Advies

Verklaring van geen bedenkingen voor het verleggen van het fietspad Schettersweid en Tureluur

Doelenboom

Programma	**3**	**Mooi en gastvrij Texel**
Maatschappelijk doel	3.5	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het college om mee te werken aan het verleggen van het fietspad in het natuurgebied Tureluur en Schettersweid nabij de Ploeglanderweg in Den Burg.
2. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen vast te stellen en ter inzage te leggen voor de aanvraag omgevingsvergunning.
3. Als er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt ingediend, deze aan te merken als een vastgestelde verklaring van geen bedenkingen

Toelichting

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het verleggen van een fietspad door het gebied Tureluur en Schettersweid nabij de Ploeglanderweg in Den Burg. Het gebied wordt heringericht met als doel het beter vasthouden van het water en het beschermen van de bijzondere flora. Het vernieuwen en verleggen het fietspad maakt onderdeel uit van de plannen.
Het nieuwe fietspad komt grotendeels buiten de bestemming ‘Verkeer – fietspad’ te liggen en is daarmee in strijd met de regels uit het bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013. Meewerken aan het verlenen van een vergunning kan op basis van de uitgebreide afwijkingsprocedure. Een voorwaarde daarbij is dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen hiervoor afgeeft. Dat is de reden dat dit plan aan u wordt voorgelegd. Alleen met een verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning verleend worden. Als u besluit om geen verklaring van geen bedenkingen voor dit plan af te geven/ter inzage te leggen wordt de aanvraag omgevingsvergunning geweigerd.

Consequenties

Financieel	☐	Majeure risico’s	☐	1.	situatietekening fietspad oud en nieuw
Personeel/Organisatie	☐	Beheer	☐	2.	ruimtelijke onderbouwing
Juridisch	☐	Belanghebbenden	☐	3.	Natuurtoets
Beleid	☑	Structuurvisie	☐	4.	archeologische quickscan
Inkoop/Aanbesteding	☐	Regie			
Deregulering	☐	**Zaaknummer**	3366645		

Bijlagen

Verklaring van geen bedenkingen voor het verleggen van het fietspad Schettersweid en Tureluur

Samenvatting

Het college besluit de uitgebreide afwijkingsprocedure te starten voor de het verleggen van het fietspad in het natuurgebied Tureluur en Schettersweid nabij de Ploeglanderweg in Den Burg. Het college vraagt de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen af te geven om de benodigde omgevingsvergunning te kunnen verlenen.

Wat zijn de plannen?
Het bestaande fietspad door het gebied Tureluur en het Schettersweid wordt verlegd. Deze ontwikkeling maakt deel uit van een natuurherstelplan voor dit gebied. Het gebied krijgt een kwaliteitsimpuls en er wordt voor gezorgd dat het water in dit gebied beter wordt vastgehouden en het waterpeil wordt verhoogd. Door het hoger waterpeil zou het fietspad een deel van het jaar onder water komen te staan. En door de verbreding van het fietspad worden de bestande natuurwaarden aangetast. Mede daarom wordt het fietspad aangepast en verlegd. Het fietspad komt terug in een veel minder rechte vorm. In het gebied Schettersweid komt het fietspad langs de bosrand te liggen in plaats van midden er doorheen. Dit gebied wordt dan één geheel. Daardoor kan ook de bijzondere flora in het gebied beter worden beschermd.

Hoe meewerken aan het plan?
Om mee te kunnen werken moet worden afgeweken van het bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 en het reparatieplan. Het bestaande fietspad ligt binnen de bestemming ‘Verkeer – Fietspad’. De nieuwe route van het fietspad komt hier grotendeel buiten te liggen. Daar is de bestemming ‘Natuur’ van toepassing. Afwijken van het bestemmingsplan is nodig om mee te kunnen werken. Dan kan op basis van de uitgebreide afwijkingsprocedure. Op deze manier wordt toegestaan dat in de bestemming ’Natuur’ het fietspad wordt aangelegd. Ook wordt geregeld dat de route van het huidige fietspad ingericht wordt als natuur.
Met het verleggen van het fietspad, in combinatie met het natuurontwikkelingsplan, ontstaat hier een kwaliteitsimpuls voor de natuurwaarden en een aantrekkelijk gebied met meer belevingswaarde voor fietsers en wandelaars. Ook draagt dit bij aan een verbetering van de waterhuishouding. Daarom is medewerking wenselijk.

