Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Verordening commissie Ruimte Lingewaard 2024
Portefeuillehouder	
Zaaknummer collegevoorstel	

Beslispunten

1. De verordening commissie Ruimte Lingewaard 2024 vast te stellen.

Inleiding

Vanaf 1 januari 2024 moet de gemeenteraad in bepaalde situaties bij aanvragen om een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) een bindend advies geven voordat het college kan besluiten op de aanvraag. Deze situaties zijn op 11 mei 2023 vastgesteld door de raad (bijlage 2). Er zijn drie besluitvormingsroutes die afgelegd kunnen worden om te komen tot een besluit op de aanvraag, namelijk:

1. Reguliere procedure (= 8 weken)
2. Reguliere procedure + verlenging (= 8 + 6 weken)
3. Uitgebreide procedure (= 26 weken)

De beslistermijnen zijn in relatie tot de huidige raadscyclus kort. Dit geldt zeker als de reguliere procedure van toepassing is. Het zal dan moeilijk zo niet onmogelijk zijn om tijdig een besluit op een aanvraag te nemen. Om de beslistermijn te kunnen halen, en daarmee te kunnen voldoen aan één van de uitgangspunten van de Omgevingswet van snellere besluitvorming, is beoordeeld of het raadsproces kan worden ingekort. In bijlage 4 vindt u een beschrijving van het huidige besluitvormingsproces, de mogelijke gevolgen van het overschrijden van termijnen en opties om de termijnen in te korten.
De werkgroep Omgevingswet en agendacommissie hebben ingestemd om bij de reguliere procedure een kortere raadscyclus toe te passen (optie 2 in bijlage 3) en in het geval van een uitgebreide procedure de huidige raadscyclus (optie 1 in bijlage 3). De verordening commissie Ruimte die nu voorligt is een uitwerking van de kortere raadscyclus. Ambtelijk en aan de zijde van het college wordt ook zo efficiënt mogelijk de besluitvorming voorbereid, zodat de termijnen haalbaar zijn.

In de verordening commissie Ruimte is de huidige werkgroep Omgevingswet geïntegreerd. De werkgroep Omgevingswet is een werkgroep die als klankbord heeft gefungeerd voor de invoering van de Omgevingswet. De werkgroep heeft aangegeven akkoord te zijn om deze werkgroep meer te formaliseren. Dit gebeurt door de huidige taken en werkwijze van de werkgroep op te nemen in de verordening commissie Ruimte.

De commissie Ruimte kent twee type vergaderingen. Er is een adviesvergadering en een klankbordvergadering.

De adviesvergadering heeft als taak om de raad te adviseren bij het door de raad te geven bindend advies bij aanvragen om een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa). De adviesvergadering wordt alleen uitgeschreven indien er een aanvraag ligt. De vergadering wordt, indien mogelijk, in een minder drukke raadsweek georganiseerd, maar uiterlijk één week voor de raadsvergadering. Tijdens een adviesvergadering is er inspraak mogelijk. Daarna wordt het voorstel technisch toegelicht en is er ruimte voor verhelderende vragen. Vervolgens kunnen de leden hun standpunt weergeven over het

onderwerp. Tenslotte wordt er door de commissie een advies richting de raad (via de agendacommissie) geformuleerd over de behandeling van het onderwerp in de raad.
Voorafgaand aan de adviesvergadering kunnen de leden van de commissie input ophalen bij hun fractie. Na de adviesvergadering kunnen de leden een terugkoppeling geven aan hun fractie.
De adviesvergaderingen worden uitgezonden, net zoals bij inforondes, Politieke Avonden en raadsvergaderingen gebruikelijk is.

De klankbordvergadering is een voortzetting van de huidige werkgroep Omgevingswet. De taken en werkwijze zijn niet anders dan de huidige manier van werken. Indien mogelijk wordt de adviesvergadering gecombineerd met de klankbordvergadering. Dit in het kader van goede verdeling van de werkdruk.

Elke fractie kan één lid en één plaatsvervangend lid voordragen. Deze worden door de raad benoemd in de raadsvergadering van 29 februari.

Beoogd effect

De commissie zal de raad ondersteunen bij het besluitvormingsproces van het geven van bindend advies bij aanvragen om een vergunning voor een bopa

Argumenten

1.1 Termijnen worden haalbaar
Doordat de raadscyclus wordt ingekort kunnen de gestelde termijnen beter worden gehaald. Hiermee wordt voldaan aan één van de uitgangspunten van de Omgevingswet, namelijk snellere besluitvorming. Daarnaast hebben initiatiefnemers eerder duidelijkheid over hun initiatief.

1.2 De commissie Ruimte ondersteunt de raadsvergadering
Door de commissie Ruimte is er meer ruimte voor betere beeldvorming en oordeelsvorming voorafgaand aan de raadsvergadering. De commissie adviseert de raad over de behandeling van het onderwerp in de raadsvergadering. Indien er geen commissie ruimte is worden is er voorafgaand aan de raadsvergadering geen beeldvorming en oordeelsvorming meer mogelijk.

1.3 Grote onderwerpen blijven binnen de reguliere cyclus
De grote onderwerpen, waarbij de uitgebreide procedure van toepassing wordt verklaard, blijven binnen de huidige besluitvormingscyclus vallen. Dit betekent dat deze onderwerpen zoals gebruikelijk via de inforonde en Politieke Avond naar de raadsvergadering gaan.

Kanttekeningen

1.1 Het raadsproces bij het bindend adviesrecht is nieuw
Niet eerder hebben gemeenteraden te maken gehad met het geven van bindend advies bij een vergunning voor een bopa. De wetgever heeft geen rekening gehouden met de raadscycli van gemeenten bij het invoeren van het bindend adviesrecht. Daarom afgesproken is om de procedure na een jaar te evalueren. Dit is ook opgenomen in de verordening.

Financiën

Commissieleden, niet zijnde raadsleden, hebben vanuit de rechtspositie recht op een presentievergoeding. Dit is gelijk aan de vergoeding voor deelname aan een Politieke avond. Hiervoor is budget beschikbaar.

Communicatie en participatie

Naar aanleiding van het fractievoorzittersoverleg is een artikel opgenomen om insprekers toegang te geven tot de vergadering waarbij de commissie adviseert over het geven van bindend advies door de gemeenteraad bij aanvragen om een vergunning voor een bopa.

De aanpassing van de verordening wordt gepubliceerd via overheid.nl. De raadsfracties worden gevraagd leden en plaatsvervangend leden voor de commissie voor te dragen. Deze kunnen worden benoemd bij de raadsvergadering van 29 februari.
Intern vindt er afstemming plaats indien er aanvragen binnen komen waar de raad bindend adviesrecht heeft. Dit zorgt ervoor dat de commissie Ruimte tijdig bijeengeroepen kan worden voor een vergadering.

Voortgang

Via de gebruikelijke kanalen wordt de nieuwe verordening bekend gemaakt.
Na een jaar wordt de verordening geëvalueerd. Het eerste jaar is een proefjaar om te kijken of dit proces goed werkt.

Duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen

1: Verordening commissie ruimte
2: Lijst bindend advies
3: Scenario’s Bindend adviesrecht

Bemmel, 2 februari 2024

De griffier
P.J. Peters