen op basis van de algemene voorwaarden binnenhavengeld van het Havenbedrijf Rotterdam.

Om te komen tot een uniforme regeling binnenhavengeld die aansluit bij de algemene voorwaarden van HbR en waarin de belangen van de binnenvaartsector in de gemeenten Dordrecht, Zwijndrecht en Papendrecht worden meegenomen zijn de volgende afspraken gemaakt:

- Een abonnement voor 7 dagen, 14 dagen, een kwartaal en een jaar is geldig in één havengebied dat wordt gevormd door de havens van Rotterdam, Dordrecht, Zwijndrecht en Papendrecht (zie kaart in bijlage).
- Om technische redenen vervalt in de gemeente Dordrecht, Zwijndrecht en Papendrecht de mogelijkheid voor een dag- en weekendbriefje in de binnenhavens. Sinds 2011 is er een daling ingezet van het aantal dag- en weekendbriefjes van 1942 in 2011 naar 842 in 2013. HbR hanteert in hun beleid en hun registratiesysteem niet de mogelijkheid voor een dag- en weekendbriefje in de binnenhavens. Eventuele aanpassing hiervan leidt tot onevenredig hoge kosten. De afschaffing van de dag- en weekendbriefjes is in goed overleg met betrokken brancheverenigingen BLN - Koninklijke Schuttevaer, CBRB en ASV en bedrijfsleven in de havens besproken.
- De schippers kunnen van de zogenaamde boodschappenregeling (3 uur vrij liggen) gebruik blijven maken op de Hooikade en de Papendrechtse weg in Dordrecht en kade Zomerlust/Veerplein in Zwijndrecht. De gemeente Papendrecht heeft deze voorziening in het verleden niet gehad.
- De schippers kunnen gebruik blijven maken van de auto-afzetplaatsen in de Kooihaven in Papendrecht, de Handelskade in Dordrecht en kade Zomerlust/Veerplein in Zwijndrecht en betalen hiervoor geen binnenhavengeld.
- Gemeenten zijn met RWS en KSV in gesprek over het door binnenschippers overnachten op openbare ligplaatsen in de havens tussen 22.00 uur en 06.00 uur. De huidige gang van zaken in de havens van de gemeente Dordrecht, Zwijndrecht en Papendrecht wordt tot nader overeengekomen afspraken of de definitieve invoering van het AIS-systeem toegestaan.

Beoogd resultaat

Door het vormen van één havengebied met Rotterdam, Dordrecht, Zwijndrecht en Papendrecht kunnen we de binnenvaart faciliteren met minder administratieve lasten en een uniforme regelgeving.

Argumenten

1.1 Met het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst is het mogelijk één havengebied te vormen met de gemeenten Rotterdam, Papendrecht, Dordrecht en Zwijndrecht.

Door het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst en het vaststellen van de bijbehorende algemene voorwaarden van Havenbedrijf Rotterdam kan het binnenhavengeld vervolgens op privaatrechtelijke basis worden geïnd. Dat is de manier waarop HbR de inning heeft vormgegeven en waarbij Dordrecht, Papendrecht en Zwijndrecht nu aansluiten.

1.2 Bijkomend voordeel is dat het vormen van een havengebied een administratieve lastenverlichting betekent voor de binnenvaartschippers.

De binnenvaartschippers hoeven nu slechts nog in een haven de benodigde papieren te regelen. Die zijn dan in het hele havengebied geldig.

1.3 Voorwaarde voor het aangaan van één havengebied is dat de inning van havengeld op gelijke wijze wordt geregeld. De samenwerkingsovereenkomst is hier het middel toe.

De Juridische grondslag voor de heffing van binnenhavengelden is op dit moment geregeld in de Verordening Binnenhavengeld **Drechtsteden 2005**. Dit is een fiscale regeling gebaseerd op artikel 229 van de Gemeentewet. Alleen uw raad kan besluiten tot afschaffen van een belasting of een heffing door het intrekken van de betreffende Verordening.

2.1 Aangezien het intrekken van de verordening een bevoegdheid van uw raad is, is het wenselijk de raad te vragen of ze met voorgestelde handelwijze kunnen instemmen.

2.2 Als gevolg van de gewijzigde inning wordt het vaststellen van de tarieven een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders.

2.3 Door het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst en het op andere wijze regelen van de inning van havengelden is het noodzakelijk de raad voor te stellen de verordening in te trekken.

3.1.1 Eveneens is het dan noodzakelijk om de bestuurovereenkomst van 1994 tussen de gemeenten Dordrecht, Zwijndrecht en Papendrecht op te zeggen.

Deze overeenkomst regelt de wijze van inning en uitvoering van de werkzaamheden in het havengebied Dordrecht, Papendrecht en Zwijndrecht. Door het vormen van een

havengebied met Rotterdam is deze overeenkomst niet langer van toepassing. Formeel is het wenselijk om de overeenkomst op te zeggen.

(Extern) draagvlak

De gekozen aanpak wordt onderschreven door de betreffende gemeenten en Havenbedrijf Rotterdam.

Het belang van het vormen van één havengebied wordt onderschreven door de branche- en belangenverenigingen van de binnenvaart. Aan de betrokken partijen wordt door de gemeente Dordrecht voorafgaand aan besluitvorming om inspraak verzocht. Indien dit tot aanpassingen in het voorstel leidt, wordt dit (door middel van een addendum) in de besluitvorming door uw raad meegenomen.