Verklaring van geen bedenkingen
Onderdeel van de uitgebreide afwijkingsprocedure is de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad. Alleen met een verklaring van geen bedenkingen kan er uiteindelijk een omgevingsvergunning worden afgegeven. Door de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen stemt de raad in met de aanvraag omgevingsvergunning voor het verleggen van het fietspad.

Hoe verloopt de procedure verder?
Er is een ontwerp omgevingsvergunning opgesteld die samen met de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage wordt gelegd. Er kunnen dan zienswijzen worden ingediend. Zienswijzen op de verklaring van geen bedenkingen worden voorgelegd aan de gemeenteraad en zienswijzen tegen de ontwerp omgevingsvergunning aan het college. De besluitvorming wordt dan heroverwogen.

Verklaring van geen bedenkingen voor het verleggen van het fietspad Schettersweid en Tureluur

Argumenten tot advies

De reden voor dit advies
Staatsbosbeheer heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het verleggen van een fietspad door het gebied Schettersweid en Tureluur nabij de Ploeglanderweg in Den Burg. Deze aanvraag is strijd met het bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 (de nieuwe route van het fietspad heeft niet de bestemming verkeer – Fietspad maar 'Natuur'). Om mee te kunnen werken is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk. Het verleggen van het fietspad is een samenwerking van Staatsbosbeheer en de gemeente Texel in het kader van de reconstructie van de fietspaden van Staatsbosbeheer door de gemeente. De grondslag hiervoor ligt in het in de raadsvergadering van 7 juli 2021, Reconstructie fietspaden uitvoering jaarcluster 2 en voorbereiding jaarcluster 3.

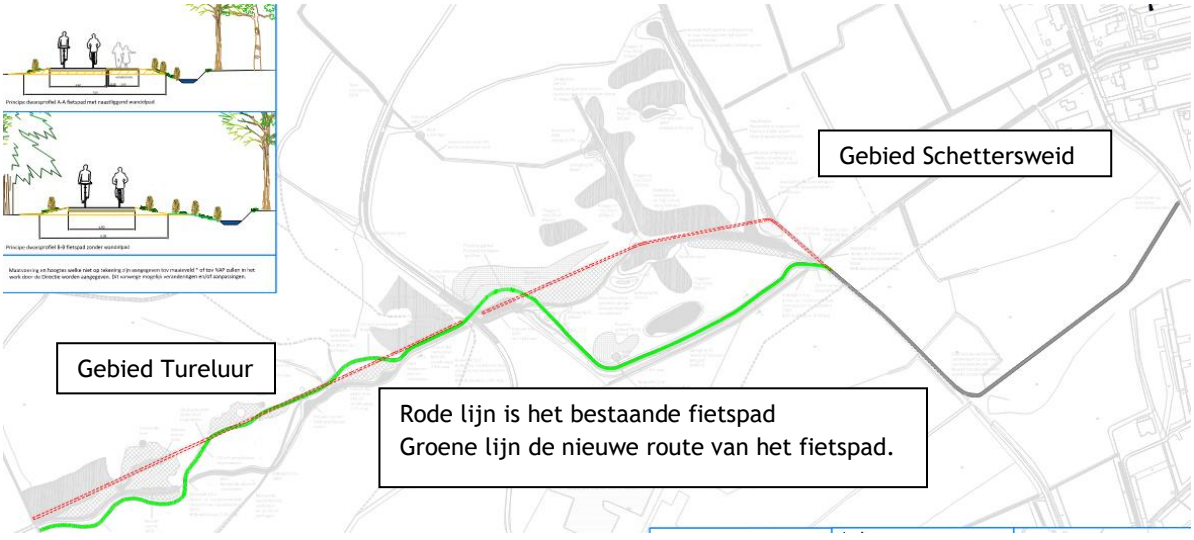
Waarom wordt het fietspad verlegd?
Staatsbosbeheer is van plan om in het kader van natuurherstel en vernatting, het 'Cluster Tureluur/Schettersweid' (gebied nabij de Ploeglanderweg in Den Burg) een kwaliteitsimpuls te geven. Een onderdeel daarvan is het verleggen van het fietspad en het verwijderen van het huidige fietspad en deze ruimte weer inrichten als natuurgebied. Verleggen van het fietspad is nodig omdat door de vernatting van het gebied het bestaande fietspad een deel van het jaar onderwater komt te staan en door verbreding van het fietspad worden bestaande natuurwaarden aangetast.


