2025

Ruimtelijke onderbouwing

OMGEVINGSVERGUNNING ENERGIEOPSLAGSYSTEEM HOOGVELD-ZUID AAN DE ZEELANDSEDIJK TE VOLKEL

TPSTORAGE B.V.

COLOFON

TPStorage B.V.

bezoekadres: Melbournestraat 9

postcode: 1175 RM Lijnden

e-mail: info@tpstorage.nl

website: www.tpstorage.nl

telefoon: 023-741 0144

Projectdata	
Naam	EOS Hoogveld-Zuid Uden
Gemeente	Gemeente Maashorst
Versie	2.2
Datum	7-5-2025
Auteur	[redacted]
IMRO	NL.IMRO.1991.OVeosZeelandsedijk-VA01

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING 3

1.1 TPSTORAGE 3
1.2 MOTIVATIE VOOR HET BEOOGDE PROJECT 3
1.3 PLANLOCATIE 3
1.4 BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT 4
1.5 VOOROVERLEG 5

2 PLANBESCHRIJVING 6

2.1 HUIDIGE SITUATIE 6
2.2 TOEKOMSTIGE SITUATIE 6

3 BELEID 10

3.1 RIJKSBELEID 10
3.2 PROVINCIAAL EN REGIONAAL BELEID 11
3.3 GEMEENTELIJK BELEID 14
3.4 BELEID WATERSCHAP AA EN MAAS 15
3.5 CONCLUSIE 15

4 FYSIEKE LEEFOMGEVING 16

4.1 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN 16
4.2 GELUID DOOR ACTIVITEITEN 17
4.3 KWALITEIT VAN DE BUITENLUCHT 17
4.4 BODEMKWALITEIT 18
4.5 WEGEN, VERKEER EN PARKEREN 19
4.6 OMGEVINGSVEILIGHEID 19
4.7 NATUUR 21
4.8 WATER EN WATERSYSTEMEN 21
4.9 CULTUREEL ERFGOED, LANDSCHAP EN STEDENBOUW 22
4.10 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE 23
4.11 CONCLUSIE ETFAL FYSIEKE LEEFOMGEVING 23

5 UITVOERBAARHEID 24

5.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID 24
5.2 PARTICIPATIE 24
5.3 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 24
5.4 ADVIEZEN EN INSTEMMING 25

6 CONCLUSIE 26

7 BIJLAGEN 27

1 INLEIDING

In april 2023 kondigde Minister Jetten aan als onderdeel van zijn Klimaatpakket het installeren van een batterij bij zonneparken verplicht te gaan stellen. De invoering van deze verplichting gaat gepaard met een subsidieregeling voor batterijen, die naar verwachting in 2025-2026 van kracht wordt. Vooruitlopend daarop integreert ontwikkelaar TPSolar bij al haar ontwerpen voor nieuwe zonneparken reeds een energieopslagsysteem (EOS), en worden ook bij de meeste van haar bestaande zonneparken - zoals Zonnepark Hoogveld-Zuid - de komende jaren batterijen geplaatst. De technische ontwikkeling en exploitatie daarvan wordt gedaan door TPStorage, een zusterbedrijf van TPSolar.

1.1 TPSTORAGE

Waar TPSolar zich richt op de realisatie en exploitatie van zon op land en zon op water, richt TPStorage zich volledig op het verwezenlijken van grootschalige energieopslag middels batterijsystemen. TPStorage is niet alleen opgericht omdat de techniek, de kennis en de implementatie geheel anders is dan die van een zonnepark. Ook de businesscase van een EOS is totaal niet vergelijkbaar met die voor een zonnepark. Zo wordt er voor financiering vooralsnog niet met subsidie gewerkt en zijn er meerdere inkomstenbronnen waarvan de toekomstige ontwikkeling nog onzeker is.

1.2 MOTIVATIE VOOR HET BEOOGDE PROJECT

Batterijen zijn nodig om de pieken in het elektriciteitsnet tegen te gaan. Aangezien het elektriciteitsverbruik nog steeds toeneemt, willen we op piekmomenten de opgewekte energie niet verloren laten gaan, maar opslaan en op een later moment leveren. Colocatie van een EOS op een zonnepark ligt voor de hand, omdat er dan géén aparte kabelaansluiting nodig is en het EOS kan profiteren van de faciliteiten die het zonnepark al heeft (hekwerk, toegangsbeheer, bewaking, landschappelijke inpassing, etc.).

1.3 PLANLOCATIE



FIGUUR 1: LOCATIE ZONNEPARK HOOGVELD-ZUID

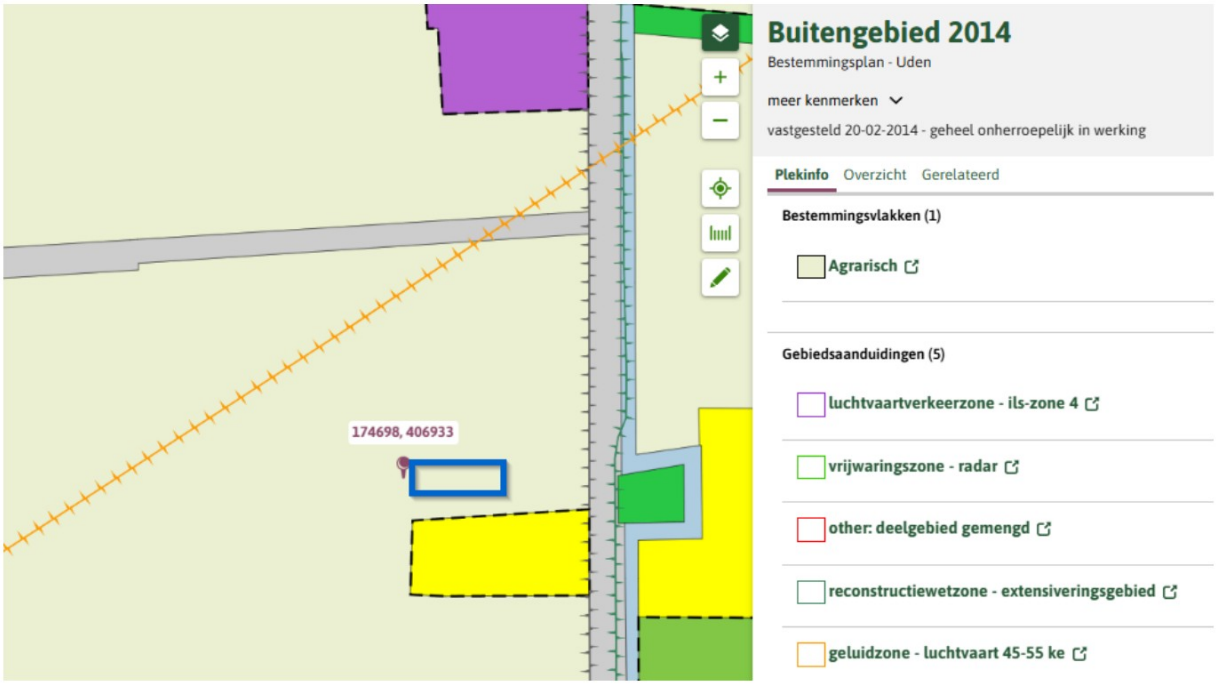


FIGUUR 2: BEOOGDE LOCATIE VAN DE BATTERIJ-INSTALLATIE IN HET ZONNEPARK

Het plangebied bestaat uit een aantal landbouwpercelen op de hoek van de Venstraat en de Zeelandsedijk (kadastraal bekend als Uden T 353, T 357, T 358, T 359, T600, T601, T1174, T1175 en T1535), waarop TPSolar in 2018 een zonnepark heeft gerealiseerd (zie Figuur 1 en 2). Binnen het zonnepark is bij de hoofdingang aan de Zeelandsedijk op perceel T 601 nog voldoende open ruimte om met inachtneming van de veiligheidsafstanden uit de Richtlijn PGS37-1 een kleine batterij-installatie te realiseren (zie de aangegeven locatie in Figuur 2).

