RAADSVOORSTEL

gemeente Westervoort

Onderwerp : Regiovisie Samenwerken en Opdrachtgeverschap Jeugd Wmo en Beschermd Wonen Regio Centraal Gelderland

---

Zaak- & documentnr. : Z/21/088005/201539074
Portefeuillehouder : J.P. Breunissen

Opsteller : M. van Genugten
Team : Sociaal Domein 1
Telefoonnr. 088 695 3318

Samenvatting

De Regiovisie op samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen in Centraal Gelderland is opgesteld om te laten zien op welke manier de samenwerking verloopt tussen de gemeenten en met diverse maatschappelijke organisaties. Hiermee geven we vorm aan de Resolutie Norm voor Opdrachtgeverschap, die in juni 2020 in VNG-verband is aangenomen. Daarin is afgesproken dat gemeenten de regionale samenwerking en hun opdrachtgeversrol versterken en dit in de vorm van een Regiovisie transparant maken.

Beslispunten

De raad besluit de regiovisie ‘Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, WMO, Beschermd Wonen Regio Centraal Gelderland’ vast te stellen.

Aanleiding

De visie op samenwerking in de regio Centraal Gelderland is een uitwerking van de Resolutie Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) die in VNG-verband door alle Nederlandse gemeenten is aangenomen. Daarmee hebben gemeenten zichzelf de opdracht gegeven voor deze Norm en de uitvoering ervan. In de norm is afgesproken dat jeugdregio’s een regiovisie opstellen (een inhoudelijke visie op zorg) en daarin opnemen hoe zij hun samenwerking en opdrachtgeversrol invullen.

De aanleiding voor de NvO lag in de evaluatie van de Jeugdwet en de noodzakelijke verbeteringen in het jeugdstelsel. Gemeenten hebben hun verantwoordelijkheid hierin gepakt en de resolutie opgesteld. Daarbij is meteen ook voor Beschermd wonen en maatschappelijke opvang een NvO opgesteld. Deze NvO is grotendeels gelijk aan die voor jeugd. De belangrijkste doelstelling van de NvO is om regionale samenwerking te verbeteren en het opdrachtgeverschap te versterken om daarmee een goed functionerend zorglandschap vorm te geven. Voor Jeugdhulp zijn op onderdelen bovenregionale samenwerkingsafspraken noodzakelijk om een dekkend zorglandschap te creëren. Een ander belangrijk verbeterpunt uit de NvO is het beperken dan wel verminderen van de bureaucratische last voor aanbieders.

Voor onze regio heeft dit geresulteerd in een weergave van onze regionale samenwerking zoals wij daaraan hebben gebouwd vanaf 2013 (vaststelling regionale visie op het Sociaal Domein). Daarmee biedt dit document een helder beeld op het ‘wat’ en het ‘hoe’ van onze regionale samenwerking, gericht op het gezamenlijk zo efficiënt mogelijk inzetten van beschikbare tijd en middelen.

De samenwerking strekt van lokaal met onze inwoners, tot bestuurlijk tot en met de bovenregionale afstemming en wordt op blz. 7 en 9 van de visie schematisch en grafisch weergegeven. Wij stemmen op alle fronten regionaal af op hoe wij opereren, zonder afbreuk te doen aan onze lokale richtinggevende principes voor transformatie en uitvoering binnen het sociaal domein.
Ook het voorstel tot het laten vaststellen van deze visie op regionale samenwerking is opgenomen in de Norm voor opdrachtgeverschap.

Planning

Besluitvorming over de Regiovisie vindt plaats in de 11 gemeenten gedurende januari en februari waarbij het doel is in het proces één gezamenlijke lijn te volgen.

Beoogd effect

Transparant maken van de samenwerkingsafspraken en het opdrachtgeverschap richting maatschappelijke organisaties op het gebied van Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen in Centraal Gelderland.

Argumenten

1.1 In de Algemene Ledenvergadering van de VNG op 10 juni 2020 is de Resolutie Norm voor Opdrachtgeverschap aangenomen.

Met het aannemen van deze norm hebben gemeenten collectief zichzelf de opdracht gegeven om de (boven)regionale samenwerking te versterken en hun opdrachtgeversrol beter in te vullen. Het doel is een visie op de ontwikkeling van het zorglandschap en een duiding van de maatschappelijke opgave. Ook wordt vastgelegd hoe de gemeenten vorm geven aan de samenwerking, en zijn alle onderdelen van de NvO in de regiovisie verwerkt. In de regionale samenwerking is commitment bij de raden voor samenwerken van belang.

1.2 In Centraal Gelderland wordt binnen het sociaal domein al een aantal jaar intensief samengewerkt.

Samenwerken doen we niet alleen onderling, met 11 gemeenten, maar ook met aanbieders, met ervaringsdeskundigen en met partners in aangrenzende domeinen. Deze Regiovisie is daarom niet een nieuw document, we beginnen niet op nul. We bouwen voort op onze bestaande samenwerking en op de regiovisie die we in 2013 met elkaar hebben vastgesteld. Deze 'nieuwe' Regiovisie 2021 is bedoeld om onze afspraken over de samenwerking tussen gemeenten onderling, en het opdrachtgeverschap richting onze zorgaanbieders transparant te maken, te herijken en te verstevigen.
In 2017 is onze samenwerking geformaliseerd in de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein centraal Gelderland. Via de module inkoop is de samenwerking met de aanbieders verankerd, en via hen met onze inwoners.

