TOELICHTING SAMENWERKINGSOVEREENKOMST REGIONALE SAMENWERKING BESCHERMD WONEN (BW), MAATSCHAPPELIJKE OPVANG (MO) EN BEMOEIZORG & PREVENTIE (B&P) REGIO NOORD- EN MIDDEN-LIMBURG

ALGEMEEN

Partijen hebben besloten om de dienstverlening op het gebied van BW, MO en B&P regionaal verder te ontwikkelen in de geest van de adviezen van de commissie Dannenberg, waarbij inclusie, zorg dicht bij huis en zo veel mogelijk extramurale zorg, de sleutelwoorden zijn. Daarnaast is financiële solidariteit een belangrijke pijler waarop de samenwerking is gebaseerd.
Er is gekozen om de regionale taken en verantwoordelijkheden op het gebied van BW, MO en B&P vorm te geven door een onderverdeling te maken tussen lokale taken en verplichtingen en regionale taken en verplichtingen.
De lokale taken en verantwoordelijkheden staan beschreven in de Samenwerkingsovereenkomst. De regionale taken en verantwoordelijkheden staan op hoofdlijnen in de Samenwerkingsovereenkomst beschreven, maar zijn concreet uitgewerkt in module 2 van de gemeenschappelijke regeling van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord (hierna: MGR). De samenwerking wordt gestart met 14 gemeenten. De samenwerking biedt andere gemeenten echter de mogelijkheid om zich in de toekomst aan te sluiten. Door de gekozen vorm van samenwerken beoogt deze samenwerking een langdurige, (financieel) solide en professionele dienstverlening inzake BW, MO en B&P te garanderen aan de inwoners van alle Partijen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsbepalingen

Dit artikel bevat enkele algemene begripsbepalingen die gelden voor de gehele Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 2. Doel

Dit artikel omschrijft dat het doel van de Samenwerkingsovereenkomst is de regionale samenwerking op het gebied van BW, MO en B&P tussen Partijen te regelen. Dit om de continuïteit te waarborgen van voorzieningen voor BW, MO en B&P in Noord- en Midden-Limburg ten behoeve van de inwoners die afhankelijk zijn van deze voorzieningen en om de regionale aanpak van de doelgroep als bedoeld in de regiovisie te waarborgen. Ook bevat deze Samenwerkingsovereenkomst afspraken over financiële solidariteit voor BW, MO en B&P.

HOOFDSTUK II OPBOUW REGIONALE SAMENWERKING

Artikel 3. Taken en verantwoordelijkheden van de colleges van Partijen

Partijen hebben ervoor gekozen om een onderscheid te maken tussen de lokale taken en verantwoordelijkheden en de regionale taken en verantwoordelijkheden. Door het opnemen van de lokale taken en verantwoordelijkheden in de Samenwerkingsovereenkomst en het opnemen van de uitgewerkte regionale taken en verantwoordelijkheden inzake BW, MO en B&P in module 2 van de gemeenschappelijke regeling MGR zijn deze twee documenten onlosmakelijk met elkaar verbonden. Iedere Partij is individueel verplicht om zorg te dragen voor een adequate uitvoering van de lokale taken en verantwoordelijkheden als omschreven in dit artikel. Indien een Partij niet zorg draagt voor een adequate uitvoering van de in dit artikel beschreven taken en verantwoordelijkheden kan dit zijn weerslag hebben op de wijze waarop MGR de regionale taken inzake BW, MO en B&P kan uitvoeren en kan dit gevolgen hebben voor de hele regio.

Met ingang van 1 januari 2015 wordt beschermd wonen (BW) lokaal geïndiceerd. Met ingang van 1 januari 2022 wijzigt de financiering vanuit het Rijk aan de gemeenten voor BW. Elke gemeente is verantwoordelijk voor de toegang tot BW. Een gemeente dient dan ook zorg te dragen dat het beschikt over een consulent die bevoegd is om BW te indiceren. In de wijze waarop een gemeente de toegang tot BW inricht heeft een gemeente beleidsvrijheid, mits de toegang tot BW voor de inwoners van de gemeente gegarandeerd is en blijft én de gemeente de doelstelling van de regionale samenwerking in ogenschouw houdt.