Bestaand fietspad door gebied de Schettersweid



Bestaand fietspad door gebied de Tureluur

Nieuwe route van het fietspad
Het nieuwe fietspad door het gebied Tureluur komt niet helemaal recht te liggen maar veel meer slingerend door het gebied. De bestaande route van het deel van het fietspad dat nu wordt verlegd, wordt weer ingericht als natuur.
Voor het gebied Schettersweid wordt het pad verlegd en komt langs de bosrand te liggen. Het fietspad doorkruist het gebied dan niet meer, maar wordt een aaneengesloten natuurgebied. De oude route van het fietspad wordt dan meegenomen in de herinrichting van het gebied en weer natuur.



Toets aan het bestemmingsplan
In het bestemmingsplan ‘Buitengebied Texel, reparatieplan’ ligt het huidige fietspad in de bestemming ‘Verkeer – Fietspad’. De nieuwe route van het fietspad komt grotendeels in de bestemming ‘Natuur’ te liggen. Verder is hier ook de dubbelbestemming ’Waarde - Archeologie 4’ van toepassing.
In de regels is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de bestemming ‘Verkeer – Fietspad’ maximaal 15 meter kan worden verlegd. Dat is voor dit plan niet toereikend en is daarom niet toepasbaar. Om toch mee te kunnen werken is afwijken van het bestemmingsplan nodig. Dat kan op basis van het voeren van de

uitgebreide afwijkingsprocedure (artikel 2.12 lid 1 onder a en onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Bij het plan hoort dan een goede ruimtelijke onderbouwing.

De ruimtelijke onderbouwing voor het project
In de ruimtelijke onderbouwing zijn alle noodzakelijke onderzoeken en toetsingen opgenomen. Het betreft toetsingen aan het landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid. Diverse toetsingen op milieugebied, archeologie, natuur, water en dergelijke.
Hierna is van een aantal onderwerpen de conclusie aangegeven:
Beleid: Het gemeentelijk, provinciaal en rijksbeleid vormt geen enkele belemmering voor het verleggen van het fietspad.
Archeologie: Archeologie West-Friesland adviseert de voorgenomen ingrepen vrij te geven met betrekking tot het aspect archeologie. De voorgenomen ingreep is vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Ten behoeve van het doen van waarnemingen dient wel in de omgevingsvergunning te worden opgenomen dat Archeologie West-Friesland toekomstige graafwerkzaamheden wil monitoren. Dit wordt dan ook als voorwaarde in de omgeving opgenomen.
Watertoets: Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier kan zich vinden in de voorgenomen maatregelen, het past in het beleid. Vervolgstappen zijn niet nodig. Het projectvoornemen is uitvoerbaar ten opzichte van het aspect water.
Milieueffectrapportage: In paragraaf 4.1 van de ruimtelijke onderbouwing is een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig. Ook aangezien het feit dat geen passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming nodig is, is een m.e.r. niet aan de orde.
Wel is voor de werkzaamheden een vergunning nodig op basis van de Wet natuurbescherming. Deze is bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord aangevraagd en in behandeling.
Landschappelijke inpassing: De ontwikkeling sluit goed aan bij de kernkwaliteiten van het gebied en schaadt deze niet. Het verleggen van het fietspad heeft een toegevoegde waarde voor de beleving van het gebied.
NNN-gebied, Natura 2000 gebied: In de uitgebreide natuurtoets die is opgesteld blijkt dat er door de ingreep geen negatieve effecten te verwachten zijn op de Natura 2000/NNN-gebieden. De ontwikkelingen zijn in lijn met het beheerplan voor het Natura 2000-gebied. De uitgebreide toetsing op alle milieuaspecten vindt plaats door de Omgevingsdienst op basis van de bij hen ingediende aanvraag omgevingsvergunning Natuurbeschermingswet. Het nieuwe tracé met een verbreding van het fietspad heeft geen invloed op de oppervlakte van het Natura 2000/NNN-gebied. Het huidige als 'Verkeer – Fietspad' bestemde gebied is in oppervlakte groter dan de oppervlakte van eht nieuwe tracé, ondanks dat er een verbreding plaatsvind.