1.3 Regionale samenwerking binnen het sociaal domein wordt belangrijker

Bij de dienstverlening naar onze inwoners staat de lokale aanpak voorop; achter de schermen kunnen veel zaken beter regionaal of zelfs bovenregionaal georganiseerd worden. Dat geldt met name voor de inkoop van zorg, maar ook voor transformatie van de zorg en het terugdringen van de administratieve handelingen. Het Rijk vraagt gemeenten dan ook steeds meer om zich goed regionaal en bovenregionaal te organiseren. Zo wordt voor de Jeugdhulp in het najaar 2021 een landelijke Hervormingsagenda Jeugd opgesteld, waarin een verbeteragenda voor het jeugdstelsel is opgenomen. Ook wordt er door het Rijk een

wetsvoorstel voorbereid (Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen), waarin de regionale samenwerking op vorm en inhoud wordt verplicht gesteld.

1.4 Toekomstige ontwikkelingen Beschermd Wonen en Jeugd

Wat op ons als gemeenten afkomt op het gebied van Beschermd Wonen en op het gebied van Jeugd binnen strakke financiële kaders zal nog de nodige sturingskunst van alle gemeenten op zich en in samenhang vragen.

- De 1,3 miljard aan extra jeugdgeld in 2022 vanuit het Rijk naar de gemeenten vraagt van de gemeenten een tegenprestatie. In de Landelijke Hervormingsagenda Jeugd gaan gemeenten gezamenlijk aan de slag om de hulpverlening te verbeteren en het jeugdstelsel beter beheersbaar te maken.
- Het rapport van de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd van november 2019 heeft geleid tot de inzet van de Gelderse Verbeteragenda Jeugdbescherming en de uitwerking hiervan in Toekomsttuinen in de loop van 2022.
- Daarbij wordt in het toekomstscenario Kind en Gezinsbescherming toegewerkt naar een andere organisatievorm van de Veiligheidsketen (Veilig Thuis, Raad voor de Kinderbescherming en Gecertificeerde Instellingen) in 2030 die ook voor de lokale toegangen consequenties zal hebben.

Onze regionale kracht ligt niet alleen in het samen optrekken maar juist ook in het elkaar ruimte geven, zodàt we kunnen samenwerken. Te weinig ruimte leidt tot scheuringen, teveel ruimte leidt tot loslaten. Het is een voortdurend zoeken naar de juiste balans, die de gemeenten met elkaar gevonden denken te hebben. Die juiste balans is geen statisch gegeven. Dat kan ook niet binnen een omgeving die sterk in beweging is.

Kanttekeningen

1.1 De Regiovisie is geen kader stellende visie

Norm voor Opdrachtgeverschap ziet toe op de processen en het organiseren van de regionale verbindingen. Zodoende is het in strikte zin dan ook geen visie te noemen die kader stellend is. Het is geen visie, maar de Norm voor Opdrachtgeverschap betitelt het onverkort als visie. Daarin is de balans gezocht tussen wat de inhoud weergeeft en de titel van het stuk hierop passend gemaakt: Visie op samenwerking en opdrachtgeverschap.

Een visie op het sociaal domein heeft onze regio in 2013 vastgesteld. Sinds 2013 hebben wij daaraan gezamenlijk ook vorm gegeven. Het uitgangspunt ‘regionaal wat moet en lokaal wat kan’ volgen wij daarin nog steeds, zoals ook in voorliggend stuk wordt aangehaald.

Financiële paragraaf

Het vaststellen van de Regiovisie heeft geen directe financiële consequenties.

Relatie met het herstelplan (alleen voor Westervoort)

Het vaststellen van de Regiovisie heeft geen directe relatie met het Herstelplan.

Participatie en communicatie

Op 28 oktober en 9 november 2021 zijn informatiebijeenkomsten georganiseerd voor gemeenteraadsleden en adviesraden. Hier is een toelichting gegeven op het concept en zijn reacties opgehaald. Ook vond een gesprek plaats met het JongerenNetwerk in de regio. Er is een nota van reactie opgesteld die als bijlage is opgenomen. Punten van aandacht uit

deze bijeenkomsten zijn in de definitieve versie opgenomen in de vorm van aanvullingen en verduidelijking.
Aan de Participatieraad Westervoort wordt de (definitieve versie van de) Regiovisie en de nota van reactie toegezonden.

Intergemeentelijke samenwerking

De Regiovisie behandelt het onderwerp samenwerking tussen gemeenten en diverse maatschappelijke organisaties. In de regionale samenwerking is commitment bij de raden voor samenwerken van belang.

Duurzaamheidsparagraaf

In dit voorstel is het onderwerp duurzaamheid niet van toepassing.

Bijlagen

201542251	Regiovisie Samenwerken en Opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen december 32021
201540042	Nota van reactie na consultatie
201539098	Raadsbesluit

Westervoort, 31 januari 2022

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester