raadsvoorstel

Agendapunt 2021, nr. I-07
Zaaknummer 221831
Te behandelen door B.J.J. Bengevoord

Onderwerp: Bekrachtiging ‘Noodverordening van de gemeente Winterswijk, houdende voorschriften ter voorkoming van ernstige wanordelijkheden en verstoringen van de openbare orde’

Aan de raad,

Inleiding
Op 27 januari 2021 heb ik als burgemeester van Winterswijk op grond van de mij in artikel 176 van de Gemeentewet gegeven exclusieve bevoegdheid een noodverordening afgekondigd welke in werking is getreden op 27 januari 2021 om 18:00 uur. Dit vanwege het feit dat mij de informatie van de politie heeft bereikt dat er oproepen plaatsvinden om de openbare orde in de gemeente Winterswijk ernstig te verstoren door naar het centrum van Winterswijk te komen. Hierdoor bestaat de vrees voor ernstige verstoring van de openbare orde, omdat er door personen actief word opgeroepen tot geweldgebruik, al dan niet met gebruikmaking van wapens en/of (zwaar) vuurwerk. Aangezien een noodverordening zeldzaam is, ga ik hieronder eerst in op de context van noodverordening. Daarna leg ik verantwoording af rond de gang van zaken van de noodverordening.

Op grond van artikel 76, tweede lid van de Gemeentewet heb ik uw raad per brief van 27 januari 2021 in kennis gesteld van de voorschriften van deze noodverordening.

Juridische context noodverordening
Een verordening bevat regels die voor iedereen gelden en wordt daarom door de raad democratisch vastgesteld. Een burgemeester heeft echter een specifieke verantwoordelijkheid ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar. Hij kan daarom op grond van artikel 176 van de Gemeentewet een noodverordening vaststellen. Deze regelt kwesties die het gewone recht nog niet regelde of wijkt daarvan af. Ongeschreven staatsnoodrecht maakt de burgemeester bovendien bevoegd regels te maken die nodig zijn ter bescherming van aan hem toevertrouwde belangen. Buitengewone omstandigheden doen zich niet vaak voor en er is al veel in gewone regels vastgelegd. Een noodverordening is daarom zeldzaam. Zodra de buitengewone omstandigheden voorbij zijn, moet een noodverordening worden ingetrokken. Een noodverordening moet ten slotte zo spoedig mogelijk worden verstuurd naar de raad, de Commissaris van de Koning en de Officier van Justitie, hoofd van het arrondissement Oost-Nederland. Dit geldt ook voor een intrekking. De Commissaris van de Koning kan de noodverordening schorsen zolang de gemeenteraad de noodverordening nog niet heeft bekrachtigd. De bekrachtiging van de noodverordening door uw raad is voorgeschreven in artikel 176, derde lid van de Gemeentewet.

Deze noodverordening is vanwege het niet toereikend zijn van mijn reguliere bevoegdheden in het kader van de openbare orde en veiligheid het enig instrument om de genomen maatregelen juridisch vorm te kunnen geven. In de tekst van de noodverordening zijn de overwegingen ter vaststelling van deze verordening opgenomen. Ingevolge artikel 176, derde lid, van de Gemeentewet vervallen de gegeven (algemeen verbindende) voorschriften, indien zij niet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering, die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebben leden is bezocht, worden bekrachtigd. Ingevolge artikel 180 Gemeentewet is de burgemeester aan de raad verantwoording verschuldigd voor ‘het door hem gevoerde bestuur’, dus voor elke bevoegdheidsuitoefening en voor elke taak- en plichtsvervulling. In dit voorstel heb ik hieraan invulling gegeven.

Overwegingen noodverordening
In de tekst van de ‘Noodverordening van de gemeente Winterswijk houdende voorschriften ter voorkoming van ernstige wanordelijkheden en verstoringen van de openbare orde’ zijn de overwegingen ter vaststelling van deze verordening opgenomen.

Voorstel
De ‘Noodverordening van de gemeente Winterswijk, houdende voorschriften ter voorkoming van ernstige wanordelijkheden en verstoringen van de openbare orde’, zoals vastgesteld door de burgemeester op 27 januari 2021 te bekrachtigen op grond van artikel 176, derde lid van de Gemeentewet.

Relatie met (huidig) beleid
Geen.

Beoogde effect(en)
In de tekst van de ‘Noodverordening van de gemeente Winterswijk houdende voorschriften ter voorkoming van ernstige wanordelijkheden en verstoringen van de openbare orde’ zijn de overwegingen ter vaststelling daarvan opgenomen.

Financiële aspecten/risico’s
Er zijn geen financiële consequenties.

Aspecten van duurzaamheid
Niet van toepassing.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Communicatie heeft plaatsgevonden via bekendmaking op de website van de gemeente Winterswijk.

Vervolgprocedure/evaluatie
Ten aanzien van de uitgevaardigde ‘Noodverordening van de gemeente Winterswijk houdende voorschriften ter voorkoming van ernstige wanordelijkheden en verstoringen van de openbare orde’ zal ik, zodra intrekking van deze verordening heeft plaatsgevonden, u hierover informeren en u berichten of er al dan niet overtredingen zich hebben voorgedaan.

Winterswijk, 28 januari 2021,

de burgemeester,

B.J.J. Bengevoord