Kanttekeningen

1.1 Tijdens de voorbereiding van dit proces zijn er vragen naar voren gekomen over de zogenaamde doorkruisingsleer en belastingen.

De vraag was of de voorgestelde privaatrechtelijke regeling al dan niet de publiekrechtelijke regeling (artikel 229 van de Gemeentewet) op een onaanvaardbare wijze doorkruist. Op basis van jurisprudentie over een soortgelijke situatie is geconstateerd dat de voorgestelde constructie juridisch haalbaar is geacht.

1.2 De wet markt en overheid zou ervoor kunnen zorgen dat er vennootschapsbelasting betaald zou moeten gaan worden over de activiteiten.

Hoe zit het met het financiële effect in die zin dat er vennootschapsbelasting betaald moet gaan worden (komt nieuwe wet) voor economische activiteiten door overheid. In het kader van de Wet M en O was innen van havengelden evt. ook een activiteit die meegenomen moest worden. Omdat het als gevolg van een belastingverordening gebeurde, hoefde hij niet meegenomen te worden. Als we nu overschakelen op privaatrecht zal dit wellicht wel consequenties hebben voor de te betalen vennootschapsbelasting en misschien de Wet M en O.

Met betrekking tot de belastingen is geconstateerd dat de wet M en O niet van toepassing is. Ten aanzien van de nieuwe wet inzake vennootschapsbelasting is nu nog niet helemaal is te overzien of deze samenwerkingsovereenkomst ingrijpende gevolgen kan hebben. Alle partijen vinden het belangrijk om nu de stap te zetten naar deze samenwerkingsovereenkomst om een en ander nog voor 1 januari 2015 te kunnen realiseren. De verwachting is dat de gevolgen op de korte termijn meevallen. Aangezien de verplichting van het AIS (Automatic Identification System) voor binnenvaartschepen niet lang meer op zich laat wachten en er als gevolg van nieuwe ontwikkelingen in de havensector en de invoering van dat systeem de nodige veranderingen zullen plaatsvinden, wordt de voorgestelde samenwerkingsovereenkomst beschouwd als een tijdelijke, maar wel noodzakelijke, overbrugging. Mochten de gevolgen van de invoering van deze wet desondanks

tegenvallen, dan bieden de artikelen 4 en 5 van de overeenkomst voldoende mogelijkheden om dit bespreekbaar te maken en in goed overleg aan te passen.

2.1 De wijziging van de manier van innen brengt een vermindering van de verwachte/begrote inkomsten met zich mee.

In plaats van de begrote € 50.000,00, komt er door wijziging van de inning nog 'slechts' € 35.000,00 aan havengelden binnen. Het lagere bedrag aan inkomsten van € 15.000,-- wordt gecompenseerd door een lagere doorberekening van de kosten van nautisch beheer. Ten aanzien van het nautisch beheer en de daarmee gepaard gaande lagere lasten zal de aanpassing in de begroting worden doorgevoerd zodra de bevestiging (naar verwachting december 2014) van de gemeente Dordrecht is ontvangen

2.2 Door de uniformering vervalt de mogelijkheid van aanschaf van een dag- en weekendbriefje in de binnenhavens.

Om technische redenen vervalt in de gemeente Dordrecht, Zwijndrecht en Papendrecht de mogelijkheid voor een dag- en weekendbriefje in de binnenhavens. Sinds 2011 is er een daling ingezet van het aantal dag- en weekendbriefjes van 1942 in 2011 naar 842 in 2013. HbR hanteert in hun beleid en hun registratiesysteem niet de mogelijkheid voor een dag- en weekendbriefje in de binnenhavens. Eventuele aanpassing hiervan leidt tot onevenredig hoge kosten. De afschaffing van de dag- en weekendbriefjes is in goed overleg met betrokken brancheverenigingen BLN - Koninklijke Schuttevaer, CBRB en ASV en bedrijfsleven in de havens besproken.

Aanpak/uitvoering

Na besluitvorming in uw gemeenteraad wordt door het college de samenwerkingsovereenkomst aangegaan.

De intrekking van de verordening wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl en verwerkt op overheid.nl waar de verordening binnenhavengeld wordt ingetrokken.

Informeren van externe partijen van de nieuwe regelgeving.

Duurzaamheid

N. v. t.

Communicatie

- 1.1 De ter inzage legging van de gemeente Dordrecht kan van invloed zijn op ons intern besluitvormingstraject van college en raad.
- 1.1 Het raadsvoorstel wordt met een addendum geactualiseerd als blijkt dat branche- en belangenverenigingen daartoe aanleiding zien. Omdat de voorstellen al uitgebreid zijn voorbesproken wordt dit niet verwacht.

Evaluatie en verantwoording

Genoemde partijen voeren jaarlijks tenminste één keer overleg over de samenwerking die voortvloeit uit de samenwerkingsovereenkomst.

Personeel en organisatie

N. v. t.

Financiën

Het in de begroting opgenomen bedrag van € 50.000,-- (61900200-34060) aan inkomsten havengeld wordt verlaagd naar € 35.000,--.

Het bedrag van € 35.000 is door Havenbedrijf Rotterdam begroot naar de werkelijke inkomsten van de laatste jaren.