1.4 BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT

Op grond van het vigerende omgevingsplan 'Omgevingsplan gemeente Maashorst' (versie 03-03-2025) is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' nog van toepassing op de beoogde planlocatie.



FIGUUR 3: UITSNEDE VIGEREND BESTEMMINGSPLAN 'BUITENGEBIED 2014' MET PLANGEBIED BLAUW OMLIJND

Uit het bestemmingsplan blijkt dat de huidige bestemming ‘agrarisch’ is. Er is ook een aantal gebiedsaanduidingen actief, te weten ‘luchtvaartverkeerzone - ils-zone 4’, ‘vrijwaringszone – radar’, ‘deelgebied gemengd’, ‘reconstructiewetzone – extensiveringsgebied’ en ‘geluidzone - luchtvaart 45-55 ke’ (zie Figuur 3). Geen van de gebiedsaanduidingen zijn relevant voor of strijdig met het voorgenomen plan: er worden geen geluidsgevoelige gebouwen gebouwd, de bouwhoogte blijft ruim onder de maximale bouwhoogte m.b.t. ILS-zone 4 en radar en er is geen sprake van agrarische bebouwing of toepassingen. De agrarische bestemming is echter juist wel bedoeld voor agrarische doeleinden en staat de bouw van een batterijopslag-installatie niet toe. Derhalve is sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningsvrij voor het bouwen is. Een vergunning voor een BOPA kan op grond van art. 5.1 lid 1 sub a jo art. 5.18 jo art. 5.21 lid 2, sub b Ow en art. 8.0a, lid 2 jo art. 8.0b t/m 8.0e Bkl uitsluitend worden verleend indien men voldoet aan de eisen van de fysieke leefomgeving met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de instructieregels van Rijksoverheid en de provincie. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties houdt in dat de activiteiten die op grond van een Bopa of een omgevingsplan kunnen worden verricht zich zodanig tot elkaar verhouden, dat ze elkaar niet in de weg zitten.

Het EOS is een installatie met weinig impact op de omgeving. Het heeft geen emissies, is beperkt van omvang (ca. 400 m^2), heeft een beperkte bouwhoogte (lager dan 3 meter), maakt weinig geluid, heeft geen verlichting en ligt vanuit omringende woningen geheel uit het zicht. Het is echter een type installatie dat niet of onvoldoende wordt afgedekt door de verschillende algemene regels uit het omgevingsplan en derhalve vergunningplichtig is. Gezien de geringe impact en de maatschappelijke meerwaarde van het EOS (gebruik maken van de kabel en het perceel van het zonnepark, ontlasting van het elektriciteitsnet) lijkt ons conform artikel 16.62 Omgevingswet de Reguliere BOPA-procedure voor de hand liggen.

1.5 VOOROVERLEG

Op basis van een conceptversie van deze aanvraag is er eerst vooroverleg aangevraagd. De reacties hierop dd. 23-01-2025 zijn in het onderhavige plan verwerkt.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 HUIDIGE SITUATIE

2.1.1 HUIDIG GEBRUIK VAN DE GRONDEN

Het plangebied is op dit moment in gebruik als zonnepark. Op de totale perceelsoppervlakte van 13,4 ha staat bijna 43.000 zonnepanelen opgesteld. De stroom wordt via een inkoopstation aan de Zeelandsedijk geleverd op het netwerk van Enexis. Langs de Zeelandsedijk is een brede ecologische verbindingszonde ingericht die een buffer vormt tussen de weg en (het hekwerk van) het zonnepark.

2.2 TOEKOMSTIGE SITUATIE

2.2.1 LOCATIEKEUZE

Bij het inrichten van het zonnepark was nog geen rekening gehouden met het mogelijk in een later stadium toevoegen van batterijopslag. Maar achter het inkoopstation aan de Zeelandsedijk is een flinke reeds halfverharde open ruimte (waar i.v.m. schaduwval van de twee bestaande bomen geen panelen konden worden geplaatst). Deze ruimte leent zich voor het plaatsen van een batterij-installatie, die past bij de omvang van het zonnepark en de desbetreffende elektrische aansluiting. Dit is ook een logische plek vanwege de goede bereikbaarheid met zwaar materieel (voor bouw, onderhoud, maar ook hulpdiensten) en de mogelijkheden voor aansluiting (direct op al bestaande bekabeling bij het inkoopstation). Daarbij is voor de EOS-installatie geen separate landschappelijke inpassing of separate hekwerkbeveiliging meer nodig omdat deze installatie zich binnen het zonnepark bevindt.

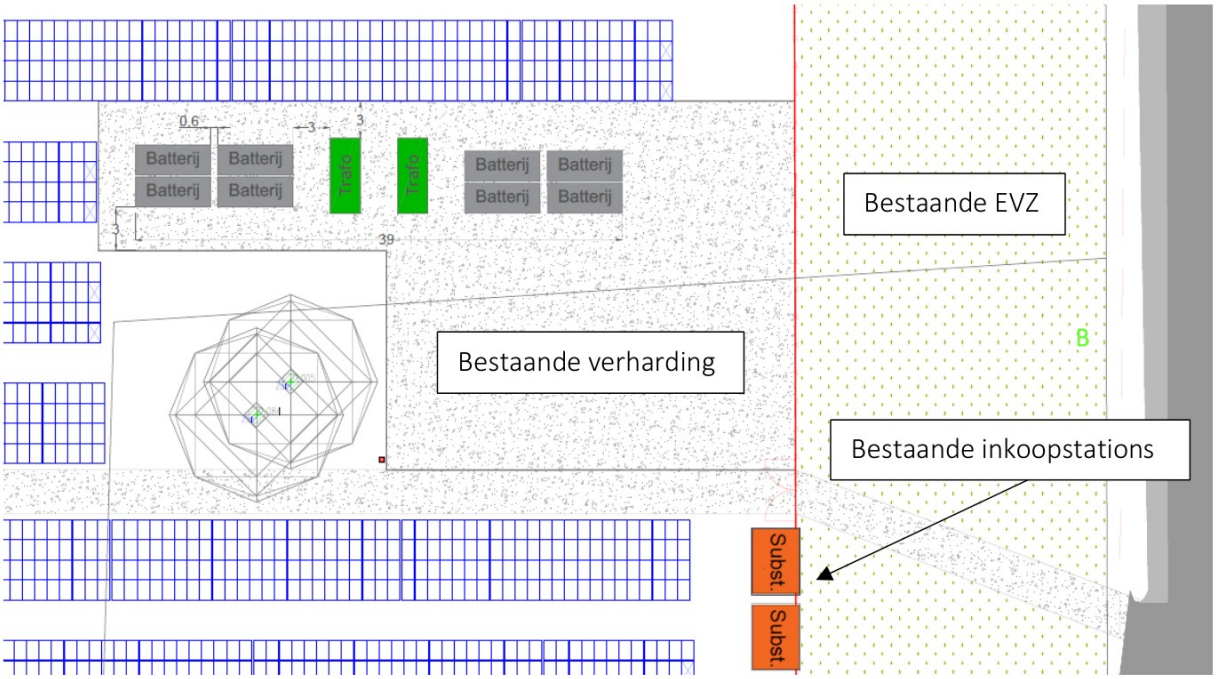
2.2.2 TECHNISCHE INRICHTING

De installatie bestaat uit drie componenten: een transformator, een omvormer en een opslagsysteem met LFP-batterijen, koeling en een batterijmanagementsysteem. Afhankelijk van het merk en type systeem kunnen de omvormer en het batterijsysteem in één behuizing zijn ondergebracht. Wanneer dit niet het geval is, nemen beide componenten samen evenveel ruimte in. Voor deze aanvraag zijn gecombineerde omvormer/batterijcontainers ingetekend (zie Figuur 4).

