voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 22 februari 2022

Openbaar

Onderwerp	Wensen en bedenkingen - Goed werkgeverschap na dienstongevallen
Versienummer	0.1
Portefeuillehouder	P.H. Snijders
Informant	Marcel Oldenburger
Afdeling	Fysieke Leefomgeving
Telefoon	(038) 498
Email	M.Oldenburger@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	7.2.2 We versterken de fysieke veiligheid door het voorkomen en tegengaan van branden, ongevallen, rampen, crises en gevoelens die daarmee samenhangen
Begroting wijzigen	Nee
Dekking ten laste van	

Bijlagen

1. Brief aan gemeenteraden
2. Brief VB
3. Hand-out hoofdpunten
4. Brief gemeenteraad Zwolle inzake Goed werkgeverschap na dienstongevallen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de stukken inzake ‘goed werkgeverschap na dienstongevallen;
2. Geen wensen en bedenkingen in te dienen en dit kenbaar te maken via een reactiebrief.

Datum 22 februari 2022

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Het Veiligheidsberaad stemde op 4 oktober 2021 in met voorstellen om landelijk tot samenwerking van veiligheidsregio's te komen om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers op te vangen en om goede basis te bieden voor aanspraken van medewerkers bij ongevallen. De hoofdpunten van die samenwerking zijn bijgevoegd in de bijlage3. De voorzitter van het Veiligheidsberaad legt de veiligheidsregio dit voornemen tot samenwerking voor met het verzoek om het (mede) oprichten van een stichting voor het landelijke expertisebureau voor te leggen aan de gemeenteraden. In de brief (bijlage 2) wordt ook de gewenste oprichting van een stichting voor het waarborgfonds aangekondigd.

Beoogd effect
Het verminderen van de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers, door onderlinge samenwerking en door verbindingen met externe expertise. Dit in combinatie met het bieden van goede basis voor aanspraken van medewerkers bij ongevallen.

Argumenten
1. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken van medewerkers bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Onder meer door versterkte onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak, is een toenemend bewustzijn ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk.
2. In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel veiligheidsregio's als ook medewerkers hadden. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden. De verzekerbaarheid komt hierdoor onder druk te staan.
3. Uit oogpunt van goed werkgeverschap heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) het project risicomanagement en verzekeringen gestart om invulling te geven aan de genoemde uitdagingen. Kort gezegd is het doel om door samenwerking van de veiligheidsregio's:
   a. landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
   b. collectief één ongevallenverzekering in te kopen (voor verzekerbare aanspraken);
   c. een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
   d. een landelijk expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
   e. strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan, waaronder met de VNG.
4. Het openbaar belang zit voor de veiligheidsregio's in de combinatie van doelen en hoofdpunten, gericht op het verminderen van de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's en het bieden van een goede basis voor aanspraken van medewerkers als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers.
5. Ter uitwerking van de hoofdpunten is het de bedoeling om een landelijke regeling met aanspraken, bij voorkeur verbonden met de rechtspositie (car-uwo/cao), in te voeren. Daarnaast om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren

en zelf/samen dragen. Voor de ondersteuning (van het collectief inkopen van een ongevallenverzekering en voor het afwikkelen van schades) is een expertisebureau nodig. Een stichting blijkt hiervoor de aangewezen rechtsvorm (dit in verband met een vergunning van de Autoriteit Financiële Marken (AFM)). De deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig. Ambtelijk is vanuit de veiligheidsregio's aangegeven positief te staan ten opzichte van deelname.

6. Het beoogde waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet formeel 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het waarborgfonds een stichting beoogd.
7. Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelname aan een stichting indien dat bijzonder aangewezen is voor het daarmee te dienen openbaar belang. Het algemeen bestuur moet een voorgenomen besluit eerst voorleggen aan de raden van de deelnemende gemeenten en hen in de gelegenheid stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
8. Het verzoek van het Veiligheidsberaad is om eventuele wensen of bedenkingen vanuit gemeenten uiterlijk op 1 april 2022 kenbaar te maken, zodat dit kan worden geagendeerd voor de vergadering van het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022.
9. De brief van het Veiligheidsberaad geeft aan, dat instemming met deelname aan een stichting voor het waarborgfonds in 2022 volgt. Om te voorkomen, dat kort na elkaar 2 keer raadpleging van gemeenteraden moet plaatsvinden over oprichting van stichtingen voor hetzelfde doel wordt voorgesteld om de stichting voor het waarborgfonds nu ook mee te nemen.

Risico's
De structuur van beide stichtingen is nu nog niet helder. Het Veiligheidsberaad heeft de RCDV verzocht om de statuten van het expertisebureau op te stellen en het Veiligheidsberaad hierover te informeren. Daarbij wordt rekening gehouden met het bestuur van het nog op te richten waarborgfonds.

Financiën
Naar verwachting bedragen de kosten van het expertisebureau circa € 22.500 (incl. btw) per veiligheidsregio per jaar. Voor de komende twee jaar is ambtelijk (in de RCDV) een verdeelsleutel overeengekomen op basis van hoofdelijke omslag. Afgesproken is dat te zijner tijd in relatie tot onder meer de oprichting van het waarborgfonds opnieuw gekeken wordt naar de verdeelsleutel voor de jaren 2024 en verder.

Deze kosten kunnen vanuit de bestaande begroting van de Veiligheidsregio gedekt worden.

Communicatie
Na besluitvorming in de raad de bijgevoegde brief versturen

Vervolg

Openbaarheid

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

Datum 22 februari 2022

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer