

RAADSINFORMATIEBRIEF (RIB)

Registratienr :	Z/23/037798	
Inlichtingen:	P. Amory	
Team:	Fysiek Domein	
Portefeuillehouder:	Portefeuillehouder Snijckers	Aan de leden van de raad van de gemeente Maasgouw
Onderwerp:	Uitwerking Motie 31: integrale plan aanpak van verkeers- parkeer en waterproblematiek	
Bijlage:	-	

Geachte leden van de raad,

Met uw Motie 31 “integrale plan aanpak van verkeers- parkeer en waterproblematiek” heeft u het college de opdracht gegeven om te bezien hoe de wijze waarop wij als gemeente mensen betrekken bij fysieke ontwikkelingen in de leefomgeving kan worden geoptimaliseerd.

In de motie noemt u de uitbreiding van het toeristisch aanbod en bedrijvigheid in een gebied, alsook de hiervoor noodzakelijke ingrepen op het vlak van verkeer (inclusief parkeer- en watergerelateerde oplossingen) als impactvolle ontwikkelingen. Wij onderschrijven dit volledig en beseffen als college absoluut dat dergelijke ontwikkelingen een impact (positief dan wel negatief) hebben op de wijze waarop mensen in een gebied hun leefomgeving ervaren.

Ook benadrukt u in de motie het belang van een integrale benadering in deze gemeentelijke opgave om direct belanghebbenden (inwoners, ondernemers, verenigingen en andere belanghebbenden) op passende wijze te betrekken. Niet alleen de focus op de solitaire ontwikkeling, maar ook de impact van de ontwikkeling op het gebied.

Vanwege de complexiteit van het vraagstuk en een aantal lopende ontwikkelingen die hiermee samenhangen is het nog niet mogelijk geweest het gevraagde plan van aanpak op te leveren. Hierover hadden we u als college voor de zomer al moeten informeren. Onze excuses dat we dit verzuimd hebben.

Wij begrijpen de door u gestelde belangrijkheid. Wij koppelen de uitvoering van uw motie vooral ook aan ons beleid met betrekking tot (burger)participatie. Niet geheel toevallig is een participatietraject een expliciete opgave vanuit de Omgevingswet die per 1 januari 2024 in werking treedt. De verantwoordelijkheid voor dit participatietraject ligt in beginsel bij de initiatiefnemer van de ontwikkeling. Aan de gemeente de taak om te sturen op een integraal proces.

Moeilijke opgave

In uw overwegingen noemt u enkele concrete voorbeelden. Deze voorbeelden zijn tevens een weergave van de verscheidenheid van impactvolle projecten. Dit maakt voor ons de opgave moeilijk om een integraal plan van aanpak op te stellen. Hiertoe zijn enkele redenen die wij u graag toelichten met het benoemen van enkele voorbeelden:

“bestuurlijk verantwoordelijke partij”

De keuze om te komen tot welke waterkering in Wessem benodigd is, is een verantwoordelijkheid van het Waterschap. Als gemeente nemen we deel aan overleggen en bezien we hier ook, en leveren input, hoe we participatie kunnen uitvoeren. Echter de beslissingsbevoegdheid ligt bij een andere gezaghebbende instantie

“gebiedsimpact”

Het verkeersplan Thorn heeft een impact op een groot gedeelte van de kern, terwijl de realisatie van één enkele B&B weer een plaatselijke impact heeft. Dit betekent dat in Thorn informatieavonden een uitermate geschikt middel zijn, terwijl bij de B&B vooral goed overleg dient plaats te vinden in de buurt.

“bestuurlijk/wettelijk (tijds-)traject”

Bij trajecten waar vergunningen zijn afgegeven, of activiteiten plaatsvinden waarvoor een “verklaring van geen bedenkingen” bij nodig zijn, loopt een ander traject zoals bij het Verkeersplan Thorn. Dat betekent dat bij sommige trajecten wij gebonden zijn aan wettelijke termijnen, en bij anderen niet.

“snelheid van ontwikkeling”

Sommige ontwikkelingen zoals de ontwikkelingen bij de Clauscentrale gaan over jaren, ook zoals bijvoorbeeld de ontwikkelingen bij Daelzicht. Daar zoek je flexibiliteit om participatie en inspraak zo ruim mogelijk te maken en te kunnen bijsturen naar aanleiding van ervaringen.

“maatschappelijke/dorps-impact”

De ervaring leert dat grote bijeenkomsten in dorpen soms wenselijk zijn, maar soms ook de rem op het open debat gooien. We merken dat sommige inwoners in 1-op-1-gesprekken anders reageren dan ze doen in de groepsdynamiek ‘van het dorp’, omdat ze bang zijn vervelend te worden benaderd. Zodra dergelijke signalen/effecten ontstaan, betekent dit dat er bijgestuurd moet kunnen worden.

Alternatieve invulling van de motie

Naar aanleiding van uw motie lichten wij onze huidige en toekomstige aanpak voor het actief betrekken van inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden bij impactvolle fysieke ontwikkelingen in hun directe leefomgeving kort toe. We begrijpen dat dit niet de invulling is zoals het dictum van de motie voor ogen heeft, echter verwachten wij als organisatie dat we hiermee wel het doel van uw motie bereiken.

