

13/12 - projectleider geïnformeerd
- besluit in mozaïk

410.110

Voorstel College B&W

Nummer :
Datum : 4 december 2023
B&W vergadering : 12 december 2023
Medewerker : Jan Jaap Werkman
Portefeuillehouder : Leo Pieter Stoel

Onderwerp

-Adviesaanvraag fusie effect rapportage bestuurlijke fusie basisonderwijs West-Ameland.

Voorgesteld besluit

1. Als gemeente een positief advies afgeven over de bestuurlijke fusie van de bestuurscommissie openbaar basisonderwijs Ameland en het bestuur van de Koningin Wilhelminaschool tot een nieuw op te richten stichting.

Akkoord met advies

akkoord

Iwan Valk
Roelof Burghoorn
Patty de Jong

☐
☒
☐

Rol gemeenteraad

- ☐ Besluitvorming (raadsvoorstel toevoegen)
☐ Informeren (aanbiedingsbrief toevoegen)
☒ Geen rol

Status advies

- ☐ Actief openbaar
☒ Passief openbaar
☐ Geheim

Genomen besluit

Datum:

Conform

Anders:

☒ 

Motivering

Beoogd effect

Het basisonderwijs op Ameland versterken. De huidige besturen voelen zich gezamenlijk verantwoordelijk om de continuïteit en de kwaliteit van het basisonderwijs te borgen, te versterken en verder door te ontwikkelen.

Bestuurlijke krachtenbundeling biedt in dat opzicht meer kansen, vanwege een eenduidige aansturing van scholen, meer bestuurlijke expertise en daadkracht, meer samenwerking tussen scholen, meer specialisatiemogelijkheden etc.

Samenwerking op alle niveaus is wenselijk en nodig om de kwaliteit van het basisonderwijs ook naar de toekomst toe te kunnen garanderen.

Inleiding

De besturen van de Koningin Wilhelmina school en van het Openbaar Primair Onderwijs vragen nu aan de gemeente een advies over de wenselijkheid van de fusie. Dit is wettelijk verplicht op grond van artikel 64b lid 2 van de Wet op het Primair Onderwijs. Het gaat hier om een verzoek aan de gemeente in haar rol als lokale overheid (en niet vanuit een schoolbestuurlijke rol)

Achtergrondinformatie

In 2019 zijn er twee bijeenkomsten geweest tussen de besturen en directies van het christelijk en het openbaar basisonderwijs op West Ameland onder leiding van de directeur van schoolbegeleidingsdienst Cedin. Deze begeleiding vanuit Cedin is gefaciliteerd door de gemeente Ameland. Toen is vastgesteld dat het goed en wenselijk zou zijn de samenwerking te zoeken tussen de basisscholen op West Ameland en dat een stip op de horizon gewenst is.

Vervolgens heeft de gemeente Ameland subsidie verleend voor het uitvoeren van een draagvlakonderzoek naar de vorming van één basisschool op West Ameland en naar de toekomst van het basisonderwijs op West Ameland. Er is een stuurgroep opgericht en bemenst met de bestuursvoorzitters en de directeuren.

De resultaten van het uitgevoerde onderzoek zijn gepresenteerd aan betrokken geledingen.

In juli 2021 heeft de gemeente Ameland op hun verzoek subsidie verleend aan de beide besturen voor een bestuurlijk fusieproces. Zij hebben daarvoor beiden voor zichzelf via een schriftelijke verklaring de intentie uitgesproken om een bestuurlijke fusie aan te gaan. In maart 2022 is een intentieverklaring tussen beide besturen getekend.

In de afgelopen periode zijn allerlei voorbereidingen getroffen en documenten ontwikkeld om te komen tot deze bestuurlijke fusie. Recent hebben beide besturen in een voorgenomen besluit vastgelegd dat zij per 1 maart 2024 een besturenfusie willen aangaan ter versterking en borging van de kwaliteit en continuïteit van het basisonderwijs op West Ameland.

Om per 1 maart 2024 tot een bestuurlijke fusie over te kunnen gaan, moet de gemeenteraad uiterlijk in haar vergadering van februari besluiten in de schoolbestuurlijke rol, namelijk over de bestuurlijke fusie, bestuursoverdracht, verzelfstandiging openbaar basisonderwijs, benoeming/aanwijzing bestuursleden etc. Hiertoe zal nog een voorstel aan de gemeenteraad worden gedaan.

