

Bijlage 2 – Draaiboek toezicht en handhaving verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen

Dit draaiboek ziet op 2 acties per jaar. De acties bestaan uit de volgende onderdelen:

1. Het voornemen kenbaar maken van de geplande acties via:
 - a. publicaties in huis-aan-huis bladen;
 - b. internetpagina: www.zwijndrecht.nl.
2. Labelen in verband met weesfietsen: Het labelen gebeurt op momenten dat er weinig fietsen gestald staan.
3. Waarschuwings-/informatieweek;
 - a. Een week voor de feitelijk uitvoering zal er op het station geflyerd worden. Hier worden de mensen nogmaals gewezen op het feit dat de Gemeente Zwijndrecht op gaat treden tegen verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen.
4. De feitelijke uitvoering (de toezicht en handhaving)

Planning

De acties zullen worden uitgevoerd volgens onderstaande schema:

Taken	Week*	Uitvoering door
Voornemen actie kenbaar maken via Publicaties	1	Gemeente Zwijndrecht
Labelen in verband met weesfietsen	2	Drechtwerk
Flyeren	5	Toezicht Dordrecht
Feitelijke uitvoering	6	
Constatering		Toezicht Dordrecht
Label (besluit bestuursdwang)		Toezicht Dordrecht
Verwijderen fietsen		Toezicht Dordrecht / Drechtwerk
Registratie verwijderde fietsen		Drechtwerk
Teruggave fiets aan rechtmatige eigenaar	6 - 19	Externe partij / AFAC
Afvoeren fiets uit fietsdepot (na 2 weken)	6 - 8	AFAC
Verkoop of vernietiging van fietsen (na 13 weken)	9 - 19	AFAC
*) Weeknummer is datum start actie.		

De doorlooptijd van één handhavingsactie is maximaal 20 weken (van het labelen van de fietsen tot en met de verwijdering van de fietsen nadat deze 13 weken zijn bewaard in het fietsdepot).

Hieronder wordt de feitelijke uitvoering van toezicht en handhaving per stap uitgewerkt:

Stap 1. Labelen (in verband met weesfietsen)

De handhaving van weesfietsen begint met een labelactie om te kunnen bepalen hoe lang de fiets onafgebroken geparkeerd staat. Dit gebeurt door een label aan de betreffende fiets te bevestigen. Wanneer fietsen na het verstrijken van 28 dagen nog steeds een label hebben, kan er gesproken worden over een weesfiets en is er sprake van een overtreding van de APV.

Stap 2: Constatering

Door een toezichthouder zal geconstateerd moeten worden dat een fiets verkeerd gestald is of dat er sprake is van een weesfiets. Vervolgens neemt een toezichthouder het besluit om

bestuursdwang toe te passen door een beschikking uit te reiken. Deze beschikking kan niet worden overhandigd, omdat de eigenaar van de fiets niet bekend is. Daarom wordt een kennisgeving in de vorm van label aan het stuur van de fiets bevestigd. Aan verkeerd gestalde fietsen zal gelijktijdig met weesfietsen een beschikking worden bevestigd.

Op het label staat bij verkeerd gestalde fietsen:

- De datum en tijdstip van uitreiken van de beschikking.
- Uw (brom)fiets staat in een gebied waar het verboden is rijwielen te plaatsen. Dat is verboden op grond van artikel 5:12 van de APV.
- Daarom is besloten bestuursdwang toe te passen.
- U krijgt tot op beschikking aangegeven tijdstip de tijd om de fiets zelf te verwijderen. (begunstigingstermijn)
- Na het verstrijken van deze periode wordt de fiets verwijderd op last van de gemeente.
- Bij het afhalen van de fiets wordt € 30,- administratiekosten in rekening gebracht;
- Zie blauwe borden op het station voor meer informatie over depot.
- gemeente Zwijndrecht / www.zwijndrecht.nl
- Tegen deze beschikking staat, op grond van de Awb, bezwaar open tot 6 weken na de dagtekening van deze beschikking.