Wij zien het betrekken van belanghebbenden bij de ontwikkelingen in hun leefomgeving als iets vanzelfsprekends. Het is inmiddels geen ‘hoepel’ meer waar we door moeten springen. Geen trucje dat we moeten toepassen. We willen voor onze inwoners, omwonenden, bedrijven en andere belanghebbenden kwaliteit toevoegen en dat kan alleen maar als je hierover met elkaar in gesprek bent. Om deze ‘way of living’ te illustreren, noemen we een aantal ontwikkelingen. Onze inspanningen op het gebied van ‘burgerparticipatie’ worden over niet al te lange tijd geëvalueerd en bijgesteld waar nodig. Het aankomende beleidskader ‘Waardevol Toerisme Maasgouw’ heeft als uitgangspunt dat recreatie en toerisme per gebied samen met inwoners en andere belanghebbenden in balans moet worden gebracht met de woonfunctie en andere gebiedsfuncties. In het ‘Land van Thorn’ - waar het vakantiepark verrijst - zoeken we het gesprek met inwoners op over verkeer en parkeren in de kern. In het dossier ‘Funbeach’ zijn we continu in overleg geweest met de omwonenden.

Ontwikkelingen in onze kernen op diverse vlakken, zoals toerisme, bedrijvigheid, verkeer etc. hebben impact op de inwoners en ondernemers en op de wijze waarop zij hun leefomgeving ervaren. Zeker in de samenhang van ontwikkelingen. Het college ziet de opgave, om nog meer dan tot nu toe het geval is geweest, intern af te stemmen over ontwikkelingen binnen de gemeente en binnen kernen. Hiervoor is bijvoorbeeld een kernenoverleg in het leven geroepen waarin ambtelijk wordt ingebracht welke ontwikkelingen op alle domeinen er zijn of op de planning staan binnen de afzonderlijke kernen van onze gemeente. Dit moet ons helpen om beter afgestemd plannen te maken en te communiceren met inwoners, ondernemers en andere betrokkenen. Het college ziet de taak daarbij breder dan de door u genoemde beleidsvelden, aangezien er op nog meer domeinen sprake kan zijn van samenhangende ontwikkelingen.

Er is echter geen blauwdruk die we kunnen opstellen en toepassen op elke ontwikkeling. Wel heeft u als raad uitgangspunten bepaald voor een zorgvuldig participatieproces dat is gekoppeld aan de Omgevingsvisie. Deze Omgevingsvisie is overigens ook met een breed participatietraject tot stand gekomen. Dit instrument, als onderdeel van de Omgevingswet, is de manier waarop alle (dus niet alleen toeristische, bedrijvigheid, verkeer-, parkeer- en watergerelateerde initiatieven) fysieke initiatieven, in samenhang en zo veel als mogelijk integraal worden afgewogen en beoordeeld.

Op dit moment, maar ook straks onder de Omgevingswet, is daarbij ruime aandacht voor participatie aan de voorkant van het traject. Voor ruimtelijke initiatieven als bestemmingsplanwijzigingen (straks: omgevingsplanwijzigingen) gelden nu ook al verplichte inspraakrondes en/of mogelijkheden tot het indienen van zienswijzen, conform de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Awb (Bestuursrecht).

Ook bij nieuwe kaderstellende visies of beleidsstukken dient er inspraak plaats te vinden, conform de Inspraakverordening Maasgouw.

Over de wijze waarop participatie straks geregeld wordt door onze gemeente bij inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft u op 21 december 2021 een besluit genomen. De insteek is dat bij elk ruimtelijk initiatief van tevoren wordt bepaald op welke manier invulling wordt gegeven aan participatie. Het gaat hier echter om een ruimtelijk initiatief dat al enige concreetheid heeft. Bij langlopende trajecten wordt per fase bezien op welke manier participatie vorm krijgt. Deze kunnen ook aan de orde komen in de werkgroep Wonen, waar ook over is afgesproken dat deze dient ter continue bespreking van deze trajecten.

Het goed en zorgvuldig vorm geven aan het proces van communiceren met, laten participeren van en informeren van betrokkenen behoeft verbetering, zeker als het gaat om de integrale benadering. De oproep die u aan het college heeft gedaan met genoemde motie wordt bijvoorbeeld ook geuit tijdens de kennismakingsbijeenkomsten die de burgemeester in alle kernen heeft. Daarnaast staat de evaluatie van burgerparticipatie nog steeds op de planning en naar aanleiding daarvan de herijking van onze visie op burgerparticipatie.

Benoemd moet worden dat er, ondanks alle inspanningen die worden gedaan voor de juiste participatie, altijd teleurstellingen kunnen ontstaan bij de deelnemers aan een dergelijk traject. Dat is niet bedoeld om belerend over te komen, maar wel een kanttekening die we moeten maken. Participatie kan er ook toe leiden dat dit niet op de juiste manier wordt geïnterpreteerd en dat belanghebbenden participatie zien als “dan komt er uit wat ik wil.” Dit is heel duidelijk niet het doel van een participatietraject.

Samengevat

Er is geen participatie-blauwdruk op te stellen omdat iedere casus en ontwikkeling anders is en een andere manier van participatie behoeft. Doel blijft bij ontwikkelingen altijd om zo veel mogelijk belanghebbenden te betrekken om alle signalen, risico's, positieve uitwerkingen en gedragenheid boven tafel te krijgen om zo te komen tot een zo goed mogelijke besluitvorming voor Maasgouw.

Het college wil gezien al deze ontwikkelingen daarom aan de raad laten weten dat de uitwerking van de (intentie van de) motie nog enige tijd behoeft, om recht te doen aan alle lopende ontwikkelingen en deze er in mee te kunnen nemen. Het college wil komen tot een, niet statische, set van afspraken die we in kader van integrale aanpak opstellen ten behoeve van een verbeterde verbinding met onze inwoners en andere belanghebbenden. We zullen uw raad in het eerste kwartaal van 2024 berichten over de voortgang en de praktijkervaringen die opgedaan worden met nieuwe aanpakken.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Maasgouw,

De secretaris,

De burgemeester,



C.M. Keersmaekers



D.W.J. Schneider