De verwachting is dat voor de hele regio circa 4 fte inzake BW-consulenten nodig is. Het aantal BW cliënten in de regio Noord- en Midden Limburg zal als gevolg van de overgang naar de Wet langdurige zorg (Wlz) en de overgang van Beschermd Thuis naar Wmo Begeleiding Individueel afnemen tot circa 350 BW cliënten. Eind 2022 zal bezien worden of 4 fte toereikend is.

De BW-consulenten zullen bij het indiceren voor de toegang BW gebruik maken van een regionaal afwegingskader (toetsingskader voor BW toegang) en een regionale methodiek van casusregie. Daarnaast zullen Partijen zorgdragen voor de gezamenlijke scholing en intervisie van de BW-consulenten. Op deze manier worden de voordelen van de huidige aanpak en de verbinding met de lokale aanpak behouden.

Artikel 4. Taken, verantwoordelijkheden en werkwijze BC Wmo

Vanwege het gemaakte onderscheid tussen de lokale- en de regionale taken en verantwoordelijkheden is het van belang dat de door de colleges van Partijen te nemen besluiten zoveel als mogelijk op elkaar afgestemd worden. Om de onderlinge samenhang en de doelstelling van de samenwerking zoveel als mogelijk te waarborgen hebben Partijen besloten om een gremium in te richten waarbinnen overleg en afstemming kan plaatsvinden over de te nemen besluiten. Dit gremium is de BC Wmo. De BC Wmo wordt inzake BW, MO en B&P ondersteund door de stuurgroep BW, MO en B&P.

Artikel 5. Taken, verantwoordelijkheden en werkwijze stuurgroep BW, MO en B&P
De stuurgroep BW, MO en B&P bestaat uit vijf portefeuillehouders Wmo die lid zijn van de BC Wmo. Om de voortgang en de samenhang van de werkzaamheden op het gebied van BW, MO en B&P te bewaken bereidt de stuurgroep samen met de regionale procesregisseur de vergaderingen voor van de BC Wmo voor het onderdeel BW, MO en B&P.

Artikel 6. Taken en verantwoordelijkheden MGR
In dit artikel staan de taken en verantwoordelijkheden benoemd waarvan Partijen hebben besloten om deze regionaal te laten uitvoeren. De regionale uitvoering van de in dit artikel genoemde taken en verantwoordelijkheden is door Partijen belegd bij de MGR. Deze regionale taken en verantwoordelijkheden staan nader uitgewerkt in module 2 van de gemeenschappelijke regeling. Partijen zijn verplicht om ervoor zorg te dragen dat de in dit artikel genoemde taken en verantwoordelijkheden tijdig en op een adequate wijze worden belegd en belegd blijven bij de MGR gedurende de looptijd van deze Samenwerkingsovereenkomst. Concreet houdt dit onder meer in dat Partijen ervoor zorgen dat de MGR beschikt over de benodigde mandaten, volmachten en machtigingen én daarnaast tijdig beschikt over het in artikel 7 lid 1 van de Samenwerkingsovereenkomst bedoelde budget.

De regionale procesregisseur als bedoeld in artikel 5 lid 2 van deze Samenwerkingsovereenkomst is in dienst van de MGR en zorgt ervoor dat:

