Openbaar Zaaknummer: Z/24/270823

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Beleidsregels plussenbeleid gemeente Wijchen (voor de niet-grondgebonden veehouderij)

Collegedatum: 24 juni 2025

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. De Beleidsregels plussenbeleid gemeente Wijchen (voor de niet-grondgebonden veehouderij) vast te stellen.

Aanleiding
Sinds maart 2017 is het Plussenbeleid van kracht in de Omgevingsvisie en -verordening van de provincie Gelderland. Met dit beleid biedt de provincie niet-grondgebonden veehouders de kans om hun bedrijf te ontwikkelen, mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan.
Het doel van het Plussenbeleid is om de overgang naar een duurzame niet-grondgebonden veehouderij te versnellen en het draagvlak in de maatschappij te vergroten. Dit gebeurt door in gesprek te gaan met de omgeving, transparant te zijn en extra investeringen in bovenwettelijke 'Plussen' te stimuleren.

De provincie Gelderland streeft naar duurzame ontwikkeling in deze sector. Aan uitbreidingen van méér dan 500 m², waarbij dient te worden afgeweken van het geldende Omgevingsplan, worden plusmaatregelen verbonden. De provincie creëert mogelijkheden en stelt randvoorwaarden voor duurzame niet-grondgebonden landbouw. Dit betreft zaken zoals de uitstoot van ammoniak, CO2 en fijnstof, maar ook dierenwelzijn, milieu en landschap. Het is belangrijk dat agrarische ondernemers met uitbreidingsplannen tijdig het gesprek aangaan met hun omgeving.

Niet-grondgebonden veehouderijen kunnen medewerking voor uitbreiding krijgen door maatschappelijke tegenprestaties (plusmaatregelen) te bieden, die bijdragen aan een betere leefomgeving en verduurzaming. Deze maatregelen zijn aanvullend op de wettelijke eisen en het bestaande provinciale en gemeentelijke beleid.

Gemeenten werken het provinciale Plussenbeleid uit in een gemeentelijk Plussenbeleid. Tot op heden heeft de gemeente Wijchen geen gemeentelijk Plussenbeleid. Concreet betekent dit dat er op dit moment geen medewerking kan worden verleend aan (principe)verzoeken voor uitbreiding van agrariërs met een niet-grondgebonden veehouderij, omdat bij gebrek aan Plussenbeleid niet kan worden voldaan aan de Provinciale instructieregel. Een aantal principeverzoeken ligt daarom stil.

Met de Beleidsregels plussenbeleid gemeente Wijchen (voor de niet-grondgebonden veehouderij) (hierna "het Plussenbeleid") wordt invulling gegeven aan de Provinciale instructieregels en kunnen we actuele en toekomstige vragen adequaat oppakken. Daarmee ontstaat er ruimte voor uitbreiding, binnen de bestaande ruimtelijke kaders. Dit is enige manier om medewerking te kunnen verlenen wanneer een niet-grondgebonden veehouderij wenst uit te breiden.

Daarmee ontstaat er ruimte voor uitbreiding, binnen de bestaande ruimtelijke kaders. Dit is enige manier om medewerking te kunnen verlenen wanneer een niet-grondgebonden veehouderij wenst uit te breiden.

Beleidsarm
Van belang is dat het Plussenbeleid beleidsarm is en niet in de plaats komt van bestaande beleidskaders. Verzoeken voor uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen worden dus in de eerste plaats getoetst aan bestaande beleidskaders en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het Plussenbeleid creëert enerzijds dus geen extra ruimte voor uitbreiding, maar perkt de bestaande ruimte[1] ook niet in. Indien een uitbreiding als kansrijk wordt beschouwd op grond van bestaande (beleids)kaders, dienen agrariërs bovenwettelijke 'plussen' toe te passen.

Gemeentelijk Plussenbeleid
Inhoudelijk is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de provinciale Handreiking Plussenbeleid (bijlage 2). Hierop zijn enkele aanvullingen gedaan. Mogelijke plusinvesteringen zijn bijvoorbeeld plussen op het gebied van duurzaamheid, het realiseren van recreatieve verbindingen, het toepassen van bovenwettelijke maatregelen gericht op CO2-reductie en educatie. Ook wordt er ruimte geboden voor 'onvoorziene' plussen, omdat niet alles vooraf te bedenken is.

Eerdere besluiten
N.v.t.

Gewenst resultaat
De Beleidsregels plussenbeleid gemeente Wijchen (voor de niet-grondgebonden veehouderij) vaststellen zodat er weer medewerking kan worden verleend aan de uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen.

Argumenten

1.1 Alleen met gemeentelijk Plussenbeleid kan er medewerking worden verleend aan gewenste uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen. Plussenbeleid is noodzakelijk voor perspectief voor deze agrariërs.

Voor een positief advies vanuit de Provincie bij initiatieven voor het uitbreiden van niet-grondgebonden veehouderijen, is het Plussenbeleid een voorwaarde. Op dit moment heeft de gemeente Wijchen geen Plussenbeleid. Met dit Plussenbeleid kunnen initiatieven weer worden opgepakt.

1.2 Het voorliggende Plussenbeleid is afgestemd met de Provincie Gelderland en de ZLTO.

Beiden hebben positief gereageerd op het Plussenbeleid.

1.3 Het Plussenbeleid zorgt voor een kwaliteitsverbetering bij uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen.

Agrariërs die willen uitbreiden dienen te investeren in (bovenwettelijke) plusmaatregelen. Dit heeft een positief effect op de ontwikkeling van hun bedrijven en/of de omgeving daarvan.

[1] Binnen de regels van agrarische functies in het huidige Omgevingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee onder voorwaarden het bouwvlak kan worden vergroot tot maximaal 1,5 ha. Dit verstaan wij onder bestaande ruimte.

1.4 Met het Plussenbeleid wordt invulling geven aan de instructieregel uit de provinciale omgevingsverordening.

Tot op heden heeft de Gemeente Wijchen geen Plussenbeleid. Met de voorliggende beleidsregels wordt invulling gegeven aan de Provinciale Omgevingsverordening.

Tegenargumenten en risico's
N.v.t.

Financiële gevolgen
Buiten de ambtelijke inzet ten behoeve van de totstandkoming van het Plussenbeleid zijn er geen financiële gevolgen.

Communicatie
Wanneer de Gemeenteraad het Plussenbeleid heeft vastgesteld wordt de bekendmaking hiervan gepubliceerd in het Gemeenteblad en de Wegwijs.

Inwonersparticipatie
Bij de totstandkoming van het Plussenbeleid heeft geen inwonersparticipatie plaatsgevonden, omdat het Plussenbeleid geen directe gevolgen heeft voor inwoners van de gemeente Wijchen. Wel is het Plussenbeleid afgestemd met de ZLTO.
In het Plussenbeleid zelf is inwonersparticipatie wel een belangrijk aspect.

Uitvoering of Vervolgstappen
N.v.t.

Geheimhouding
N.v.t.

Bijlagen
1. Beleidsregels plussenbeleid gemeente Wijchen (voor de niet-grondgebonden veehouderij)
2. Handreiking Plussenbeleid Provincie Gelderland