Voorstel aan de raad

Nummer: 48

Portefeuille:	Financiën, gemeentelijke dienstverlening, participatie (W&I) , armoede en schuldhulpverlening ,handhaving
Programma:	7 Volksgezondheid en milieu
Taakveld:	7.4 Milieubeheer

Onderwerp:
Budget asbesttaken

Voorgesteld besluit

Een budget van maximaal €137.000 beschikbaar te stellen in 2021 (in taakveld 7.4 Milieubeheer) voor het uitvoeren van de afhandeling van sloopmeldingen ten aanzien van asbest door de OFGV en dit te dekken door het budget dat vrijvalt door de verlaagde bijdrage aan de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) voor 2021.

Urgentie Raad

Om de taken te kunnen beleggen in 2021, en gebruik te kunnen maken van de expertise van de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) moet budget worden vrijgemaakt.
Zodra de raad heeft besloten kan het gewenste intensievere toezicht in het kader van asbest in gang gezet worden.

Samenvatting

Het college verzoekt om een budget beschikbaar te stellen voor het inbrengen van extra taken ten aanzien van asbest bij de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Voorgaande besluitvorming

nvt

Inleiding

Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland hebben aangeven de afhandeling van sloopmeldingen ten aanzien van asbest te zien als basistaak en 2021 te zien als overgangsjaar. De provincie zal in de ‘IBT WABO gesprekken’ de verschuiving van taken met de gemeente bespreken en per brief de datum dat de taken ondergebracht moeten zijn, communiceren.
Voor de kadernota zal daarom een voorstel gedaan worden om de begroting aan te passen op de herziene bijdrage in relatie tot deze nieuwe basistaak.
Om invulling te geven aan het zogenaamde overgangsjaar lijkt het verstandig om dit jaar (2021) de taken al in te brengen als meerwerk. Met het inbrengen van deze taak kan er al ervaring opgedaan worden met de samenwerking met de OFGV rondom deze taak. Bij de OFGV is meer expertise aanwezig op het gebied van asbest. Het vroegtijdig inbrengen geeft de mogelijkheid om inzicht te krijgen op welke wijze hiermee de meerwaarde bereikt wordt.

Doel

Verbetering van de uitvoering van toezicht op asbest en zo zorg te dragen voor een veilige en gezonde leefomgeving.

Argumenten

1. *Het is aan de raad om budget beschikbaar te stellen voor het uitbesteden van de afhandeling van sloopmeldingen ten aanzien van asbest.* Er is weliswaar begrotingsruimte ten aanzien van de uitvoering voor de opdracht aan de OFGV, maar die is niet bestemd voor de uitvoering van de afhandeling van sloopmeldingen ten aanzien van asbest. Het kunnen inzetten van deze begrotingsruimte is een bevoegdheid van de raad.

2. *De afhandeling van sloopmeldingen wordt een basistaak.* De gedeputeerde heeft laten weten dat de taak als een basistaak wordt gezien, aangezien het indienen van een asbestsloopmelding onderdeel is van de asbestsaneringsketen. De uitvoering van de asbestsaneringsketen is een taak van de OFGV. Dit besluit heeft zij schriftelijk kenbaar gemaakt en tijdens de vergadering van het AB van de OFGV meegedeeld. De Gedeputeerde Staten houden toezicht op de gemeenten ten aanzien van de uitvoering van hun taken.

3. *Bij de OFGV zit meer expertise ten aanzien van asbest en dit geeft de mogelijkheid intensiever te toetsen.* De OFGV geeft aan dat, als het inventarisatierapport niet goed is, er een grote kans bestaat dat er problemen optreden bij de uitvoering van de werkzaamheden. In de asbestmarkt worden nog regelmatig misstanden geconstateerd. De tijd die de OFGV in verhouding tot de gemeente besteedt aan een sloopmelding is daarmee aanzienlijk groter. Deze werkwijze gaat verder dan de vergewisplicht die gebruikelijk is bij afhandeling van meldingen.

4. *Inbreng middels meerwerk geeft inzicht tijdens overgangstermijn.* Het uitbesteden als meerwerk in 2021 heeft de voorkeur omdat dit inzicht biedt in het aantal sloopmeldingen. De OFGV gaat uit van een aantal van 200 sloopmeldingen. Omdat wordt gerekend op basis van een kostprijssystematiek zou 3 jaar lang een bedrag voor 200 meldingen in rekening worden gebracht bij het nu al structureel inbrengen van de taak . In 2020 zijn er 159 meldingen behandeld en de verwachting is dat dit aantal in 2021 stabiliseert. Ook kan tijdens dit overgangsjaar inzicht worden verkregen welke constateringen worden gedaan als er intensiever wordt getoetst aan de voorkant.

Kanttekeningen

1. *De uitvoering van de afhandeling van sloopmeldingen ten aanzien van asbest door de gemeente voldoet op dit moment aan de door de raad vastgestelde kwaliteitscriteria.* Door de raad zijn op 5 juli 2016 de kwaliteitscriteria vastgesteld en deze zijn op 17 december 2020 door het college voor het laatst geactualiseerd. De kwaliteitscriteria horen bij de uitvoering van de vergunning- en toezichtstaken. In maart 2020 heeft de OFGV een onderzoek verricht naar de kwaliteitscriteria van de gemeente Lelystad. De conclusie van het rapport is dat de medewerkers deskundig zijn en dat de gemeente Lelystad voldoet. De taken worden echter basistaken en het voldoen aan de criteria door de gemeente is daarmee niet relevant voor de toekomst.

