Raadsvoorstel: Z/24/771195/D-915264
Onderwerp: **Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften gemeente Gorinchem 2024**

Datum: 25 april 2024
Portefeuillehouder: Attie Mager
I&O: -
B&A / Raadsvergadering: schriftelijke vragenronde 30 mei 2024
Opsteller: Vera Wuijten
Geeft voorstel begrotingswijziging: ~~Ja~~/Nee

Onderwerp:

Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften gemeente Gorinchem 2024

Voorstel:

Wij stellen u voor:

1. De Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften gemeente Gorinchem 2024 (nummer D-915088) vast te stellen;
2. De huidige Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Gorinchem 2019 in te trekken.

Aanleiding:

De afgelopen jaren is het aantal ontvangen bezwaarschriften gestegen. Alle bezwaren die niet informeel kunnen worden opgelost, worden op dit moment door de externe commissie voor de bezwaarschriften behandeld. Dat is vastgelegd in de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Gorinchem 2019.

Het aantal bezwaarschriften zorgt voor een knelpunt bij de te plannen hoorzittingen van de commissie, die slechts één keer per maand bijeen komt.

Voorgesteld wordt om, als de informele behandeling van het bezwaar (informeel gesprek) niet tot een passende oplossing leidt, bij sommige eenvoudige bezwaarzaken ambtelijk te horen. In dat geval wordt het bezwaar niet behandeld door de externe commissie, maar door ambtelijk hoorders van het team Advies. De beslissing op bezwaar wordt in beide gevallen door het college genomen. Voor het toepassen van ambtelijk horen is een wijziging van de Verordening vereist.

De agendacommissie heeft op 8 februari 2024 ingestemd met de behandeling van de wijziging middels een schriftelijke vragenronde.

Beoogd effect:

Door het wijzigen van de Verordening is het mogelijk om in bepaalde door het bestuursorgaan aangewezen gevallen ambtelijk te horen, in plaats van behandeling door de externe bezwaarschriftencommissie.
De Verordening is daarnaast geactualiseerd en in lijn gebracht met het laatste model van de VNG uit 2022.

Argumenten:

1.1 De Verordening wordt conform het VNG-model geactualiseerd

Het invoeren van ambtelijk horen vraagt om een raadsbesluit tot aanpassing van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Gorinchem 2019. In de gewijzigde Verordening is de mogelijkheid opgenomen om in sommige gevallen ambtelijk te horen, in plaats van behandeling door de externe commissie.

De Verordening is zoals aangegeven geactualiseerd en in lijn gebracht met het laatste model van de VNG uit 2022.

1.2 Ambtelijk horen zorgt voor snellere behandeling van bezwaren

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) bepaalt in artikel 7:2 dat een bestuursorgaan, voordat het op het

bezwaar beslist, belanghebbenden in de gelegenheid stelt te worden gehoord. Het horen kan ambtelijk plaatsvinden, of door een onafhankelijke commissie.

De stijging van het aantal bezwaarschriften zorgt op dit moment voor een knelpunt bij de commissie en de te plannen hoorzittingen. Hierdoor moeten bezwaarmakers langer wachten voordat hun bezwaar behandeld kan worden. Het inzetten van ambtelijk horen in bepaalde zaken zorgt voor een kortere procedure, wordt als laagdrempelig beschouwd en levert minder administratieve werkzaamheden op.

Door het invoeren van ambtelijk horen kunnen beslissingen op bezwaar binnen de wettelijke beslistermijn genomen worden.

1.3 Het ambtelijk horen wordt uitgevoerd door 2 ambtelijk hoorders van het Team Advies
In geval van ambtelijk horen, zullen 2 medewerkers van het Team Advies (ambtelijk hoorders) de bezwaarmaker en de vertegenwoordiger van het college/de burgemeester uitnodigen voor een hoorgesprek. Een voordeel is dat er van tevoren geen schriftelijk verweerschrift hoeft te worden ingediend. Daarbij zijn we bij ambtelijk horen niet afhankelijk van de maandelijkse hoorzittingen van de commissie en kan een hoorgesprek op ieder moment gepland worden.

