Raadsvoorstel

Raadsvergadering
14-12-2021

Agendapunt
Aanpassing APV Borne carbidschieten

Nummer
21int05305

Onderwerp
Aanpassing APV Borne carbidschieten

Aan de gemeenteraad,

Samenvatting voorstel
Nu er weer een landelijk vuurwerkverbod is afgekondigd voor de komende jaarwisseling en opnieuw de druk op zorg door onder meer de coronacrisis hoog oploopt zien we ons opnieuw genoodzaakt om ook voor dit jaar aanvullende regels te stellen voor het carbidschieten. Voorgesteld wordt om artikel 2:73c en 2:73d van de APV (ontheffing verbod carbidschieten) aan te passen.

1 Inleiding

Vanuit de noodzaak om de verhoogde werkdruk in de zorg niet verder op te laten lopen, is de verkoop en het afsteken van vuurwerk ook voor de komende jaarwisseling opnieuw verboden.
Carbidschieten is geen vuurwerk als bedoeld in het Vuurwerkbesluit en valt ook niet onder het door het kabinet aangekondigde vuurwerkverbod. Toch zien we ook bij het carbidschieten, naast verstoringen van de openbare orde en ‘reguliere’ risico’s, het overtreden van de coronaregels (en dus een vergrote kans op verdere stijging van de coronabesmettingen) wederom als risico voor de zorg. Met daarbij het extra risico op een toenemend aantal slachtoffers door het onveilig afschieten van carbid. Waardoor de druk op zorg nog verder kan toenemen deze jaarwisseling.

Derhalve wordt –mede op advies van de Veiligheidsregio Twente- voorgesteld om ook voor de jaarwisseling 2021/2022 de APV voor carbidschieten opnieuw aan te passen.

Achtergrond
Vorig jaar heeft de gemeenteraad van Borne ook ingestemd met een tijdelijke aanpassing van de APV om te voorkomen dat door een (eventuele) toename van carbidschieten, het onjuist gebruik hiervan en een toename van Covid-19 besmettingen de druk op de medische zorg verder zou oplopen.

Vorig jaar zijn er 18 meldingen voor het afschieten van carbid ingediend. Drie van deze locaties lagen binnen de bebouwde kom. Hier zijn vooraf door de boa’s gesprekken met de organisatoren gevoerd en is aangegeven dat dit niet is toegestaan. Op oudejaarsdag zijn alle locaties bezocht en is 1 keer

opgetreden bij een carbidlocatie buiten de bebouwde kom. De jaarwisseling is verder zonder noemenswaardige incidenten verlopen.

Huidige voorwaarden carbidschieten APV Borne
Regels over carbidschieten zijn in onze gemeente opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Afdeling 13a Carbidschieten. Er is een verbod op carbidschieten in de openlucht in Borne, maar voor dit verbod geldt echter ook een vrijstelling. Op 31 december van 10:00 uur tot 24:00 uur en 1 januari van 0:00 uur tot 2:00 uur buiten de bebouwde kom mag men wel carbid schieten.

De voorwaarden zoals die nu de APV verwoord staan, zijn:

1. Het verbod gesteld in artikel 2:73b geldt niet indien carbidschieten plaatsvindt op 31 december tussen 10.00 en 24.00 uur en op 1 januari tussen 00.00 en 02.00 uur, mits:
    a. daarbij gebruik wordt gemaakt van een bus met een inhoud van ten hoogste 1 liter;
    b. daarbij geen handelingen worden verricht of nagelaten waarvan degene die het carbidschieten verricht weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat daardoor gevaar, schade of hinder kan optreden voor personen of voor de omgeving.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid, geldt het verbod gesteld in artikel 2:73b eveneens niet indien carbidschieten plaatsvindt op 31 december tussen 10.00 en 24.00 uur en op 1 januari tussen 00.00 en 02.00 uur buiten de bebouwde kom, mits:

a. daarbij gebruik wordt gemaakt van een bus met een inhoud van ten hoogste 50 liter;
b. daarbij geen handelingen worden verricht of nagelaten waarvan degene die het carbidschieten verricht weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat daardoor gevaar, schade of hinder kan optreden voor personen of voor de omgeving;
c. degene die het carbidschieten verricht, een schriftelijke toestemming daartoe kan overleggen van de eigenaar van het terrein van waaraf wordt geschoten;
d. de plaats op het terrein van waaraf wordt geschoten is gelegen: 1º. op een afstand van ten minste 75 meter van woonbebouwing; 2º. op een afstand van ten minste 300 meter van inrichtingen voor de intramurale zorg; 3º. op een afstand van ten minste 300 meter van in gebruik zijnde voorzieningen voor het houden van dieren;
e. wordt geschoten in een richting welke tegengesteld is aan de richting waarin de dichtstbijzijnde woonbebouwing is gelegen;
f. het vrije schootsveld ten minste 75 meter is en hierin geen verharde openbare wegen of paden liggen;
g. er geen busdeksels of andere gevaarzettende voorwerpen worden weggeschoten;
h. het gebruik van (voet)ballen of andere afsluitingen zodanig is dat daardoor geen schade aan mens, dier of goed kan worden veroorzaakt;
i. het terrein van waaraf wordt geschoten is afgezet met linten of ander vergelijkbaar materiaal;
j. binnen een cirkel met een straal van 100 meter rond de plaats waar het carbidschieten plaatsvindt, in totaal niet meer dan tien bussen voor het carbidschieten worden gebruikt dan wel gebruiksklaar voor carbidschieten aanwezig worden gehouden;
k. de bussen zodanig stevig in de bodem, in een frame of op andere wijze zijn verankerd, dat terugslag wordt voorkomen;
l. het carbidschieten plaatsvindt door een persoon van ten minste 16 jaar oud die niet verkeert onder invloed van alcohol of andere psychotrope stoffen;
m. teneinde de veiligheid van het publiek en de eigen veiligheid te waarborgen, toezicht op het carbidschieten wordt gehouden door ten minste één persoon van ten minste 18 jaar oud die niet verkeert onder invloed van alcohol of andere psychotrope stoffen;

n. het terrein van waaraf wordt geschoten goed is verlicht indien het carbidschieten plaatsvindt na zonsondergang.