Het energieopslagsysteem kan, afhankelijk van het gekozen merk en type, bestaan uit een niet-betreedbare container of uit modulaire batterijkasten die aaneengeschakeld worden tot een formaat vergelijkbaar met een container. De ontwikkelingen in deze markt gaan razendsnel: maandelijks verschijnen nieuwe typen en uitvoeringen, terwijl bestaande modellen net zo snel weer verdwijnen. Daarom kan de definitieve keuze voor de componenten pas kort voor de bouw worden gemaakt.

De afmetingen van de behuizingen kunnen variëren. Voor deze vergunningaanvraag is uitgegaan van de grootste afmetingen, ongeveer gelijk aan een 20-voets zeecontainers (ca. 2,6 m breed, 3 m hoog en 6,3 m lang). De uiteindelijke componenten zullen binnen deze afmetingen blijven. Het is mogelijk dat in eerste instantie een kleinere installatie wordt geplaatst dan nu is aangevraagd.

Het EOS wordt via het bestaande inkoopstation aangesloten op de kabel van het zonnepark naar het openbare elektriciteitsnet. Alle werkzaamheden vinden plaats binnen het hekwerk van het zonnepark.



FIGUUR 4: INRICHTINGSTEKENING EOS (ZIE OOK BIJLAGE A)



FIGUUR 5: OVERZICHTSFOTO EOS IN AANBOUW (ZONNEPARK VOSSENBERG, TPSOLAR/TPSTORAGE, LAARBEEK)

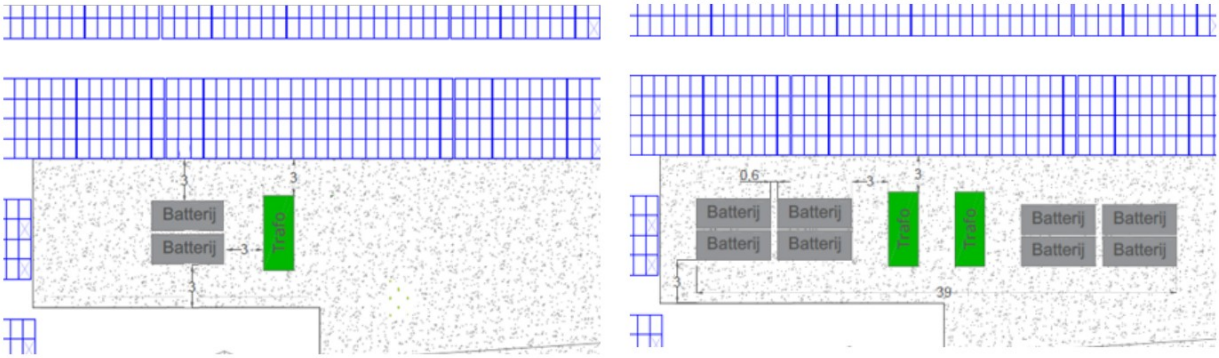
Zoals te zien in Figuur 5 worden alle componenten van de installatie standaard uitgevoerd in een neutrale lichte kleur. Aangezien de verf onderdeel uitmaakt van zowel brandwerende als elektrische maatregelen kunnen de componenten niet over worden gespoten in een andere kleur, omdat ze dan niet meer aan de geldende veiligheidsnormeringen voldoen (zoals de UL9540-A). We zijn dus afhankelijk van de kleur die door de fabrikant wordt aangeboden.

2.2.3 AFSPRAKEN MET ENEXIS

De uiteindelijke omvang en inzet van het EOS hangt af van de contractuele afspraken met Enexis. Er is een aanvraag ingediend voor stroomafname via dezelfde kabels als het zonnepark, zodat het EOS breder inzetbaar is.

Enexis is nu landelijk alternatieve contracten (capaciteitsbeperkend contract (CBC) en/of biedplichtcontract) aan het afsluiten voor batterijsystemen. Met deze afspraken garandeert Enexis dat de batterij netneutraal wordt aangesloten en congestie niet verergert. Op het moment van schrijven van deze versie van dit document heeft Enexis nog geen voorstel voor een contract voor EOS Hoogveld-Zuid gedaan, maar zij verwacht dat dit in de komende maanden zal gebeuren.

Zolang Enexis nog geen dergelijk contract aanbiedt, kan het EOS alleen worden opgeladen met stroom uit het zonnepark. In dat geval wordt in eerste instantie een kleinere installatie geplaatst (dit is het minimale scenario, zie Figuur 6). Mocht Enexis binnen enkele jaren na de bouw alsnog afnamecapaciteit toewijzen, dan wordt de batterijinstallatie uitgebreid tot het maximale vermogen dat binnen het contract past. De nu aangevraagde capaciteit is voor het 'maximale opstellings-scenario'(zie Figuur 6) waarvoor ook deze omgevingsvergunning wordt aangevraagd. Het is mogelijk dat Enexis minder capaciteit toewijst, waardoor de uiteindelijke installatie kleiner uitvalt.



FIGUUR 6: MINIMAAL OPSTELLINGS-SCENARIO (LINKS) EN MAXIMAAL OPSTELLINGS-SCENARIO (RECHTS)

2.2.4 TIJDELIJKHEID, AFBRAAK, EN RECYCLING

Voor het zonnepark is in 2017 een tijdelijke omgevingsvergunning verleend in afwijking van het bestemmingsplan, met een werkingsduur van 25 jaar vanaf start bouw. Aangezien de EOS-installatie onlosmakelijk onderdeel vormt van het zonnepark gelden voor het EOS dezelfde eisen als voor het zonnepark, waardoor deze na afloop van de exploitatietermijn van het zonnepark tezamen met het zonnepark zal worden afgebroken. Het EOS zal dus effectief een kortere exploitatietermijn hebben dan het zonnepark.

De restwaarde van het EOS in de tweedehandsmarkt of als schroot is aanzienlijk hoger dan de opruimkosten. De opbrengsten zijn dan ook ruim voldoende om de afbraak te bekostigen, waardoor een financiële borgstelling niet nodig is. De installatiedelen kunnen eenvoudig met een kraan op een vrachtwagen worden geladen en rechtstreeks naar een recyclingbedrijf worden vervoerd. Daarnaast worden kabels en betonfunderingen uitgegraven en afgevoerd voor recycling. De zonneparkexploitant TPSolar is voor de recycling aangesloten bij Stichting Open/ZRN.

2.2.5 KOPPELKANSEN BEDRIJVENTERREIN

Op verzoek van gemeente Maashorst is gekeken naar de koppelmogelijkheden met bedrijventerrein Hoogveld-Zuid. Zoals eerder aangegeven is het niet mogelijk de stroom van het zonnepark te leveren aan een andere afnemer dan momenteel het geval is, o.a. in verband met langdurige contractafspraken. De komst van een EOS verandert hier niets aan. Hoewel de EOS gecombineerd wordt met de kabel van het zonnepark en soms ook stroom van het zonnepark opslaat, heeft het een eigen exploitatie en een andere exploitant en daarmee geen invloed op stroomlevering van het zonnepark. Er wijzigt derhalve niets in de afspraken met het energiebedrijf.

Zoals wellicht bekend is zijn wij in overleg met [redacted] van gemeente Maashorst over een mogelijke koppeling tussen bedrijventerrein Hoogveld (Zuid) en de nog aan te leggen zonneparken op Vluchtoord.

2.2.6 CONCLUSIE

De toevoeging van een EOS-installatie aan zonnepark Hoogveld-Zuid heeft geen impact op de (directe) omgeving en zal meerwaarde bieden in het efficiënt gebruik van het elektriciteitsnetwerk.

3 BELEID

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 NATIONALE OMGEVINGSVISIE

In de Nationale Omgevingsvisie (NOVI), vastgesteld op 11 september 2020, geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI biedt het Rijk een perspectief om de grote opgaven aan te pakken, op basis van vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal; en
- Afwentelen op toekomstige generaties wordt voorkomen.

De voorliggende ontwikkeling betreft de realisatie van een batterijsysteem in een bestaand zonnepark. Het neemt daartoe geen nieuwe ruimte in beslag, draagt bij aan de energietransitie, is tijdelijk van aard, en is dermate kleinschalig dat het niet van invloed is op de kenmerken van het gebied. Geconcludeerd kan worden dat de NOVI geen belemmering vormt voor het initiatief.

3.1.2 ROUTEKAART ENERGIEOPSLAG VOORJAAR 2023

De Routekaart Energieopslag stelt dat zowel elektriciteits-, moleculen- als warmteopslag nodig zullen zijn in het energiesysteem van de toekomst, omdat ze vraag en aanbod binnen de op zichzelf staande energieketens bij elkaar kunnen brengen. Zo kan elektriciteitsopslag ruimte bieden aan meer opwek van wind- en zonne-energie en is warmteopslag cruciaal voor geo- en zonthermie. Daarnaast vullen de opslagsystemen elkaar aan in termen van vermogen, opslagduur en systeemintegratie.

Elektriciteitsopslag middels batterijsystemen is voornamelijk geschikt voor korte-termijnopslag van elektriciteit. Doordat elektriciteits-, moleculen- en warmteopslag in verschillende stadia van technische ontwikkelingen staan, is het voor de Rijksoverheid van belang de verschillende technieken zo te sturen dat ze uiteindelijk op een vergelijkbaar niveau komen en conversie tussen de verschillende technieken benut kan worden.

Batterijsystemen bij grote opwekkers zoals zonneparken of windmolens kunnen helpen bij netcongestie. De batterijsystemen bij een opwekinstallatie kunnen ervoor zorgen dat er op een kleinere aansluiting uiteindelijk meer energie geleverd kan worden. De pieken van het opwekprofiel van de duurzame-energiesystemen kunnen worden opgevangen in de batterij en deze worden dan op een later moment terug geleverd. Hierdoor wordt er minder (piek)capaciteit gevraagd van het elektriciteitsnet en hoeven er op termijn ook minder investeringen gedaan worden in het elektriciteitsnet. Hierbij gaat het om het slimmer gebruiken van bestaande en toekomstige netinfrastructuur, zodat er meer hernieuwbare opwekcapaciteit kan worden geïnstalleerd op dezelfde infrastructuur.

Om grotere batterijsystemen optimaal in te kunnen zetten dienen deze ook op andere markten actief te zijn dan enkel uitgestelde levering van elektriciteit. Op zogenaamde energiebalanceringsmarkten kan de batterij bijvoorbeeld ook op afroep van de netbeheerder worden ingezet om pieken op te vangen of om de netfrequentie te helpen reguleren.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) was de ladder voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder') vastgelegd. Hieruit volgt de verplichte motivering die moet worden opgenomen bij ieder plan voor een nieuwe stedelijk ontwikkeling, waarbij het initiatief aan de ladder wordt getoetst. Hoewel zowel het Bro als het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) bij de invoering van de Omgevingswet op 01-01-2024 zijn vervallen, is de 'laddertoets' inmiddels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL, artikel 5.129g).

De Raad van State oordeelt in haar uitspraken van 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178 en 23 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3591 dat een zonnepark geen stedelijke ontwikkeling is als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, in samenhang met artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro. Daarbij acht de Afdeling van belang dat een zonnepark naar zijn aard niet kan worden aangemerkt als een stedelijke voorziening als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Het EOS maakt onderdeel uit van het zonnepark en hoeft daarmee niet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking te worden getoetst.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 Brabants energiesysteem - Ontwikkelingen richting 2050 en ruimtelijke consequenties

Provincie Noord-Brabant heeft door CE-Delft een onderzoek laten uitvoeren naar het Brabants energiesysteem van de toekomst en wat de ruimtelijke consequenties daarvan zijn. Hierin wordt ook voor grootschalige energieopslagsystemen een belangrijke rol voorspeld.

Zo concludeert het onderzoek dat batterijen een belangrijke rol gaan spelen door het opvangen van de korte-termijn onbalans tussen vraag en aanbod van elektriciteit. Hierbij worden een aantal logische locaties aangedragen zoals aanlandingspunten van wind op zee, hoogspannings- en middenspanningsstations, *hernieuwbare opwek op land*, bij bedrijventerreinen en mogelijk in wijken (in woningen, wijkbatterijen). Daarnaast wordt in het onderzoek de hoop uitgesproken dat batterijen op de bovenstaande logische locaties ervoor kunnen zorgen dat er minder netverzwaringen nodig zijn. De batterijen kunnen namelijk de vraag en aanbod van elektriciteit balanceren waardoor er efficiënter om gegaan kan worden met bestaande infrastructuur. Hierdoor kan meer hernieuwbare opwek worden aangesloten op minder netinfrastructuur en hoeven er minder dure hoogspannings- en middenspanningsstations en bijbehorende netinfrastructuur gebouwd te worden.

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant – 5 december 2023

Het provinciaal ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Brabantse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV). In de Omgevingsverordening staan geen specifieke regels voor energieopslagsystemen. Wel is bepaald dat nieuwvestiging (van een EOS) in het landelijk gebied niet is toegestaan. In dit geval is het EOS een uitbreiding van een bestaand zonnepark en is er dus geen sprake van een vestiging op een locatie waar ingevolge het geldende omgevingsplan geen bebouwing

of bedrijfsfunctie is toegestaan. Met de uitbreiding moet het zonnepark dan uiteraard nog wel voldoen aan de voorwaarden die in de Omgevingsverordening aan een zonnepark worden gesteld. Deze zijn vastgelegd in artikel 5.54.

Artikel 5.54 Zonneparken in Landelijk gebied

De voorgenomen uitbreiding met een EOS heeft de navolgende effecten op de voorwaarden die in dit artikel zijn gesteld:

- Voorwaarde Lid 1a: uit onderzoek blijkt dat de aanleg van het zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte voor duurzame energie

De toevoeging van een EOS verandert niets aan de onderzoeken die aan de ontwikkeling van het zonnepark vooraf zijn gegaan. De conclusies op basis waarvan het zonnepark mogelijk was, zijn nog steeds gegrond.

- Voorwaarde Lid 1b: de ontwikkeling past in de gewenste ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en inzicht is geboden in de maatregelen die worden getroffen om de impact op de omgeving te beperken;

De tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan om een zonnepark mogelijk te maken had als ontwikkelingsdoel de opwek van duurzame energie om de duurzaamheidsdoelstellingen van gemeente Maashorst te kunnen behalen. De toevoeging van een EOS past in deze ontwikkelingsrichting, omdat het een efficiënter gebruik van de aansluiting van het zonnepark en het achterliggende elektriciteitsnetwerk mogelijk maakt, onder meer door op momenten van te veel opwek de batterijen op te laden en deze stroom te leveren op momenten waarop er te weinig opwek is. De impact van het toevoegen van de EOS-installatie wordt volledig gemitigeerd door de bestaande maatregelen om de impact op de omgeving te beperken.

- Voorwaarde Lid 1c: de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;

De toevoeging van een EOS heeft geen negatief effect op de maatschappelijke meerwaarde die door het zonnepark worden geboden. Het efficiënter gebruik van het elektriciteitsnetwerk kan daarbij juist als een extra meerwaarde gezien worden.

- Voorwaarde Lid 1d: is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;

Deze borging is voor het zonnepark reeds voorzien. In de vergunning voor onderhavige EOS-installatie zal de voorwaarde worden opgenomen dat het EOS gelijktijdig met het zonnepark dient te worden verwijderd.

- Voorwaarde Lid 1e: juridisch en financieel is geborgd dat na het verstrijken van de termijn de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, worden verwijderd;

De borging van de verwijdering zoals die voor het zonnepark is vastgesteld, geldt eveneens voor het EOS aangezien deze onlosmakelijk onderdeel van het zonnepark zal zijn.

- Voorwaarde Lid 1f: de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in Afdeling 7.2 Regionaal samenwerken;

De toevoeging van een EOS verandert niets aan de rol van het zonnepark binnen de regionale afspraken.

- Voorwaarde Lid 1g: de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De aanvraag voor afnamecapaciteit ligt ter beoordeling bij Enexis. Zolang deze niet is goedgekeurd kan het EOS alleen stroom vanuit het zonnepark opslaan op momenten waarop deze niet aan het net geleverd kan worden (peak shaving) en alleen leveren op het moment dat er teruglevercapaciteit vrij is op de verbinding van het zonnepark (avond en nacht). Daardoor is er geen sprake van een negatieve invloed op het openbare netwerk. Als Enexis een contract afsluit voor deze EOS is in de contractvoorwaarden geborgd dat deze geen negatieve invloed op het openbare netwerk kan hebben. Zie ook paragraaf 2.2.3.

3.2.3 De Brabantse Omgevingsvisie

De Brabantse Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Eén van de ruimtelijke pijlers uit de omgevingsvisie van de provincie is werken aan een klimaatproof Brabant. Hierbij geeft de provincie aan dat zij de energieopgave met zoveel mogelijk andere maatschappelijke opgaven willen verbinden, dat zij uit gaan van meervoudig en zorgvuldig ruimtegebruik, dat er alleen onder voorwaarden energieopwekking wordt toegestaan in het Natuurnetwerk Brabant en dat er rekening wordt gehouden met de ondergrond. De provincie realiseert zich daarnaast dat de energietransitie een enorme opgave is. Om de ambities te realiseren is samenwerking noodzakelijk. Als provincie kiezen zij daarom voor een richtinggevende en stimulerende rol. Zij blijven intensief in gesprek met de regio's om tot een gezamenlijk beeld van de kansen en koers voor een regio te komen en de opgave te realiseren. Het actief zoeken naar meerwaarde is daarbij uitgangspunt. Voor de feitelijke realisering spelen gemeenten en initiatiefnemers de hoofdrol.

Het plaatsen van een EOS binnen het zonnepark past binnen de uitgangspunten van klimaatproof Brabant en voegt een extra maatschappelijke meerwaarde toe, namelijk een bijdrage aan de ontlasting van het openbare elektriciteitsnet.

3.2.4 Regionale Energie Strategie (RES)

Gemeente Maashorst is onderdeel van de RES-regio Noordoost Brabant. In de RES 1.0 (maart 2021) wordt energieopslag zijdelings genoemd als een mogelijke oplossingsrichting voor de transportschaarste op het elektriciteitsnet. Er zijn geen doelstellingen of afwegingen genoemd.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

Gemeente Maashorst heeft geen beleid voor energieopslagsystemen en er wordt nog gewerkt aan een omgevingsvisie. Wel heeft Maashorst zonneparkenbeleid en ruimtelijk interim-beleid voor niet-agrarische ontwikkelingen in het buitengebied. Aangezien het EOS onderdeel gaat uitmaken van zonnepark Hoogveld-Zuid en gelegen is in het buitengebied is het relevant aan deze beide kaders te toetsen.

3.3.1 RUIMTELIJK INTERIM BELEID NIET-AGRARISCHE ONTWIKKELINGEN BUITENGEBIED GEMEENTE MAASHORST

In aanloop naar de nieuwe omgevingsvisie heeft gemeente Maashorst aanleiding gezien het ruimtelijk beleid voor het buitengebied op onderdelen actualiseren en harmoniseren, onder meer om goed in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen zoals op het gebied van duurzame energie. In hoofdstuk 5 van deze interim-beleidsnota zijn de voorwaarden voor nieuwe niet-agrarische functies opgenomen. Hieruit blijkt dat het onderhavige plan aan deze uitgangspunten voldoet. Zo is er sprake van een ontwikkeling op een bestaande bedrijfslocatie, neemt het ruimtebeslag van de bestaande ontwikkeling niet toe, is het nieuwe plangebied kleiner dan 1.000 m2 en betreft het een milieucategorie-2-activiteit (zie ook 4.1.1). Er is geen sprake van bedrijvigheid met personeel of van een verkeersaantrekkende werking en parkeren kan op eigen terrein.

3.3.2 OMGEVINGSVISIE GEMEENTE MAASHORST

De gemeentelijke omgevingsvisie is op 23 mei 2024 vastgesteld door de gemeenteraad van Maashorst. In dit document wordt op basis van vier thema's sturing gegeven aan de ontwikkelingsrichting van de fysieke leefomgeving. Uitgangspunten hiervoor zijn de vaak landelijke vraagstukken en trends, onder meer op het gebied van de energietransitie (Klimaatakkoord). Gemeente Maashorst wil hierbij niet alleen inzetten op grootschalige opwek van energie, maar ook op het toekomstbestendig maken van de lokale elektrische infrastructuur. De locatie van het EOS valt binnen het deelgebied 'Volkel e.o.'. Het plaatsen van een EOS binnen het zonnepark conflicteert niet met de ambities voor het landelijk gebied van Volkel die hier beschreven staan en levert een duidelijke bijdrage aan de toekomstbestendigheid van de energievoorziening. Het plan past daarmee bij de (relevante) doelstellingen van de omgevingsvisie.

3.3.3 BELEID GROOTSCHALIGE OPWEKKING ZONNE- EN WIND ENERGIE

In het vigerende zonneparkenbeleid wordt niet gesproken over energieopslag. Kijkend naar de ruimtelijke afwegingskaders, dan betekent het feit dat de nieuwe ontwikkeling gerealiseerd wordt binnen een reeds operationeel zonnepark dat er géén voorwaarden worden overtreden. Er is reeds sprake van een goede landschappelijke inpassing, er wordt aangesloten op de reeds bestaande kabelverbinding en de bouwwerken zijn minder dan 3 meter hoog en worden uitgevoerd in een neutrale kleur. Daarbij gaat het zonnepark een extra meerwaarde krijgen door ontlasting van het elektriciteitsnetwerk.

3.4 Beleid Waterschap Aa en Maas

3.4.1 Waterbeheerplan 2022-2027

Het waterbeheerplan beschrijft wat de doelen van het waterschap zijn voor een periode van zes jaar en hoe zij denken die doelen te bereiken. Ook beschrijven ze hoe ze inspelen op veranderende omstandigheden, zoals het klimaat en stoffen in het oppervlaktewater. Het waterbeheerplan wordt opgesteld in overleg met inwoners, bedrijven, belangenverenigingen en andere overheden. Leidend is de missie van het waterschap: "Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten." Daarnaast zijn de keuzes in het waterbeheerplan in lijn met de kaders vanuit nationale en provinciale programma's en wet- en regelgeving. Om de doelen van het waterbeheerplan te behalen zijn er drie programma's opgesteld: Waterveiligheid. Klimaatbestendig en gezond watersysteem en Schoon water.

Waterveiligheid

Het programma Waterveiligheid draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem. Dit programma heeft geen directe raakvlakken met de onderhavige aanvraag.

Programma Klimaatbestendig en gezond watersysteem

Dit programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Het gaat daarbij om kwantiteit (goede waterpeilen, waterconservering, en het omgaan met wateroverlast en droogte) en kwaliteit (chemisch en ecologisch). In dit programma is het streefbeeld voor 2050 uitgewerkt voor het hele watersysteem. Er zijn twee deelprogramma's: Voldoende water en omgaan met weersextremen (droog en nat) en Gezond en natuurlijk water.
Het zonnepark heeft geen negatieve effecten op het lokale watersysteem, en zelfs enkele positieve. Zo zorgt de natte natuurstrook voor een extra waterbuffer, wordt en zorgt de schaduwwerking van de panelen voor minder verdroging. Ook vergroot het plan de lokale biodiversiteit. Het toevoegen van een EOS heeft geen invloed op deze situatie en tast de waterbelangen van de genoemde programma's niet aan.

Programma Schoon water

Dit programma beschrijft de doelen en activiteiten van het waterschap binnen de afvalwaterketen. Dit programma heeft geen directe raakvlakken met de onderhavige aanvraag.

3.5 Conclusie

De EOS-systeem in Zonnepark Hoogveld-Zuid past binnen het geldende overheidsbeleid en conflicteert niet met belangen op andere gebieden. Het geeft een extra meerwaarde aan de duurzaamheidsdoelen van gemeente Maashorst doordat het kan helpen om het elektriciteitsnet te ontlasten, een problematiek waar bedrijven en particulieren op veel fronten mee te maken hebben. Het onderhavige plan heeft geen hydrologische consequenties.

4 FYSIEKE LEEFOMGEVING

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal). De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.3 Omgevingswet. Aangezien de EOS-installatie onderdeel gaat uitmaken van een bestaand zonnepark, wordt alleen gekeken naar mogelijke effecten van het EOS in die situatie.

4.1 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

4.1.1 MILIEUZONERING

Om hinder en gevaar te voorkomen, bepaalt de overheid minimale afstanden tussen woningen en bedrijfsactiviteiten. Hiervoor wordt meestal de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin per bedrijfscategorie richtafstanden voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen. In 2019 heeft de VNG de richtlijn 'Milieuzonering nieuwe stijl' gepubliceerd. Onder de Omgevingswet wordt gewerkt aan de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering, deze is echter nog niet gepubliceerd. Voor nu geldt dus dat de versie uit 2009 is nog steeds geldig is. De richtlijn nieuwe stijl is niet primair van toepassing op het buitengebied, maar gemeenten mogen naar eigen inzicht de richtlijn wel in het buitengebied toepassen als zij daar aanleiding toe zien.

De voorgenomen uitbreiding van de betrokken zonnepark-installatie met een EOS levert geen milieuhinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies, met uitzondering van het aspect geluid. Er worden transformators en omvormers geplaatst, die bij grote belasting een geringe mate van geluid produceren. Deze worden echter niet aan de randen van het plangebied gesitueerd. Er dient evenwel een toetsing aan de milieuzoneringsrichtlijnen plaats te vinden.

Toetsing aan de VNG-richtlijn 2009

Het onderhavige EOS zal een vermogen van maximaal 12 MVA hebben. De bestaande zonneparkinstallatie heeft een opgesteld vermogen van ca. 12 MVA. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA'. Het betreft hier een milieucategorie 2-inrichting met een richtafstand naar gevoelige objecten van 50 meter vanwege geluid. In de omgeving van de planlocatie liggen er geen geluidsgevoelige bestemmingen binnen 50 meter van de EOS- en trafo-installaties. Hiermee wordt voldaan aan de richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering 2009'.

Toetsing aan de Milieuzonering nieuwe stijl (2019)

In de nieuwe richtlijn wordt uitgegaan van het daadwerkelijk opgewekte geluidsniveau van een 'bedrijventerrein of ander werkgebied' op de terreingrens van het bedrijf, hetgeen dan resulteert in een minimale afstand van een woonwijk of een gemengd gebied. Ervan uitgaande dat een zonnepark met een EOS tot een 'bedrijf uit een ander werkgebied' gerekend kan worden en dat het plangebied als 'gemengd gebied' kan worden aangemerkt zou deze richtlijn van toepassing kunnen zijn.

In het onderhavige geval zal het in het zonnepark – inclusief de EOS-installaties - maximaal opgewekte geluid buiten de plangrenzen beneden de waarde blijven van 50 dB(A) op 50 meter afstand. Daarbij hoort vervolgens in een gemengd gebied een richtafstand van 50 meter tot geluidsgevoelige objecten als woningen. In de omgeving van de planlocatie liggen de dichtstbijzijnde woningen op een afstand van

meer dan 50 meter, dus wordt eveneens voldaan aan de VNG-richtlijn 'Milieuzonering nieuwe stijl' (2019).

4.1.2 ELEKTROMAGNETISCHE VELDEN

Bij de omvormers en de transformatoren zullen enige elektromagnetische velden vrijkomen. Voor elektromagnetische velden bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een grens van 0,4 microTesla (µT) voor langdurige blootstelling (o.a. op woon- en werklocaties). De GGD-en adviseren om ook bij andere bronnen van ELF-EM-velden, zoals in een zonnepark, dit voorzorgprincipe te hanteren. Het elektromagnetisch veld van de omvormers en trafo's van zowel de EOS als het zonnepark is op een afstand van ca. 7 meter al beneden de advieswaarde van 0,4 µT. De dichtstbijzijnde verblijfsbestemmingen liggen op meer dan 70 meter van de EOS- en trafo-installaties.

Het aspect elektromagnetische velden levert geen belemmering op voor het EOS.

4.1.3 LICHTREFLECTIE

Er is geen sprake van een verandering of toename van de lichtreflectie van het zonnepark door het EOS. Het aspect lichtreflectie levert geen belemmering op.

4.1.4 CONCLUSIE

Vanuit het aspect milieubelastende activiteiten is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

4.2 GELUID DOOR ACTIVITEITEN

Er wordt geen geluidgevoelig object gerealiseerd. Voor de bestaande geluidgevoelige gebouwen in de omgeving, zoals woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen zijn in het Activiteitenbesluit bepaalde grenswaarden opgenomen. De verwachte geluidsproductie van het EOS op 1 meter afstand is ca. 72 dB (bij vollast). Het Activiteitenbesluit geeft als laagste grenswaarde gemeten op een woninggevel 40 dB(A) in de nacht (23u-07u). Gezien de afstand van het EOS tot de dichtstbijzijnde woninggevel (>80 meter) blijft het geluidsniveau hier onder (zie onderstaande afstandstabel in Figuur 7).

Afstand (m)	**1**	**2**	**4**	**8**	**16**	**32**	**64**
dB(A)	72	66	60	54	48	42	36

FIGUUR 7: AFNAME GELUIDSDRUK DOOR AFSTAND (DUBBELE AFSTAND = -6 DB)

4.2.1 CONCLUSIE

Vanuit het aspect geluid is er sprake van evenwichtige toedeling van functies.

4.3 KWALITEIT VAN DE BUITENLUCHT

Er is geen sprake van emissies naar de lucht die wijziging van de luchtkwaliteit tot gevolg kunnen hebben in de gebruiksfase van het zonnepark. Bij de aanleg van het EOS is wel sprake van (beperkte) inzet van gemotoriseerd verkeer (532 verkeersbewegingen over een periode van ca. 3 maanden). Dit hooguit een tijdelijke en zeer lokale toename van luchtverontreinigende stoffen in de lucht tot gevolg hebben.

In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen fijnstof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2), omdat deze stoffen het dichtst bij de vigerende grenswaarden (bijlage 2 van de Wet milieubeheer) liggen. Wanneer voldaan wordt aan de grenswaarden voor deze stoffen, zal ook voldaan worden aan de grenswaarden voor andere luchtverontreinigende stoffen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Wanneer een project 'Niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan een verslechtering van de concentraties NO_2 en PM_{10}, vervalt toetsing aan de grenswaarden. Een project draagt NIBM bij wanneer de toename als gevolg van het project op toetslocaties lager is dan 1,2 µg/m³ NO_2 en PM_{10}. Voor kleine projecten is een tool ontwikkeld om eenvoudig te kunnen toetsen of een project NIBM bijdraagt. Deze NIBM-tool rekent conform Standaardrekenmethode 1 uit de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007, met een aantal worstcase-aannames op basis van de meest actuele generieke invoergegevens.