- de door de colleges van Partijen vast te stellen beleidsagenda wordt vertaald in een ontwikkelagenda (per jaar en meerjarig);
- de acties uit de ontwikkelagenda (behalen ontwikkeldoelen BW, MO en B&P) onder alle
- beleidsadviseurs wordt uitgezet;
- het rijksbeleid en regelgeving op het gebied van BW, MO en B&P wordt vertaald naar regionaal beleid en uitvoering;
- het ambulantiseringsbudget wordt ingezet ten behoeve van zorginnovatie;
- de jaarlijkse regionale begroting en jaarrekening BW, MO en B&P op tijd wordt samengesteld en wordt aangeboden aan de BC Wmo en de colleges van Partijen;
- er een of meerdere contactpersonen zijn die namens de regio Noord- en Midden-Limburg deelnemen aan overleggen met VNG, rijksoverheid en landelijke werkgroepen en regionale ketenpartners;
- de bijeenkomsten inzake BW, MO en B&P van de BC Wmo goed voorbereid zijn;
- de kwaliteit en effectiviteit van de lokale sociale basis van Partijen op orde is en blijft (monitoring);
- in algemene zin een passende agenda van de bijeenkomsten (de huidige regionale werkgroepen) van de beleidsadviseurs wordt opgesteld;
- de werkzaamheden zoals hiervoor genoemd gelijkelijk worden verdeeld over de beleidsadviseurs van alle Partijen;

- de communicatie op het gebied van BW, MO en B&P voor alle stakeholders op orde is;
- er jaarlijks verantwoording wordt afgelegd over de besteding van het werkbudget;
- er maandelijks afstemming plaatsvindt met de coördinator toegang over de monitor toegang.

De coördinatie van de lokale toegang zoals omschreven in artikel 6 lid 2 sub b van deze Samenwerkingsovereenkomst wordt verricht door de coördinator toegang. De coördinator toegang heeft als taak om:

- de inzet van de lokale sociale basis voorliggend of aanvullend op BW indicaties te stimuleren;
- samen met de BW-consulenten het regionaal afwegingskader BW up to date te houden;
- een eenduidige werkwijze bij het indiceren BW te bewaken;
- samen met de BW-consulenten scholing en intervisie te regelen;
- als intermediair op te treden tussen uitvoering en relatie-/contractmanagement bij de MGR;
- als contactpersoon op te treden voor de lokale teamleiders van de BW-consulenten;
- jaarlijks een evaluatie op te stellen over de inhoudelijke bevindingen en het benodigd aantal fte, de backoffice en aansluiting op de regionale monitor.

HOOFDSTUK III FINANCIELE SOLIDARITEIT

Artikel 7. Regionale afspraken financiële solidariteit

Naar verwachting zal met ingang van 1 januari 2023 het nieuwe landelijk objectieve verdeelmodel BW inwerkingtreden. Dit nieuwe verdeelmodel BW houdt in dat de individuele gemeenten gefaseerd (conform ingroeipad) de volledige rijksmiddelen rechtstreeks zullen gaan ontvangen. Partijen hebben naast het onderscheid tussen lokale en regionale taken en verantwoordelijkheden tevens besloten tot financiële solidariteit voor de gezamenlijke zorgkosten en kosten van de regionale taken en de baten van BW, MO en B&P die vanuit het rijk worden uitgekeerd aan Partijen. Concreet houdt deze financiële solidariteit in dat iedere Partij verplicht is om het regionaal budget BW, MO en B&P over te maken aan de MGR. Partijen betalen maandelijks een twaalfde deel van de bijdrage die zij op jaarbasis verschuldigd zijn aan het Regionaal budget aan de MGR. Daarnaast houdt financiële solidariteit in dat batige en nadelige saldi over Partijen worden verdeeld. Ten aanzien van deze verdeling is in lid 3 van dit artikel een verdeelsleutel opgenomen.

Om de kosten in het kader van de uitvoering van module 2 beheersbaar te houden worden de gemaakte kosten jaarlijks vergeleken met de kosten die gemaakt zijn in het jaar ervoor. Wezenlijke verschillen tussen de kosten kunnen op deze wijze duidelijk in kaart gebracht en verklaard worden.

De financiële solidariteit als omschreven in dit artikel ziet uitsluitend toe op de uitvoering van de regionale taken en verantwoordelijkheden als omschreven in module 2 van de gemeenschappelijke regeling. Voornoemde financiële solidariteit ziet uitdrukkelijk niet toe op de kosten die gemaakt worden in het kader van de uitvoering van de taken en verantwoordelijkheden van module 1 van de gemeenschappelijke regeling. In de gemeenschappelijke regeling worden de Partijen die uitsluitend deelnemen aan module 2

gevrijwaard door de overige Partijen ten aanzien van enige verantwoordelijkheid ten aanzien van de kosten van module 1.

