Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1905038
Steller: I.L. Wolking
Datum commissie: 30 november 2021
Datum raadsvergadering: 14 december 2021

Team: GM
Teammanager: Jaap de Vries
Portefeuillehouder: M. van der Ven
E-mail: i.wolking@hoorn.nl

Onderwerp
Belastingverordeningen 2022 en Parkeerverordening 2022

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Berekening tarieven afvalstoffenheffing 2022
2	Berekening tarieven begraafrechten 2022
3	Berekening tarieven havengeld 2022
5	Berekening tarieven leges algemeen 2022
6	Berekening tarieven leges Fysieke leefomgeving & Omgevingsvergunning 2022
7	Berekening tarieven OZB 2022
8	Berekening tarieven parkeerbelastingen 2022
9	Berekening tarieven precariobelasting 2022
10	Berekening tarieven rioolheffing 2022
11	Berekening tarieven toeristenbelasting 2022

De raad besluit vast te stellen:

1. de belastingverordeningen 2022
2. de bijgevoegde begrotingswijzing inzake de afvalstoffenheffing 2022
3. de Parkeerverordening 2022

Samenvatting
Elk jaar stelt de raad de belastingverordeningen vast. Hoorn hanteert voor de bepaling van belastingtarieven drie uitgangspunten:

1. Hoornse burgers en bedrijven worden niet zwaarder belast dan voor de gemeentelijke financiële huishouding noodzakelijk is;
2. tarieven van gemeentelijke belastingen worden jaarlijks trendmatig verhoogd (dit jaar 1,4%);
3. tarieven van leges en retributies zijn kostendekkend.

Waar wordt afgeweken van deze uitgangspunten wordt extra uitleg gegeven.

Door digitalisering van parkeerprocessen is het noodzakelijk de parkeerverordening en de verordening parkeerbelasting aan te passen en weer in overeenstemming met elkaar te brengen. Zodoende wordt ook gevraagd de Parkeerverordening 2022 vast stellen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
In de begroting 2022 worden de begrote opbrengsten van de gemeentelijke belastingen bepaald. Om de begrote opbrengsten van de gemeentelijke belastingen voor 2022 ook werkelijk te kunnen realiseren moeten de belastingverordeningen worden aangepast.

Belang
De belastinginkomsten vormen een belangrijke inkomstenbron voor de gemeente. Met de belastinginkomsten kan uitvoering worden gegeven aan het gemeentelijke beleid en kunnen gemeentelijke diensten aan de inwoner worden verleend. Het is dan ook van belang dat de gemeente hiervoor voldoende inkomsten verkrijgt.

Centrale vraag
Zijn de belastingverordeningen op de juiste manier aangepast om de begrote opbrengst te realiseren om hiermee eerdere beleidskeuzes te kunnen uitvoeren en lasten voor de dienstverlening te kunnen bekostigen?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Met de belastinginkomsten kan de gemeente:

1. zijn producten en diensten aan burgers en bedrijven tegen een redelijke prijs in stand houden;
2. de (onderhouds)kosten die samengaan met de gemeentelijke voorzieningen betalen.

Met het doel de gemeente Hoorn een aantrekkelijke stad te houden om te wonen, werken, ondernemen en recreëren.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Binnen het gemeentelijke belastingveld is gekeken welke mogelijkheden er zijn om de duurzaamheidsambitie van de gemeente te bevorderen. Nog steeds zijn de lokale belastingen in zijn huidige vorm vaak zeer beperkt geschikt om de duurzaamheidsambities te ondersteunen.

4. Kaders

Raadsbesluit voorjaarsbijstelling 2021
In het raadsbesluit voorjaarsbijstelling 2021 is besloten de tarieven van de gemeentelijke belastingen met 1,4% te laten stijgen.

Begroting 2022
Burgers en bedrijven worden niet zwaarder belast dan voor de gemeentelijke financiële huishouding noodzakelijk is. In de begroting 2022 is, in navolging van het gestelde in het raadsbesluit voorjaarsbijstelling 2021, gesteld dat de opbrengst van de gemeentelijke belastingen 1,4% stijgt.