2. *De huidige afhandeling sluit aan bij het meldingsstelsel en de daarbij beoogde werkwijze.* Bij de OFGV is meer expertise aanwezig ten aanzien van asbest. Het huidige niveau van expertise van de gemeente is gebaseerd op de zogenaamde vergewisplicht die gemeenten hebben ten aanzien van asbestmeldingen. Met de expertise van de OFGV kan een melding diepgaander getoetst worden dan met het expertiseniveau van de gemeente Lelystad.

3. *De werkwijze bij sloopmeldingen kan niet geheel los worden gezien van de afhandeling van andere meldingen.* Naast de sloopmeldingen ontvangt de gemeente ook andere soorten meldingen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. De afhandeling die nu gehanteerd wordt voor sloopmeldingen is vergelijkbaar met de afhandeling van de andere meldingen. Met de komst van

de Wet Kwaliteitsborging zal een deel van de inhoudelijke beoordeling van bouwplannen naar de ‘markt verschuiven’ en kan volstaan worden met een melding. Door meldingen inhoudelijk uitgebreid te toetsen kan het beeld ontstaan dat de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit bij de gemeente ligt in plaats van bij de aanvrager. Het kan daarom wenselijk zijn om eenduidigheid te houden in de afhandeling van alle meldingen en om onduidelijkheid over verantwoordelijkheden te voorkomen. De meldingen voor sloop en bijvoorbeeld bouw zijn echter twee verschillende meldingen waar verschillend beleid op gevoerd kan worden.

Financiën

Voor het afhandelen van de sloopmeldingen wordt door de OFGV een bedrag € 136.640 berekend. Voor het uitvoeren van deze taken is formatie beschikbaar. Deze kosten zijn gebaseerd op een volledig kalender jaar. Bijstelling van het bedrag kan vooraf maar ook naderhand op basis van nacalculatie. Verwachting is dat de kosten lager zullen uitvallen.

Als de afhandeling van de sloopmeldingen bij de OFGV wordt gelegd dan betekent dit nog niet dat hiervoor de gereserveerde formatie geheel kan verdwijnen. De gemeente blijft namelijk verantwoordelijk voor de intake, coördinatie en afhandeling van gecombineerde aanvragen en sloopmeldingen. Ook blijft de gemeente verantwoordelijk voor de archivering van de afgehandelde sloopmeldingen. Het inbrengen van deze taak bij de OFGV zal voor de gemeente dan ook een bedrag dichtbij de € 136.640 extra kosten. De kosten die nu gemoeid zijn met de afhandeling van de meldingen bedragen € 26.000.

Naast de meerkosten heeft het niet meer uitvoeren van deze taken invloed op de formatie bij de gemeente oftewel er ontstaat frictie. De exacte omvang van deze frictie kan pas berekend worden nadat heldere werkafspraken gemaakt zijn met de OFGV over de uitvoering van deze taak. De vrijval van formatie zal meegenomen worden in de komende kadernota.

In de kadernota 2021-2025 is aangegeven dat de bijdrage aan de OFGV geïndexeerd zou worden. In het voorstel was een PM post opgenomen. Inmiddels is duidelijk dat onze bijdrage € 240.000 lager zal uitvallen voor 2021, maar ook de komende jaren blijft er vergelijkbare ruimte over. Een deel van deze € 240.000 kan als volledige dekking dienen voor de extra kosten die nu gemaakt worden. Het restant van deze € 240.000 zal meegenomen worden in de komende kadernota. Voor het jaar 2019 is er door de OFGV een positief rekeningresultaat behaald, voor het deel van Lelystad betreft dat een bedrag van € 64.000. Het bedrag laat zien dat er mogelijk meer budgettaire ruimte is voor komende jaren. Bij de behandeling van de jaarrekening 2020 van de gemeente zal het bedrag van het positief rekeningresultaat van de OFGV meegenomen worden, de verdeling van het rekeningresultaat komt dus bij de behandeling van de jaarrekening 2020 aan de orde.

Vervolg

Nadat het budget beschikbaar is gesteld door de raad, kan de opdracht aan de OFGV definitief gemaakt worden.

De provincie zal in de ‘IBT WABO gesprekken’ de verschuiving van taken met de gemeente bespreken en per brief de datum dat de taken ondergebracht moeten zijn communiceren.

Voor het inbrengen van de taken na 2021 wordt een voorstel opgenomen in de kadernota. Over de kosten voor het definitief inbrengen zal nog afstemming plaats moeten vinden met de OFGV.

Deze wijziging in het pakket van basistaken is aanleiding om in beeld te brengen welke basistaken en aanvullende taken wij als gemeente hebben ingebracht en welke kosten daarmee gemoeid zijn. De komst van de Omgevingswet, waarin ook voorzien wordt in een wijziging van het basistaken pakket, is daarvoor een natuurlijk moment. Deze beschouwing kan plaatsvinden zodra het invoeringsbesluit van de Omgevingswet definitief is.

Bijlagen

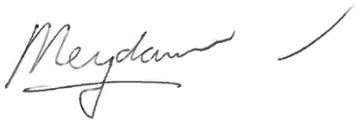
nvt

Lelystad, 9 februari 2021

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris, de burgemeester,





A. Schepers mr. H.M. Meijdam