In onze huidige APV staat een meldingsplecht niet als voorwaarde opgenomen voor deze activiteiten, waardoor we tot vorig jaar geen compleet beeld hadden waar deze activiteiten plaatsvinden.

In artikel 2:73d wordt gesteld dat het verboden is op of aan de weg carbid bij zich te hebben op andere dagen dan op 31 december tussen 10.00 en 24.00 uur en op 1 januari tussen 00.00 en 02.00 uur.

Tijdelijke aanvullende voorwaarden APV tijdens deze coronacrisis
Naast deze voorwaarden dient men deze jaarwisseling bij het carbidschieten ook de dan geldende maatregelen in het kader van Covid-19 in acht houden (waaronder 1,5 meter afstand, etc.)

Gezien het feit dat er weer een jaarwisseling in coronatijd zal plaatsvinden zal de Algemene Plaatselijk Verordening –mede op basis van advies van Veiligheidsregio Twente- aangepast worden op de volgende punten:

- Het tijdsblok voor vrijstelling te beperken tot de periode van daglicht op oudejaarsdag: alleen op 31 december van 10.00 uur tot 16.00 uur.
- Een meldingsplicht in te stellen waarin melder (digitaal) aangeeft onder welke omstandigheden geschoten gaat worden. En dat de melder zich conformeert aan de Covid-19 regels (zie bijlage).
- De vrijstelling voor carbidschieten alleen te verlenen buiten de bebouwde kom.

Het maken van deze afspraken met organisatoren en deze aanvullende regelgeving op te nemen in de APV dragen bij aan het voorkomen van incidenten (OOV wanordelijkheden en risico's op toename Covid-19 besmettingen) en zijn duidelijke kaders voor de handhaving.

2 Beoogd resultaat

De doelstelling hierbij is om door een (eventuele) toename van carbidschieten en het onjuist gebruik hiervan de druk op de medische zorg niet verder op te laten lopen en een toename van Covid-19 besmettingen te voorkomen. Daarnaast moeten de richtlijnen lokaal toepasbaar en handhaafbaar zijn.

3 Argumenten

1.1 Aanpassing APV naar aanleiding van de ernstige situatie in de zorg
In de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm) staan maatregelen ter bestrijding van de epidemie. Bepalende elementen in deze wet die verband houden met carbidschieten zijn de 1,5 meter norm en de regelgeving rondom evenementen. Deze maatregelen hebben ook als effect dat de druk op de zorg wordt verminderd. De burgemeester is bevoegd en ook gehouden om toezicht te houden op de naleving van de Twm en indien nodig handhavend op te treden tegen overtredingen.
1.2 Ontlasten zorg, politie en boa's
Afspraken regionaal en lokaal zijn gericht op het niet (verder) laten oplopen van druk op de medische zorg en handhavingscapaciteit.
1.3 Geen verbod, maar regulering
Carbidschieten kan doorgaan mits er voldoende aandacht is voor toezicht op de naleving van regelgeving in relatie tot carbidschieten èn Covid-maatregelen.
1.4 Omliggende gemeenten hebben de wijzigingen reeds verankerd in de APV

Veel gemeenten hebben de tijdelijke wijziging van de vorige jaarwisseling reeds omgezet in een definitieve aanpassing. De actualisatie van de APV Borne staat voor 2022 gepland waarbij het voornemen is om in ieder geval de meldplicht hierin te mee te nemen.

4 Kanttekeningen

Niet overgaan tot aanpassing van de voorwaarden in de APV inzake het carbidschieten

- Het handhaven van de openbare orde is tijdens de jaarwisseling een belangrijk thema. Er wordt extra druk op de handhaving verwacht door incidenten rondom vuurwerk en de Covid-maatregelen. Daarnaast hebben we mogelijk te maken met anti-overheidssentiment. De politie en de boa's richten zich op de openbare orde en veiligheid en nemen hierin de Covid-maatregelen mee. De aanvullende maatregelen in relatie tot carbidschieten dragen bij aan het voorkomen van incidenten (OOV wanordelijkheden en risico's op toename Covid-19 besmettingen) en zijn duidelijke kaders voor de handhaving.
- En als de gemeente Borne niet besluit tot een aanpassing dan kunnen we te maken krijgen met het zogenaamde waterbedeffect, ook niet-inwoners van Borne kunnen dan naar Borne komen en daar (onaangekondigd) carbid gaan schieten en voor extra druk op de handhaving zorgen.

5 Kosten, baten en dekking

Voorstel heeft geen financiële consequenties.

6 Vervolg na besluitvorming

Na vaststelling wordt de gewijzigde verordening bekendgemaakt en is hij voor een ieder te zien op www.overheid.nl. In de communicatie richting burgers zullen we ook op de website en in Meedoen in Borne aandacht vragen voor de belangrijkste wijzigingen. Op de dag na bekendmaking treedt het besluit in werking.

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:
De tijdelijke aanpassing van de Algemeen Plaatselijke verordening van de gemeente Borne vast te stellen.

Bijlage(n)

21int05306 - Raadsbesluit

Borne, 07-12-2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,

de secretaris,	de burgemeester,
E.S.I. ter Koele	drs. J.H.R. Pierik