Een berekening met de NIBM-tool (versie 2024), (zie Figuur 8), laat zien dat de realisatie van onderliggend project 'Niet in betekenende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om een worstcase-inschatting van EOS Hoogveld-Zuid: in totaal 532 voertuigbewegingen (afgerond naar boven is 9 bewegingen per dag), waarvan maximaal 10% zwaar vervoer (vrachtwagens).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023

	Jaar van planrealisatie	2025
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	9
	Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m³	**0,01**
	PM_{10} in µg/m³	**0,00**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

FIGUUR 8: RESULTAAT NIBM-BEREKENING

4.3.1 CONCLUSIE

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van evenwichtige toedeling van functies.

4.4 BODEMKWALITEIT

De planlocatie ligt in een gebied waar bodemonderzoek heeft plaatsgevonden en waar geen verontreinigingen zijn aangetroffen (Figuur 9). Het planperceel is in 2007 onderdeel geweest van een NEN5725-onderzoek door Archimil. De conclusie uit dat rapport luidde: "Perceel T 601, ca. 2,84 ha groot, is in gebruik als maisland. Er zijn geen aanwijzingen dat hier specifieke bronnen of kernen van verontreiniging aanwezig zouden zijn.". Tot het moment waarop het zonnepark is gerealiseerd is dit perceel uitsluitend agrarisch gebruikt en er zijn dus sinds het eerdere onderzoek geen potentiële verontreinigingsbronnen of -activiteiten op het perceel geweest.



FIGUUR 9: UITSNEDE UIT HET BODEMINFORMATIESYSTEEM BRABANT NOORD MET DE EOS-LOCATIE INGETEKEND

4.4.1 CONCLUSIE

De batterij-installatie is geen bodemgevoelig object, dus een nieuw onderzoek is niet noodzakelijk. Als er meer dan 25m^3 dient te worden gegraven, zal een graafmelding gedaan worden in het Omgevingsloket. Vanuit het aspect bodemkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

4.5 WEGEN, VERKEER EN PARKEREN

Het zonnepark heeft geen verkeersaantrekkende werking. Datzelfde geldt voor het EOS. Het zonnepark is een beveiligde energiecentrale. Dat betekent dat er geen vrije toegang is voor het publiek en dat toegang voor onderhoud, en eventuele rondleidingen strikt geregeld zal zijn.

Enkel gedurende de realisatiefase is er sprake van het aanleveren van materieel. De bouwperiode bedraagt minder dan twee maanden waarbij hooguit enkele malen vrachtwagens naar het bouwterrein zullen gaan en dagelijks 1 á 2 busjes. Gedurende de bouw en wanneer het EOS in bedrijf is kan er op de planlocatie zelf geparkeerd worden.

4.5.1 CONCLUSIE

Vanuit het aspect wegen, verkeer en parkeren is er een evenwichtige toedeling van functies aan de planlocatie.

4.6 OMGEVINGSVEILIGHEID

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Omgevingsveilig ziet dan ook op wat voorheen de 'externe veiligheid' was. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze veiligheidsrisico's zijn opgenomen in Veiligheidsinformatie Milieubelastende activiteiten en opgenomen in de Atlas van de Leefomgeving (Figuur 10).



FIGUUR 10: PLANLOCATIE EOS OP RISICOKAART (BRON: ATLAS VAN DE LEEFOMGEVING)

Op basis van de bovenstaande kaart kan worden vastgesteld dat het projectgebied niet gelegen is in de invloedsfeer/aandachtsgebieden van nabijgelegen risico-installaties en op voldoende afstand ligt van kwetsbare gebouwen. Binnen het plangebied worden geen objecten gerealiseerd waar personen kunnen verblijven. Een zonnepark en een EOS vallen buiten de categorieën van kwetsbare gebouwen of locaties omschreven in het Bkl.

Er is vooralsnog geen sprake van een Plaatsgebonden Risico (PR), maar de verwachting is dat EOS-en in 2026 als milieubelastende activiteit zullen worden opgenomen in het Bkl. Ook zullen de veiligheidsrichtlijnen uit de PGS37-1 in 2026 in het Bal worden opgenomen en werkt het RIVM aan een rekenmethode voor omgevingsveiligheid die naar verwachting eveneens in 2026 wettelijke status gaat krijgen (waarna er wel sprake zal zijn van een PR). Vooruitlopend hierop voldoet dit project aan deze richtlijnen.

De onderhavige installatie is ontworpen en wordt aangelegd conform de veiligheidseisen uit de richtlijn PGS37-1 (zie Bijlage F). De hierin voorgeschreven halfverharde en onbegroeide vrije ruimte rondom de installaties voorkomt eventuele brandoverslag naar andere objecten of beplanting. PGS37-1 geeft aan dat voor objecten op afstanden van meer dan 10 meter geen maatregelen nodig zijn. In de huidige tweede conceptversie van de rekenmethode voor veiligheidsafstanden voor EOS-en van het RIVM is de grootst genoemde invloedafstand (worst case scenario voor Type B: niet-betreedbare batterijopslag in de open lucht) 35 meter. In dit initiatief is de afstand van het midden van de batterij-installatie tot de dichtstbijzijnde woning (Zeelandsedijk 16) meer dan 100 meter, waardoor geen risico te verwachten is. Het RIVM geeft overigens aan dat de genoemde concept-veiligheidsafstanden nog zeer conservatief zijn en dat zij verwacht dat de definitieve versie van de rekenmethode op kortere afstanden uitkomt.

4.6.1 CONCLUSIE

Vanuit het aspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

4.7 NATUUR

Bescherming in het kader van de natuur is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Beide zijn met de intrede van de Omgevingswet op 1 januari 2024 geregeld in het Bkl en het Bal.

4.7.1 GEBIEDSBESCHERMING

Natura2000

Er liggen alleen Natura2000-gebieden op forse afstand van het plangebied. De dichtstbijzijnde gebieden zijn de Oisterwijkse Vennen en de Strabrechtse Heide, beide gelegen op circa 26 kilometer van de planlocatie. Gezien de aard en schaal van de ingreep is een AERIUS-calculatie nodig voor de aanleg van het EOS en voor de exploitatieperiode van het zonnepark inclusief EOS (zie Bijlage E1 t/m E3: AERIUS-calculaties en uitgangspunten voor de invoer). Het resultaat van de AERIUS-calculaties luidt als volgt: er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Dit betekent dat het aanleggen en exploiteren van het EOS geen effect zal hebben op omliggende Natura 2000-gebieden.

NatuurNetwerk Brabant (NNB)

De planlocatie ligt niet binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Brabant en de Groene Ontwikkelingszone (GO). Het dichtstbijzijnde NNB-gebied ligt op meer dan 600 meter afstand. De toevoeging van het EOS vindt dus plaats ver buiten deze provinciaal beschermde gebieden en heeft geen effect op de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen daarvan.

4.7.2 SOORTENBESCHERMING

Het ruimtegebruik van het EOS is zeer klein en gelegen vlakbij bestaande installatieonderdelen (inkoopstations) die een vergelijkbare impact hebben. De installatie wordt geplaatst op een groot vlak bestaande verharding waardoor zich geen verblijfplaatsen van beschermde dieren of planten op of nabij de installatielocatie kunnen bevinden. Er valt geen aanvullende impact van het EOS op dier- of plantsoorten te verwachten.

4.7.3 CONCLUSIE

Vanuit het aspect natuur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de planlocatie.

4.8 WATER EN WATERSYSTEMEN

Zoals uit Figuur 11 blijkt ligt de planlocatie niet in, aan of nabij een beschermingszone. Er spelen dus geen bijzondere belangen. Voor de weging van het waterbelang is verder gebruik gemaakt van de toetsing op www.hetwateradvies.nl. Hieruit bleek dat er ook geen reguliere waterbelangen spelen bij het onderhavige plan, omdat het een toegevoegde functie (EOS) aan bestaande bebouwing (zonnepark) betreft. Het betreft verder een hydrologisch neutrale ontwikkeling waarbij geen extra verharding wordt aangelegd.