De beide besturen hebben zich voorgenomen na de bestuurlijke fusie een aanvraag voor de bouw van een integraal kindcentrum bij de gemeente Ameland in te dienen in het kader van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Ameland. Het voornemen is om samen met kinderopvang een doorgaande ontwikkeling van kinderen tussen 0 en 13 jaar te realiseren.

Vanwege deze besturenfusie zal er ook een einde komen aan de ondersteuning van het openbaar basisonderwijs Ameland door de ambtelijke organisatie van de gemeente. De beide besturen hebben zich voorgenomen de salaris-, personele en financiële administratie onder te brengen bij een andere organisatie. Ook het onderhoudsbeheer en advies worden elders afgenomen. Er zijn gesprekken gevoerd met de bestuurscommissie OPO Ameland over de wijze waarop dat kan worden gerealiseerd

Argumenten

1. Deze bestuurlijke fusie draagt bij aan de versterking, borging en doorontwikkeling van de kwaliteit en continuïteit van het basisonderwijs op West Ameland.
2. Bestuurlijke krachtenbundeling biedt meer kansen voor de kwaliteit en continuïteit vanwege een eenduidige aansturing, meer bestuurlijke expertise en daadkracht, meer samenwerking tussen scholen en meer specialisatiemogelijkheden voor personeel.
3. De keuzevrijheid van ouders, de diversiteit en de bereikbaarheid van scholen zijn niet in het geding in het kader van deze bestuurlijke fusie.
4. Het aantal leerlingen van de scholen gezamenlijk is de afgelopen jaren door demografische ontwikkelingen gedaald van circa 180 (2015) naar ongeveer 130 leerlingen (nu).
5. Ook na de bestuurlijke fusie voldoet de gemeente Ameland aan haar plicht uit artikel 23 van de Grondwet, waarin is bepaald dat in elke gemeente van overheidswege voldoende basisonderwijs wordt gegeven in een genoegzaam aantal openbare scholen.
6. Dit voorgenomen besluit past binnen het raadsakkoord 2022-2025 op het gebied van onderwijs (IKC vorming).

Kosten en dekking

In 2021 heeft de gemeente Ameland subsidie verleend voor het bestuurlijk fusieproces tot 75% van de begeleiding en een bedrag van € 21.780,--. Aan de subsidie werden enkele voorwaarden verbonden, namelijk: het traject wordt volledig doorlopen, partijen moeten de gemeente periodiek informeren over de voortgang en binnen drie maanden na afloop informeren partijen de gemeente over behaalde resultaten.

Het proces heeft langer geduurd en is duurder uitgevallen dan van te voren bedacht. Dat heeft verschillende oorzaken, waarvan de Corona pandemie één van de redenen was. De meerkosten hiervan komen voor rekening van beide besturen. Na 1 maart 2024 verwachten wij een bericht van het nieuwe bestuur over de behaalde resultaten en adviseren wij u over de vaststelling van de subsidie.

Risico's of kanttekeningen

Niet van toepassing.

Planning en uitvoering

De besturen hebben zich voorgenomen de bestuurlijke fusie per 1 maart 2024 te realiseren.

De komende periode worden door de projectleider en de beide besturen alle acties in gang gezet die ervoor nodig zijn om dit te realiseren.

De bestuurlijke planning van de gemeente Ameland is gedeeld met de projectleider. Het voornemen is de besluitvorming als volgt te laten plaatsvinden:

- aanleveren stukken voor 11 januari 2024
- college van B&W: 23 januari 2024
- raadscommissie: 5 februari 2024
- gemeenteraad: 19 februari 2024

In de tussen liggende periode is er geen bijeenkomst van de commissie intern toezicht. Het is wenselijk de commissie wel in de gelegenheid te stellen er wat van te vinden. We zoeken nog naar een passende wijze om dit te realiseren. Dat kan digitaal of via een extra in te plannen overleg van de commissie.

Afstemming met staffuncties en andere teams

Afgestemd met:

- | | |
|---|--|
| ☐ Communicatie | ☐ Financiën |
| ☐ Juridische zaken | ☐ ICT |
| ☐ P&O | ☐ Ander team: |
| ☐ Duurzaamheid | |

Resultaat afstemming:

Afstemming griffie (bij raadsvoorstellen verplicht)

- ☐ Afgestemd ☒ Niet afgestemd

Communicatie (invullen bij actief openbaar)

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer

Bijlagen

- adviesaanvraag fusie-effectrapportage van de schoolbesturen op West Ameland aan het college.
- Fusie-effectrapportage besturenfusie primair onderwijs West Ameland.