Is meewerken aan het plan wenselijk?
Op basis van de ruimtelijke onderbouwing kan geconcludeerd worden dat het verleggen van het fietspad geen nadelige gevolgen heeft voor het gebied en past binnen het beleid. Het verleggen en vernieuwen van het fietspad maakt onderdeel uit van een groter natuurherstelplan voor de inrichting van het gebied Tureluur en Schettersweid. De natuurherstelmaatregelen omvatten een meer natuurlijke inrichting van de Tureluur waarbij een bestaande duinrel nog meer gaat meanderen en er meerdere poelen worden aangelegd. Ook het fietspad krijgt hier een meer kronkelend tracé. Het verlegen van het fietspad naar de rand van het Schettersweid zorgt ervoor dat dit gebied één geheel gaat vormen. Een mooie ontwikkeling in het gebied waarbij het fietspad wordt behouden en verbeterd en dat een kwaliteitsimpuls voor de natuurwaarden inhoudt. Meewerken aan deze ontwikkeling is wenselijk.

De verklaring van geen bedenkingen
Het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen maakt onderdeel uit van de uitgebreide afwijkings-procedure die nodig is om deze omgevingsvergunning te kunnen verlenen. Als u als raad instemt met de plannen kunt u een ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage leggen. Daar kunnen zienswijzen op

worden ingediend. Als er zienswijzen komen dan worden die later in een nota van zienswijzen aan u voorgelegd. U kunt dan besluiten over de definitieve afgifte van de verklaring van geen bedenkingen.
Als er geen zienswijzen worden ingediend merken wij het besluit tot het ter inzage leggen van de verklaring ook aan als een vastgesteld besluit. Dan wordt deze niet meer apart aan u voorgelegd en wordt tijdwinst geboekt bij de afgifte van de omgevingsvergunning.

Wat gebeurt er als u besluit geen verklaring van geen bedenkingen af te geven?
Als u het niet eens bent met deze bouwplannen kunt u besluiten de verklaring van geen bedenkingen niet ter inzage te leggen. Het gevolg daarvan is dat niet voldaan kan worden aan de vereisten voor de uitgebreide procedure. Een verklaring van geen bedenkingen is nodig om de omgevingsvergunning af te geven. De omgevingsvergunning wordt dan geweigerd.

Alternatieven
Het alternatief is om niet af te wijken van het bestemmingsplan en geen medewerking te verlenen aan de aanvraag omgevingsvergunning. Gevolg daarvan is dat het fietspad niet verlegd kan worden, en dit geen recht doet aan de bescherming van de bijzondere flora in het gebied. Het fietspad kan dan wel op het bestaande tracé, binnen de bestemming ‘Verkeer – Fietspad’ worden vernieuwd.

Consequenties van het advies
Met dit advies om een verklaring van geen bedenkingen ter inzage te leggen en vervolgens vast te stellen kan uiteindelijk de omgevingsvergunning verleend worden voor het verleggen van het fietspad.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie
- Bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 en reparatieplannen Buitengebid Texel
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Gemeente Texel

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Verklaring van geen bedenkingen voor het verleggen van het fietspad Schettersweid en Tureluur

Doelenboom

Programma	**3**	**Mooi en gastvrij Texel**
Maatschappelijk doel	3.5	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 en reparatieplannen Buitengebied Texel.

Overwegende

- Dat op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.27 voor dit project een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is;
- Dat het plan is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarmee is aangetoond dat deze ontwikkeling niet leidt tot een aantasting van de omgeving;
- Dat in de nieuwe situatie het fietspad een aantrekkelijk tracé krijgt dat goed past binnen het gehele natuurherstelplan Tureluur en Schettersweid.

Besluit

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het college om mee te werken aan het verleggen van het fietspad Tureluur en Schettersweid nabij de Ploeglanderweg in Den Burg.
2. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen vast te stellen en ter inzage te leggen voor de aanvraag omgevingsvergunning.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
20-09-2023,

De griffier, De voorzitter,

Zaaknummer 3366645

Bijlagen

1. situatietekening fietspad oud en nieuw tracé
2. ruimtelijke onderbouwing met bijlagen

3. Als er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt ingediend, deze aan te merken als een vastgestelde verklaring van geen bedenkingen.