Van het hoorgesprek wordt een kort verslag gemaakt en de ambtelijk hoorders brengen een advies uit aan het college in de vorm van een concept beslissing op bezwaar.

Van belang is dat de ambtelijk hoorders niet bij de voorbereiding van het bestreden besluit betrokken zijn geweest.

1.4 Het college bepaalt in welke gevallen het ambtelijk horen wordt toegepast.
Niet alle bezwaren zijn geschikt voor de toepassing van ambtelijk horen, zoals bijvoorbeeld zaken met meerdere betrokken partijen, politiek of maatschappelijk gevoelige besluiten en bezwaren over nieuwe (landelijke en plaatselijke) regels. Die bezwaren zal de externe commissie blijven behandelen.

In het Aanwijzingsbesluit categorieën ambtelijk horen in bezwaar gemeente Gorinchem 2024 geeft het college dan wel de burgemeester aan in welke gevallen het ambtelijk horen kan worden toegepast. Hieronder vallen bijvoorbeeld de handhavingszaken m.b.t. onjuist aangeboden afval (spoedeisende bestuursdwang/kostenverhaal door Reinigingsdienst Waardlanden), bezwaren over het wegslepen van auto's en Wmo-zaken.

Het Aanwijzingsbesluit treedt pas in werking op het moment dat de Verordening van kracht is.

De selectiecriteria worden niet in de Verordening vastgelegd, omdat dit een bevoegdheid van het college dan wel de burgemeester betreft en deze indien nodig tussentijds eenvoudig kunnen worden aangepast.

2.1 De huidige Verordening moet worden ingetrokken
De huidige Verordening moet worden ingetrokken, tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de gewijzigde Verordening.

Risico's:

n.v.t.

Financiën:

Het wijzigen van de Verordening en het invoeren van ambtelijk horen leidt niet tot extra kosten. Mogelijk leidt ambtelijk horen tot minder hoorzittingen van de externe commissie voor de bezwaarschriften ten opzichte

van voorgaande jaren en daarmee tot minder uit te betalen vergoedingen voor de commissieleden, maar dat is afhankelijk van de hoeveelheid overige bezwaarschriften.

Participatie:

Participatie heeft niet plaatsgevonden. Het betreft een procedureverordening.

Communicatie:

Na vaststelling door de gemeenteraad zullen de nieuwe Verordening en het Aanwijzingsbesluit conform de Algemene wet bestuursrecht bekend worden gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad.

De gewijzigde werkwijze, te weten het instellen van ambtelijk horen in bepaalde gevallen, zal op de website van de gemeente worden toegelicht op de pagina: Bezwaar en beroep | Gemeente Gorinchem.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Vervolgproces:

Omdat het gaat om een procedureverordening conform het VNG-model, is in de agendacommissie van 8 februari 2024 besloten om voor dit besluit een schriftelijke technische vragenronde te houden. De parallelsessies I&O en B&A komen hiermee te vervallen. De raadsfracties hebben van ons de gelegenheid gekregen om vanaf 29 april 2024 tot en met 9 mei 2024 hun technische vragen in te dienen (termijn van 10 dagen). De D66-fractie heeft op 7 mei 2024 een aantal technische vragen gesteld. De nota van beantwoording is als bijlage van het raadsvoorstel opgenomen. De verordening wordt in de raadsvergadering van 30 mei 2024 voorgelegd ter vaststelling.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften gemeente Gorinchem 2024;
- Bijlage 2: Was-wordt-lijst m.b.t. het wijzigen van de Verordening;
- Bijlage 3: Aanwijzingsbesluit categorieën ambtelijk horen in bezwaar Gemeente Gorinchem 2024.
- Bijlage 4: Nota van beantwoording technische vragen d.d. 7 mei 2024

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 25 april 2024
Gelet op de wettelijke bepaling artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit:

1. De Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften gemeente Gorinchem 2024 (nummer D-915088) vast te stellen;
2. De huidige Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Gorinchem 2019 in te trekken.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 30 mei 2024

Griffier, Voorzitter,