FIGUUR 11: UITSNEDE VERORDENINGSKAART WATERSCHAP AA EN MAAS MET EOS-LOCATIE INDICATIEF INGETEKEND

4.8.1 CONCLUSIE

Vanuit het aspect water en watersystemen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de planlocatie.

4.9 CULTUREEL ERFGOED, LANDSCHAP EN STEDENBOUW

4.9.1 ARCHEOLOGIE

De planlocatie ligt in een gebied waar geen archeologische verwachting is.

4.9.2 CONCLUSIE

Er is geen archeologisch onderzoeksrapport nodig voor de geplande activiteiten op de planlocatie. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

De wettelijke meldingsplicht archeologische toevalsvondsten is altijd van toepassing. Als er tijdens werkzaamheden toch archeologisch relevante vondsten worden gedaan, dienen die volgens artikel 5.10 van de Erfgoedwet (‘melden toevalsvondsten’) gemeld te worden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (info@cultureelerfgoed.nl of 033-4217456) en de gemeente.

4.9.3 CULTUURHISTORIE

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast archeologische ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een buitenplanse afwijking. Met het toevoegen van een EOS aan het bestaande zonnepark worden geen cultuurhistorische waarden aangetast. Er bevinden zich in of nabij het plangebied ook geen rijks- of gemeentelijke monumenten.

4.9.4 LANDSCHAP EN STEDENBOUW

Het project wordt gerealiseerd binnen een reeds bestaand zonnepark en heeft derhalve geen landschappelijke of stedenbouwkundige effecten.

4.9.5 CONCLUSIE

Vanuit het aspect cultureel erfgoed, landschap en stedenbouw is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies

4.10 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Met de uitspraak van de Raad van State van 14 augustus 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:2770) is er een einde gekomen aan de onduidelijkheid over het wel of niet nodig zijn van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling voor een zonnepark. De Afdeling geeft aan dat een zonnepark niet onder de reikwijdte van het Besluit milieueffectrapportage valt. Een zonnepark voldoet volgens de Raad niet aan de criteria voor een landinrichtingsproject, een stedelijk ontwikkelingsproject of een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Het toevoegen van een EOS aan een bestaand zonnepark verandert dit niet.

4.10.1 CONCLUSIE

Er is geen vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

4.11 CONCLUSIE ETFAL FYSIEKE LEEFOMGEVING

Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties houdt in dat de activiteiten die op grond van een Bopa of een omgevingsplan kunnen worden verricht zich zodanig tot elkaar verhouden, dat ze elkaar niet in de weg zitten. In de voorgaande paragrafen is gemotiveerd waarom het toevoegen van een EOS aan zonnepark Hoogveld-Zuid voldoet aan de relevante aspecten van de fysieke leefomgeving en dat er sprake is van een evenwichtige toedeling.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Het toevoegen van een EOS aan het bestaande zonnepark heeft geen wezenlijke effecten op de omgeving. De installatie staat achter de landschappelijke inpassing van het zonnepark (aan de buitenzijde van het hekwerk staat beplanting) en is voor omwonenden en passanten alleen tijdelijk/deels zichtbaar (afhankelijk van de groeisnelheid/ontwikkeling van de beplanting). De installatie zal alleen af en toe hoorbaar zijn voor passerende fietsers en voetgangers, maar – gezien de grote afstanden - niet voor omwonenden of omliggende bedrijven. Het EOS kent geen emissies, heeft geen verkeersaantrekkende werking en staat ver genoeg van omringende verblijfsgebouwen om ook geen risico's voor de omgeving op te leveren.

5.2 PARTICIPATIE

Vanuit participatieoogpunt is gekeken naar zowel direct en indirect belanghebbenden. Zoals beschreven in paragraaf 4.6 bevinden zich geen woningen of gebouwen binnen het invloedsgebied van het EOS. Er zijn dus geen particuliere direct belanghebbenden.

Tijdens het vooroverleg met de gemeente is ook de reactie van de Veiligheidsregio meegenomen. Daarnaast spelen er geen waterbelangen, en zijn er verder geen zakelijke direct belanghebbenden. Aangezien het EOS binnen het bestaande zonnepark wordt geplaatst, er geen inspraakmogelijkheden nodig zijn (het betreft een technische installatie) en de impact op de omgeving verwaarloosbaar is, is er geen aanleiding om het grote publiek vooraf te informeren of te betrekken.

Omwonenden met mogelijk (enig) zicht op de installatie (Zeelandsedijk 16 en 18 en Venstraat 3-3a) zijn op 7 februari 2025 en op 22 april 2025 per brief met bijlagen op de hoogte gesteld van de voornemens, samen met het aanbod van een persoonlijke toelichting. Op deze brieven is geen reactie gekomen (zie ook Bijlage I) .

5.3 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

5.3.1 FINANCIERING

De initiatiefnemer heeft de te verwachten kosten en inkomsten verwerkt in een businesscase en deze is positief. TPStorage werkt samen met nationale en internationale investeerders om de financiering voor hun projecten rond te krijgen. Deze zorgen samen met de initiatiefnemer voor het benodigde eigen vermogen. De rest van het benodigde geld wordt geleend bij een bank. In tegenstelling tot een zonnepark bestaat er nog geen subsidie voor grootschalige batterijen.

5.3.2 NADEELCOMPENSATIE

TPStorage zal met gemeente Maashorst overeenkomen dat de kosten voor de procedure en eventuele toegekende nadeelcompensatie volledig voor de rekening van de initiatiefnemer zullen komen.

5.3.3 KOSTENVERHAAL

Het initiatief is geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 8.13 Omgevingsbesluit. In dit geval worden de kosten derhalve verhaald via de leges van de gemeente.

5.4 ADVIEZEN EN INSTEMMING

Op het plan zijn door de betreffende afdelingen van gemeente Maashorst en betrokken externe instanties de volgende adviezen uitgebracht:

- Waterschap d.d. 3-4-2025: geen opmerkingen – akkoord.
- Provincie Noord-Brabant d.d 26-03-2025: geen provinciale belangen.
- Veiligheidsregio d.d. 25-3-2025: akkoord, vergunningvoorschrift m.b.t. PGS37-1 opnemen.
- Cultuurhistorie en archeologie d.d. 25-3-2025: akkoord.
- Milieu 31-03-2025: akkoord.
- Bodem 27-03-2025: akkoord, let op meldingsplicht als meer dan 25 m^3 gegraven wordt.
- Duurzaamheid 14-04-2025: akkoord, de ontmanteling van de EOS vastleggen in de vergunning of anterieure overeenkomst

Er wordt een bindend advies gevraagd aan de gemeenteraad van gemeente Maashorst, het onderhavige besluit zal in de raadsvergadering van 26 juni 2025 worden behandeld.

6 CONCLUSIE

De voorgaande afwegingen hebben duidelijk gemaakt dat het bouwen en exploiteren van een EOS als onderdeel van zonnepark Hoogveld-Zuid:

- past binnen nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid;
- past binnen de ruimtelijke structuur;
- leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie (ETFAL);
- economisch en maatschappelijk realiseerbaar is.

7 BIJLAGEN

- Bijlage A: Technisch ontwerp (detail)
- Bijlage B: Technische specificaties installatie (voorbeeld met referentiesysteem)
- Bijlage C: Technische tekening funderingsconstructie (voorbeeld met referentiesysteem)
- Bijlage D: Technische tekening container (voorbeeld met referentiesysteem)
- Bijlage E1: Uitgangspunten Aerius-calculatie
- Bijlage E2: Aerius-calculatie aanlegperiode
- Bijlage E3: Aerius-calculatie exploitatieperiode
- Bijlage F: PGS37-1 checklist
- Bijlage G: Aanvraag afnamecapaciteit batterij bij Enexis
- Bijlage H: Correspondentie van Enexis m.b.t. capaciteitsbeperkende contracten voor batterijen
- Bijlage I: Participatie