Gemeente Borne

Bestuurlijke memo

21int03755

aan	kopie	van	datum
Gemeenteraad		College van B en W	14-9-21

betreft
Proces kadernotitie OLCT

Portefeuillehouder
M.J. Velten

Geacht leden van de gemeenteraad,

U heeft van het openbaar lichaam crematoria Twente (OLCT) een uitnodiging ontvangen voor het bijwonen van informatieavonden op 27 en 30 september as. over de bijgevoegde 'Kadernotitie deelname openbaar lichaam crematoria Twente' (21bij05961). Aan de gemeentelijke vertegenwoordigers in het algemeen bestuur van OLCT is gevraagd om in de vergadering van 8 november 2021 namens de gemeente een reactie te geven op deze kadernotitie.

Rol gemeenteraad
OLCT is een collegeregeling. De gemeenteraad heeft een formele bevoegdheid bij de controle op de begroting en jaarrekening. Bij wijzigingen van de regeling moet de gemeenteraad toestemming geven. Hiervoor ligt nu geen voorstel voor.
De vertegenwoordiger in het bestuur heeft daarnaast een informatie- en verantwoordingsplicht naar college en gemeenteraad. Met dit memo, de kadernotitie en de informatieavonden wordt hieraan invulling gegeven.

Proces
Omdat de kadernotitie uiteindelijk kan leiden tot een voorstel voor wijziging van de regeling, wil het college de gemeenteraad vragen om wensen en bedenkingen mee te geven voor de gemeentelijke reactie in het algemeen bestuur van het OLCT op 8 november. Hiervoor zullen wij u een conceptreactie voorleggen die geagendeerd zou kunnen worden voor het politiek beraad van 26 oktober as. Met uw wensen en bedenkingen zal het college op 2 november een definitieve reactie vaststellen die door onze vertegenwoordiger wordt ingebracht in de vergadering van het algemeen bestuur op 8 november 2021.

Kadernotitie
Het algemeen bestuur van het OLCT heeft in de vergadering van 2 juli 2020 aan het dagelijks bestuur de opdracht gegeven een Kadernotitie deelname OLCT op te laten stellen. Achtergrond van deze opdracht was de regelmatig opkomende vraag vanuit de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling of het exploiteren van crematoria kan worden aangemerkt als een gemeentelijke taak. Het algemeen bestuur heeft besloten dit vraagstuk voor een standpunt aan de deelnemers voor te leggen.

In hoofdlijnen wordt gemeenten nu gevraagd om twee vragen te beantwoorden:
1. Wil uw gemeente bestuurlijk betrokken blijven bij de crematoria in Twente?
2. Indien de vorige vraag bevestigend wordt beantwoord, is de huidige organisatievorm nog geschikt of heeft een andere vorm uw voorkeur?

Doel van de kadernotitie is om de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling inhoudelijk te ondersteunen bij het maken van een afweging over de toekomst van de OLCT. Ook de te volgen procedure moet duidelijk zijn. Uiteindelijk bepaalt het algemeen bestuur de consequenties die aan de standpunten van de deelnemers moeten worden verbonden. Hiervoor wordt in de Kadernotitie geprobeerd om op de volgende vragen een antwoord te geven:

- Hoe is Crematoria Twente ontstaan? Wat zijn de argumenten geweest om destijds voor deze bestuurlijke constructie te kiezen. Is er sprake van een wettelijke taak of niet?
- Is er bij Crematoria Twente sprake van een publiek belang en wat moet er worden verstaan onder publiek belang?
- Wat zijn de ontwikkelingen in de uitvaartbranche? Hoe werkt de uitvaartbranche; wie bepaalt wat en hoe verhoudt Crematoria Twente zich tot de regionale uitvaartondernemers.
- Wat zijn de financiële effecten geweest van de verzelfstandiging van Crematoria Twente. Wat zijn de verwachte resultaats- en dividendontwikkeling voor de komende jaren. Is het huidige dividendbeleid nog steeds adequaat. Wat zijn de risicofactoren die van toepassing zijn bij het al dan niet voortzetten van de deelname.
- Wat zijn de mogelijk andere vormen van eigenaarschap? Wat is de meerwaarde van de huidige constructie? Wat zijn de gevolgen van uittreding. En wat zijn de verwachte effecten van de verkoop van de onderneming op de nabestaanden, op de continuïteit van het bedrijf, de infrastructuur (keuzevrijheid uitvaartondernemers), voor de tarieven en de werkgelegenheid binnen het bedrijf.

<u>Bestuurlijke betrokkenheid OLCT</u>
De (eerste) vraag naar bestuurlijke betrokkenheid van Borne bij het OLCT hangt primair af van de bijdrage die deelname aan het OLCT heeft voor het bereiken van (Bornse) maatschappelijke doelen. Oftewel, welk publiek belang streven we na en is OLCT daarvoor het aangewezen middel.
Deze vraagstelling past ook goed in de afspraak die wij hebben met de gemeenteraad om periodiek onze verbonden partijen te evalueren met de vraag of en hoe deze bijdragen aan de realisatie van onze maatschappelijke doelen. In die zin kan deze discussie ook een eerste aanzet zijn binnen het afsprakenkader voortvloeiende uit onze nota Samenwerking.

Naast de primaire vraag of met deelname aan het OLCT een maatschappelijk doel bereikt wordt, spelen secundaire overwegingen zoals financiële gevolgen, risico's en de relatie met de (wel) wettelijk verplichte begraafplaats een rol. De (tweede) vraag naar de organisatievorm is pas relevant als op de eerste vraag een antwoord is gegeven.