Op het label staat bij weesfietsen:

- De datum en tijdstip van uitreiken van de beschikking.
- Uw (brom)fiets staat al meer dan 28 dagen onafgebroken gestald. Dat is verboden op grond van artikel 5:12A van de APV
- Daarom is besloten bestuursdwang toe te passen
- U krijgt tot op beschikking aangegeven tijdstip de tijd om de fiets zelf te verwijderen. (begunstigingstermijn)
- Na het verstrijken van deze periode wordt de fiets verwijderd op last van de gemeente.
- Bij het afhalen van de fiets wordt € 25,- administratiekosten in rekening gebracht;
- Zie blauwe borden op het station voor meer informatie over depot.
- gemeente Zwijndrecht / www.zwijndrecht.nl
- Tegen deze beschikking staat, op grond van de Awb, bezwaar open tot 6 weken na de dagtekening van deze beschikking.

De begunstigingstermijn:

Bij een verkeerd gestalde fiets, waarbij er geen noodzaak is voor spoedeisende verwijdering, dient de begunstigingstermijn enerzijds lang genoeg te zijn om de eigenaar van de fiets in staat te stellen de overtreding ongedaan te maken en de fiets op de daarvoor aangewezen plaatsen neer te zetten. Anderzijds moet de begunstigingstermijn niet zo lang zijn dat er sprake is van het gedogen van het verkeerd stallen van de fiets of dat dit voor anderen de aanleiding kan zijn om hun fiets ook buiten de daarvoor aangewezen voorzieningen of plaatsen te parkeren. Er is nog weinig jurisprudentie over een begunstigingstermijn voor een fout geparkeerde fiets, waardoor daar nog geen eenduidig advies over te geven is. Het lijkt redelijk om in een stationsgebied een begunstigingstermijn van minimaal 1 tot maximaal 24 uur aan te houden. Bij een te langere termijn is er feitelijk sprake van het gedogen van de overtreding. Wij houden voor weesfietsen een begunstigingstermijn van 24 uur aan en voor verkeerd gestalde fietsen een begunstigingstermijn van 3 uur.

In de praktijk zal de eigenaar van de fiets de beschikking meestal niet meer onder ogen krijgen; deze wordt na de begunstigingstermijn mét de fiets verwijderd. Daarom informeren de borden bij de stalling over het verwijderen van te lang gestalde fietsen. Zij nemen de informatieve (niet de juridische) functie van de beschikking over wanneer de fiets weg is. Bezwaar maken kan ook nog nadat de fiets is verwijderd, wanneer de eigenaar hem ophaalt in het fietsdepot. Maar dat moet wel gebeuren binnen de termijn van zes weken.

Stap 3: Fietsen verwijderen

Wanneer de begunstigingstermijn, zoals aangegeven op de beschikking is verstreken, worden de fietsen met een beschikking door de gemandateerde of in opdracht van de gemandateerde verwijderd en opgeslagen in het fietsdepot.

De volgende zaken dienen in acht genomen te worden bij het verwijderen van verkeerd gestalde fietsen en weesfietsen:

- Er wordt er voor zorg gedragen dat van alle te verwijderen fietsen een foto wordt gemaakt. Op de foto is zichtbaar hoe de fiets gestald staat en in welke staat de fiets is. Elke foto is voorzien van een nummer dat correspondeert met het beschikkingsnummer;
- Herkenbaarheid verwijderploeg: degenen die de fietsen verwijderen zullen duidelijk zichtbaar, met hesjes van de gemeente en legitimatiebewijs, in opdracht van de gemeente werken;
- Manier van verwijderen: het verwijderen moet gebeuren met zo weinig mogelijk schade aan de fiets en het slot. Bij een kettingslot wordt – indien nodig voor verwijdering - de laatste schakel doorgeknipt, zodat het slot nog bruikbaar blijft. Het slot wordt altijd bij de fiets bewaard, zodat de rechtmatige eigenaar met een sleutel kan aantonen dat het zijn/haar fiets is;
- Verplaatsen: Na het losknippen en weghalen van de fietsen met beschikking worden de fietsen naar het fietsdepot gebracht.

Stap 4: Registratie

Bij binnenkomst in het fietsdepot worden de verwijderde fietsen gelabeld met een registratienummer en de gegevens van de fietsen ingevoerd in een digitaal bestand.

