

2014-12276 Herzien 2

20 november 2014

Toezicht en handhaving verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen 7 november 2014

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor om:

- akkoord te gaan met het beschikbaar stellen van € 25.000,- in 2015 en vanaf 2016 structureel € 15.000,- voor de uitvoering van de handhaving van verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen bij het stationsgebied en dit ten laste laten brengen van het jaarresultaat en de begroting overeenkomstig aan te passen. U heeft dit reeds beschikbaar gesteld met de kadernota 2015;

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Kreukniet, R.
informatie: Robert de Zeeuw
telefoon: 078 770 35 73
e-mail: rzeeuw@zwijndrecht.nl
bijlagen: 1. Draaiboek 2. kaart stationsgebied 3. Memo
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

Eén van de kerndoelstellingen van de gemeente Zwijndrecht is dat Zwijndrecht een aantrekkelijke en bereikbare gemeente wil zijn. Dat betekent onder meer dat Zwijndrecht duurzaam, schoon, heel en veilig is.

Op dit moment zorgen verkeerd gestalde (brom)fietsen¹ (hierna: fietsen) op diverse plekken in de openbare ruimte voor een rommelig aanzicht, waardoor de ruimtelijke kwaliteit van het openbare gebied negatief wordt beïnvloed. Dit beeld past niet binnen de kerndoelstellingen van de gemeente Zwijndrecht. Daarnaast zorgen deze fietsen voor:

- onveilige situaties, doordat deze de doorgang van looproutes verkleinen;
- uitlokking van vernieling en diefstal. In en bij fietsenstallingen zijn verkeerd gestalde fietsen eerder doelwit voor vernieling en diefstal. Daarnaast is een rommelige openbare ruimte bovendien meer kwetsbaar voor vandalisme.

Een sterk in het oog springende plek waar veel overlast wordt ondervonden van verkeerd gestalde fietsen is de omgeving van het station. Het Stationsgebied is een beeldbepalend element binnen Zwijndrecht, welke we als zodanig duurzaam, schoon, heel en veilig willen hebben.

Steeds meer gemeenten kennen ook een aanpak op weesfietsen². Zeker daar waar sprake is van een tekort aan stallingcapaciteit, kan een structurele aanpak van weesfietsen als onderdeel van de handhaving op het fietsparkeren, bijdragen aan het optimaliseren van het gebruik van de beschikbare stallingcapaciteit. Onderzoek heeft namelijk aangetoond dat tot wel 20% van de stationsstallingen in het gehele land zijn gevuld met weesfietsen. Door de hoeveelheid weesfietsen, neemt de beschikbare stallingcapaciteit af, waardoor het tekort aan stallingcapaciteit snel kan oplopen. Ook Zwijndrecht heeft te maken met oplopende tekorten aan stallingcapaciteit.

Om bovenstaande problemen aan te pakken worden twee sporen ingezet, namelijk:

1. het verwijderen van verkeerd gestalde fietsen;
2. het creëren van stallingcapaciteit in de bestaande fietsenstalling door de aanpak van weesfietsen.

¹ Verkeerd gestalde (brom)fietsen: Dit zijn (brom)fietsen die in een door het college aangewezen gebied conform artikel 5:12 van de APV onbeheerd buiten de daarvoor bestemde voorzieningen zijn geparkeerd.

² Weesfietsen: Dit zijn fietsen die langer dan de op de APV gebaseerde toegestane termijn onafgebroken geparkeerd staan in een door het college aangewezen gebied.

Beoogd resultaat

Een goed bereikbare, veilige en nette omgeving van het stationsgebied, waarbij fietsen slechts gestald worden in de daarvoor bestemde stallingmogelijkheden.

Door het verwijderen van verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen zal de ruimtelijke kwaliteit een positieve impuls krijgen. Daarnaast is er een verbetering van de veiligheid en overlast doordat (loop)routes vrij blijven van verkeerd gestalde fietsen.

De beschikbare stallingcapaciteit beter benutten door de aanpak van weesfietsen.

Argumenten

Beschikbaar stellen van € 25.000,- in 2015 en vanaf 2016 structureel € 15.000,- per jaar voor de uitvoering van de handhaving van verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen bij het stationsgebied.

De uitvoering van toezicht en handhaving op verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen bestaat uit de volgende basisactiviteiten:

- Het vaststellen van een overtreding van de APV;
- Het aanzeggen van bestuursdwang (door het opmaken van een beschikking);
- Het bieden van de gelegenheid aan de overtreder om de overtreding te herstellen (de begunstigingstermijn);
- Het feitelijk toepassen van bestuursdwang (het verwijderen van de fietsen).
- De opslag van de verwijderde fietsen in een fietsdepot;
- Het ophalen van een verwijderde fietsen door de rechtmatige eigenaar;
- Het vernietigen, schenken of verkopen van een niet opgehaalde fietsen.

Om bovenstaande zaken goed uit te kunnen voeren zijn de gevraagde middelen een vereiste. Onder het kopje financiën wordt dieper ingegaan op welke kosten er gemaakt dienen te worden.

(Extern) draagvlak

- Vanuit de samenleving zijn signalen gekomen over overlast welke veroorzaakt wordt door verkeerd gestalde fietsen.
- De raad heeft aandacht gevraagd voor de problematiek rondom verkeerd gestalde fietsen welke voornamelijk bij het stationsgebied voorkomen.
- In het kader van Stedenbaan plus is een beheerconvenant opgesteld voor het beheer van Station Zwijndrecht en de directe omgeving. In dit convenant is opgenomen dat de Gemeente Zwijndrecht in samenwerking met de NS inspanningen zal verrichten om het station en het stationsgebied "schoon en heel" te maken en houden.

- Er is overleg met ProRail over de problematiek rondom fietsparkeren bij het station van Zwijndrecht.

Kantttekeningen

De capaciteit van de fietsstallingen bij het station zijn van grote invloed op de wijze waarop fietsen worden gestald. Als fietsenstallingen volledig worden benut is de kans heel groot dat overige fietsen op plaatsen worden gestald waar deze niet wenselijk zijn.

Uit visuele controles blijkt dat de betaalde en niet betaalde fietsenstalling niet volledig worden benut. Echter het aantal verkeerd gestalde fietsen is groter dan het aantal beschikbare stallingplaatsen. Dit betekent dat er op dit moment niet voldoende stallingsplaatsen zijn. ProRail heeft aangegeven dat in het tweede kwartaal van dit jaar de capaciteit van de fietsenstalling bij het station uitgebreid gaan worden met 80 plaatsen. Door deze uitbreiding zal er tijdelijk voldoende parkeergelegenheid zijn. Daarnaast zal ook de aanpak van weesfietsen ervoor zorgen dat er meer stallingcapaciteit komt.

Aanpak/uitvoering

Voorgesteld wordt om twee maal per jaar op te treden tegen verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen en daarnaast ook incidenteel tegen verkeerd gestalde fietsen.

Op het moment dat burgers zien dat er daadwerkelijk wordt opgetreden tegen verkeerd gestalde fietsen zal het aantal verkeerd gestalde fietsen afnemen. Door daadwerkelijk op te treden gaat dus ook een preventieve werking uit en zorgt er voor dat burgers alerter zijn op de regels die ze na moeten leven. Vooralsnog gaan wij ervan uit dat twee acties per jaar voldoende zijn om de burgers alert te houden op de regels die ze moeten naleven.

In het bijgevoegde draaiboek is opgenomen op welke wijze hier uitvoering aan wordt gegeven.

Daarnaast wordt voorgesteld om pas uitvoering te geven aan dit beleid op het moment dat de beschikbare capaciteit van de fietsenstalling op orde is. Dit betekent dat na realisering van de extra fietsenstallingen door ProRail, welke in het tweede kwartaal van 2014 gerealiseerd worden, gestart zal worden met het verwijderen van verkeerd gestalde fietsen.

Reden hiervoor is dat de overheid het openbaar vervoer wil stimuleren en graag ziet dat de mensen de fiets pakken naar het station, omdat dit onder andere gezonder is en beter voor het milieu. De overheid en ProRail nemen diverse maatregelen om de fiets en het openbaar vervoer als aantrekkelijk alternatief te bieden voor de auto. Er komen bijvoorbeeld aanzienlijk meer fietsenstallingen bij op stations. Hiervoor is door de overheid € 30 miljoen beschikbaar gesteld in 2014. Goede voorzieningen op het station, zoals bijvoorbeeld fietsenstallingen en voldoende parkeerplaatsen, zorgen ervoor dat mensen eerder geneigd zijn de fiets en het openbaar vervoer pakken.

Wanneer wij gaan optreden tegen verkeerd gestalde fietsen op het moment dat de beschikbare capaciteit van de fietsenstallingen niet voldoende is zal mensen ertoe bewegen om de fiets te laten staan. Dit is niet het hogere doel wat de overheid voor ogen heeft. Daarom is het van belang dat wij voor iedere actie bekijken of de capaciteit van de fietsenstalling nog voldoende is.

Communicatie

De inzet van communicatie bij handhaving op verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen is erop gericht om:

- Uit te leggen waarom de gemeente fietsen verwijderd, om zo nog meer draagvlak te creëren bij zowel fietsers als bewoners van de gemeente;
- Een preventieve werking te hebben.
- Fietsers en bewoners te informeren over geplande acties;
- Bedrijven die aan het stationsplein zijn gelegen te informeren;
- fietseigenaren te informeren waar zij informatie over verwijderde fietsen kunnen vinden en waar en hoe zij hun verwijderde fiets terug kunnen krijgen.

Onderdelen van de communicatie zijn:

- De bebording bij de stallingen in de aangewezen gebieden.
- Een informatiepagina op de gemeentewebsite over het verwijderingsbeleid, verwijderingsacties en informatie over het Fietsdepot.
- Persbericht en een aankondiging in de lokale kranten.

Evaluatie en verantwoording

Aan het eind van het jaar zal een evaluatie plaatsvinden waarover het college zal worden geïnformeerd.

Financiën

Structurele lasten € 30.000,-

De totale ingeschatte jaarlijkse kosten van de handhaving op verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen bedraagt € 15.000,- per actie. De planning is dat er twee acties per jaar komen. Dit betekent voor het jaar 2015 een bedrag van € 30.000,-. Vanaf 2016 zal bekeken worden of de uitvoering van dit beleid gedaan kan worden met een budget van € 15.000,-.

Incidentele lasten

Er zijn eenmalige kosten voor vervanging bestaande bebording bij stationsgebied € 2.500,- en eenmalige kosten voor de borg voor huur van de mobiele pinautomaat van € 500,-. Deze kosten € 3.000,- worden gedekt uit het budget parkeerregulering (61800210/34399).

Daarnaast is er nog eenmalig € 5.000,- nodig voor het gebruiksklaar maken van het fietsdepot.

Baten

Op dit moment is de verwachting dat wij rond de 250 verkeerd gestalde fietsen ophalen. Uit landelijke cijfers blijkt dat 70%, is in dit geval 175 fietsen, wordt opgehaald door de rechtmatige eigenaar. De eigenaar die zijn fiets komt ophalen is ons € 25 aan administratie kosten verschuldigd. Dit betekent dat wij op dit moment inschatten dat er per jaar € 4375,- (175 x € 25,-) aan inkomsten binnenkomen.

Kadernota 2015

Bij de Kadernota 2015 is vanaf 2015 budget toegekend voor de toezicht en handhaving verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen.

Gevraagd budget

Voor de structurele kosten hebben wij vanaf 2015 geen dekking. Onder aftrek van de baten verzoeken wij u in 2015 een bedrag van € 25.000,- en vanaf 2016 structureel € 15.000,- budget beschikbaar te stellen. U heeft dit reeds beschikbaar gesteld met de kadernota 2015.

Bij de evaluatie 2015 zal worden bekeken of het beleid vanaf 2016 uitgevoerd kan worden voor € 15.000,- per jaar. Wij informeren u hierover in de loop van 2015.

	2015	2016	2017	2018 en verder
Lasten en baten				
Structurele lasten				
- handhaving verkeerd gestalde fietsen/weesfietsen (€ 15.000 per actie)	€ 30.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
	€ 30.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
Incidentele lasten				
- gebruiksklaar maken fietdepot				
- bebording stationsgebied				
- borg mobiele pinautomaat				
Totale lasten	€ 30.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
Totale baten	-€ 5.000	-€ 5.000	-€ 5.000	-€ 5.000
Saldo lasten en baten	€ 25.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
Dekking				
- Kadernota 2015	€ 25.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
Totale dekking	€ 25.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
Benodigd budget	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0