HOOFDSTUK IV INWERKINGTREDING EN LOOPTIJD, WIJZIGINGEN, EVALUATIE, BESLECHTING VAN GESCHILLEN, TOETREDEN DERDEN, OPZEGGING EN TOEPASSELIJK RECHT

Artikel 8. Inwerkingtreding en looptijd

Deze Samenwerkingsovereenkomst treedt met ingang van 1 januari 2022 in werking. De looptijd van deze Samenwerkingsovereenkomst is voor onbepaalde tijd en is overeenkomstig de looptijd van de gemeenschappelijke regeling.

Artikel 9. Wijzigen van de Samenwerkingsovereenkomst

Het wijzigen van deze Samenwerkingsovereenkomst kan uitsluitend schriftelijk én indien alle Partijen instemmen met de voorgenomen wijziging.

Artikel 10. Evaluatie van de samenwerking

Deze Samenwerkingsovereenkomst is voor onbepaalde tijd gesloten. Om deze samenwerking duurzaam succesvol te laten zijn is het van belang dat Partijen met enige regelmaat de samenwerking evalueren. Vanwege het feit dat Partijen de BC Wmo hebben ingericht als afstemmings- en overleggremium wordt het eens in de drie jaar evalueren van de samenwerking als voldoende beschouwd.
Het evalueren van de samenwerking is niet alleen van belang om mogelijke knelpunten in de samenwerking te kunnen oplossen, maar tevens kan er bijvoorbeeld sprake zijn van voortschrijdend inzicht of beleidswijzigingen die het noodzakelijk maken om de wijze waarop de samenwerking is vormgegeven te kunnen aanpassen. Om deze reden is in dit artikel tevens bepaald dat indien de uitkomst van de evaluatie is dat de Samenwerkingsovereenkomst moet worden aangepast, deze aanpassing wordt gedaan conform de procedure als omschreven in artikel 9 van deze Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 11. Beslechting van geschillen

Indien tussen Partijen een geschil mocht rijzen dan proberen Partijen dit geschil eerst in onderling overleg op te lossen. Mocht dit onderling overleg niet tot een oplossing van het geschil leiden dan wordt het geschil voorgelegd aan de BC Wmo. De BC Wmo heeft -in beginsel- beleidsvrijheid in de wijze waarop de geschillenprocedure wordt vormgegeven, maar de geschillenprocedure dient wel te voldoen aan de in leden 3, 4 en 5 van dit artikel genoemde voorwaarden.

Mocht de uitkomst van de geschillenprocedure leiden tot een aanpassing van deze Samenwerkingsovereenkomst dan kan deze aanpassing worden gedaan conform de procedure als omschreven in artikel 9 van deze Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 12. Toetreden derden

De samenwerking vangt aan met 14 Partijen. Vanwege de looptijd van de samenwerking alsmede het regionale karakter van deze samenwerking biedt de Samenwerkingsovereenkomst derden de mogelijkheid om toe te treden tot deze samenwerking. Gelet op het feit dat deze samenwerking toeziet op het uitvoeren van BW, MO en B&P zullen derden uitsluitend andere gemeenten zijn. Om de doelstelling van de Samenwerkingsovereenkomst te waarborgen kan een derde uitsluitend toetreden tot de samenwerking indien voldaan wordt aan de in dit artikel genoemde cumulatieve voorwaarden.

Artikel 13. Opzegging

Vanwege de gekozen looptijd hebben Partijen de mogelijkheid om hun deelname aan de samenwerking (tussentijds) op te zeggen. Vanwege de onlosmakelijke verbondenheid tussen deze Samenwerkingsovereenkomst en de gemeenschappelijke regeling is de inhoud van dit artikel gelijk aan het artikel inzake de uittreding uit de MGR.

Artikel 14. Toepasselijk recht

Behoeft geen toelichting.