De volgende zaken worden geregistreerd:

- Registratienummer (een uniek nummer, toegekend door het fietsdepot)
- Datum van aanlevering bij het fietsdepot
- Opslaglocatie op het fietsdepot
- Locatie waar de fiets verwijderd is (staat op beschikking aan de fiets)
- Merk
- Framenummer
- Graveercode(s)
- Model (heren / dames)
- Tag-chip nummer
- Kleur
- Economische waarde

Verder kunnen bijzondere kenmerken worden geregistreerd om een fiets makkelijker terug te vinden. Mogelijk te registreren kenmerken zijn:

- Fietstassen
- Kinderzitje voor of achter
- Mandje of bak voorop

- Overgeschilderd
- Plastic tas op zadel
- Ketting, kabel of ringslot

Stap 5: Check op diefstal

Voordat de fiets wordt opgeslagen wordt gecontroleerd of de fietsen als gestolen geregistreerd staan. Daarvoor zijn drie redenen:

- Er wordt een bijdrage geleverd aan het anti-diefstalbeleid.
- De fiets kan mogelijk worden teruggegeven aan de rechtmatige eigenaar.
- Door deze check te doen voorkomt de gemeente dat ze zich -theoretisch- aan heling schuldig zou maken wanneer de fiets uiteindelijk wordt verkocht.

De check op diefstal gebeurt met behulp van het diefstalregister van de Rijksdienst voor het Wegverkeer (RDW). Het diefstalregister is een bestand met framenummers van als gestolen geregistreerde fietsen. Op de website van de RDW (<https://fdr.rdw.nl/> of <http://www.rdw.nl/>) kunnen framenummers één voor één worden gecheckt.

Wanneer een fiets blijkt te zijn gestolen wordt door politie contact met de eigenaar gezocht. Wanneer een fiets niet in het RDW-bestand voorkomt, mag ervan uitgegaan worden dat de fiets niet gestolen is.

Stap 6: Opslag

De eigenaar van een weggehaalde fiets krijgt 13 weken de tijd hebben om zijn fiets terug te vragen (artikel 5:30 Awb). De fiets wordt daarom gedurende tenminste 13 weken in het fietsdepot opgeslagen. Het moment waarop de opslagtermijn begint te tellen is het moment waarop de bestuursdwang wordt uitgevoerd, ofwel het moment waarop de fiets wordt verwijderd. De Awb zegt niets over de wijze waarop de fietsen moeten worden bewaard. Het uitgangspunt is dat het registratie- en bewaarsysteem dusdanig moet zijn ingericht dat de fietsen aan de rechtmatige eigenaren kunnen worden teruggegeven.

Stap 7: Teruggave fiets aan rechtmatige eigenaar

De teruggave van de fiets gebeurt bij het fietsdepot. De eigenaar kan de fiets bij het fietsdepot ophalen en krijgt de fiets mee op voorwaarde dat hij of zij:

- Een identiteitsbewijs toont;
- Kan bewijzen dat hij/zij eigenaar van de fiets is (bijvoorbeeld sleuteltje dat op slot past of bewijs van eigendom);
- Bij het afhalen van zijn/haar fiets is de eigenaar € 25,- administratiekosten verschuldigd.

De beschikking krijgt men mee, met een registratieformulier en een algemene toelichting. Tot 6 weken na de dagtekening van de beschikking kan men nog bezwaar maken tegen de beschikking.

Stap 8: Rechtsmiddelenvermelding

Bij de overhandiging van de beschikking wordt een toelichting meegegeven, waarin o.a. de volgende rechtsmiddelenvermelding is opgenomen:

- Tegen dit handhavingsbesluit kunt u binnen zes weken na de dag van dagtekening van de beschikking bezwaar maken. Daarvoor kunt u een bezwaarschrift bij ons college indienen. Een bezwaarschrift bevat in ieder geval uw naam, adres en handtekening, het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden waarom u het niet eens bent met het besluit.

Stap 9:: Afvoeren van de fiets uit het Fietsdepot

Nadat de wettelijke tijdsduur van 13 weken voor opslag is verstreken en de fiets niet is opgehaald, kan de fiets worden afgevoerd.

Voorwaarden waaronder verkoop, vernietiging of schenking van niet opgehaalde fietsen kan plaatsvinden:

- Zaken van zeer beperkte of geen economische waarde kunnen zondermeer worden vernietigd.
- Zaken van economische waarde boven een bedrag van € 450,-- dienen verkocht te worden waarbij de opbrengst voor een periode van een jaar in bewaring blijft bij de gemeente.
- In geval van schenking:
Schenking kan alleen plaatsvinden aan derden die op geen enkele wijze een band hebben met de gemeente en haar medewerkers en die geen geldelijk gewin nastreven.
- In geval van verkoop:
Fietsen worden pas verkocht nadat de fiets is gecontroleerd op diefstal en de fiets voorzien is van een (nieuw) framenummer.