Gemeentelijk rioleringsplan (GRP)
In het Gemeentelijk rioleringsplan (GRP 2016 – 2021) staat vermeld dat de tarieven rioolheffing jaarlijks met 2,8% stijgen om toekomstige investeringen te kunnen blijven betalen. In het, nog vast te stellen, Programma stedelijk water en riolering 2022 – 2027, Regio Westfriesland, inclusief deelrapport gemeente Hoorn, staat in besluitpunt 3; dat de jaarlijkse stijging van de rioolheffing met 2,8% per jaar blijft gehandhaafd.

Tarifering leges door het Rijk
Het Rijk stelt onder andere de tarieven voor de leges van reisdocumenten, rijbewijzen en een aantal andere leges vast. Gemeente Hoorn neemt deze tarieven over.

Raadsbesluit DVO afvalinzameling HVC (10 december 2019)
HVC heeft een dienstverleningsovereenkomst aan de gemeente voorgelegd. Daarbij is ook een prijsaanbieding gedaan aan de gemeente. De prijsaanbieding is gebruikt voor de bepaling van de tarieven voor de afvalstoffenheffing.

Raadsbesluit Bestemming incidenteel voordeel dienstverleningsovereenkomst HVC (23 juni 2020)
Dit besluit stelt voor het incidenteel voordeel geheel terug te geven aan de Hoornse burger en dat dit wordt verwerkt bij de berekening van de tarieven afvalstoffenheffing 2021

Raadsvoorstel Maatregelen ontlasten lokale lastendruk ondernemers Hoorn (6 juli 2021)
Op 25 mei 2021 heeft de raad ingestemd met het Raadsvoorstel *Maatregelen ontlasten lokale lastendruk ondernemers Hoorn*. De raad heeft besloten de Verordening Precariobelasting 2021, de Algemene Legesverordening en de Verordening Havengeld te wijzigen en bepaalde tarieven te verlagen tot nihil en de Hoornse Ondernemers Tegemoetkomingsregeling (HOTR) vast te stellen als lastendrukkende maatregel voor 2021.

Besluit Overdracht wegen Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (20 april 2021)
Onder punt 5 heeft de raad besloten de opbrengst van de gemeentelijke belastingen met ingang van 2022 met € 2.405.628,- te verhogen. Omdat sommige Westfriese gemeenten geconfronteerd worden met veel hogere lasten door de wegenoverdracht is in het Pact van Westfriesland 7.1. afgesproken dat de extra lastendruk voor 12 jaar wordt gecompenseerd door de overige gemeenten.

5. Argumenten
In het onderstaande wordt alleen een nadere toelichting gegeven als:

1. wordt afgeweken van de trendmatige verhoging van 1,4%;
2. een wettelijke regeling van invloed is;
3. een eerder besluit van invloed is;
4. het noodzakelijk is om een gewenst effect toe te lichten.

Voor de belastingen waarvoor alleen het tarief trendmatig wordt verhoogd wordt geen nadere toelichting gegeven.

Hondenbelasting en reclamebelasting
De hondenbelasting en reclamebelasting komen inhoudelijk niet aan de orde in dit voorstel. Het voorstel voor de hondenbelasting en het voorstel voor het Lokaal Ondernemersfonds Hoorn worden apart behandeld in de raadsvergadering van 14 december 2021.

Hondenbelasting
Op 2 november 2021 is het Raadsvoorstel “Hondenbelasting” door de commissie inhoudelijk besproken. Het advies van de commissie aan de gemeenteraad is de hondenbelasting direct af te schaffen of over een periode van maximaal 5 jaar. Voor deze opties worden concept-besluiten opgesteld zodat de raad hier 14 december 2021 op kan besluiten.

Reclamebelasting
Op 2 november 2021 is het Raadsvoorstel “Continuering Lokaal Ondernemersfonds” door de commissie inhoudelijk besproken. Omdat niet voorgesteld wordt de tarieven voor 2022 voor de reclamebelasting te verhogen hoeft de verordening niet te worden aangepast. In 2022 wordt reclamebelasting geheven op basis van de Verordening Reclamebelasting 2021.

Afvalstoffenheffing
De tarieven van de afvalstoffenheffing worden grotendeels gebaseerd op de ingeschatte kosten die voortvloeien uit de Dienstverleningsovereenkomst die gemeente Hoorn heeft gesloten met HVC. Daarnaast worden kosten doorberekend die de gemeente draagt en samengaan met de verplichting huisvuil in te zamelen.

Eenmalig voordeel niet meer van toepassing
Vorig jaar is in navolging van het geamendeerde raadsbesluit "Bestemming incidenteel voordeel dienstverleningsovereenkomst HVC" het tarief voor de afvalstoffenheffing voor elk huishouden in 2021 eenmalig extra verlaagd. Voor 2022 is dit niet het geval. Dit geeft een vertekend beeld van de stijging van het tarief afvalstoffenheffing 2022. Daarom wordt in de onderstaande tabel het tarief van 2021 zonder eenmalige korting weergegeven.

Tarieven afvalstoffenheffing	Tarief 2021 zonder korting	Tarief 2022	Stijging (€)	Stijging (%)
Eenpersoonshuishouden	**€ 258,16**	**€ 259,29**	**€ 1,13**	**0,4%**
Meerpersoonshuishouden	**€ 348,45**	**€ 351,30**	**€ 2,85**	**0,8%**

Leges
Overdracht bevoegdheden aan college
Het komt voor dat achteraf een legesverordening redactioneel moet worden aangepast of dat een tarief nog niet door het Rijk bekend was gemaakt. Voorgesteld wordt artikel 9 "Overdracht van bevoegdheden" in te voegen, om het college de bevoegdheid te geven dit soort wijzigingen zelf te kunnen vaststellen zonder dat de gemeenteraad hiertoe moet besluiten.

Onroerende-zaakbelastingen
Uitgangspunten
Bij de berekening van de tarieven OZB wordt rekening gehouden met:

1. de geraamde opbrengst OZB 2022;
2. de WOZ-waarde van alle woningen en niet-woningen (areaal);
3. uitbreiding door nieuwbouw (meerjarenraming);
4. kosten voor vrijstellingen, verminderingen, oninbaarheid en proceskosten.

Stijging van de WOZ-waarden betekent een daling van het OZB-tarief
Jaarlijks wordt de OZB-opbrengst geraamd. De raad heeft bepaald dat deze met 1,4% stijgt, gelijk aan de inflatie. Als de WOZ-waarden stijgen, moet het OZB-tarief dalen om zo op dit geraamde OZB-bedrag uit te komen. En andersom: als de WOZ-waarden zouden dalen, moet het OZB-tarief omhoog.

Waardeontwikkeling onroerende zaken
Elk jaar stelt de gemeente de WOZ-waarde van alle onroerende zaken vast. Voor de aanslagen van 2022 kijkt de gemeente naar de waarde op 1 januari 2021. Gedurende het jaar 2020 is de waarde van woningen met gemiddeld 14% gestegen. In individuele gevallen kan de WOZ-waarde zich anders hebben ontwikkeld.

Voor de niet-woningen (bedrijven) is de WOZ-waarde gemiddeld licht gestegen. Op bedrijventerreinen stijgt de WOZ-waarde in 2020 gemiddeld met 0,6%, voor kantoren en horeca is de stijging gemiddeld 1,9%. Voor winkels is de WOZ- waarde vrijwel gelijk gebleven. De gemiddelde waardstijging van niet woningen bedraagt 1,1%.

Verlaging belastingdruk inwoners door wegenoverdracht HHNK
In 2021 betaalde een huishouden (als eigenaar en gebruiker) voor de wegenheffing aan het hoogheemraadschap gemiddeld € 64,00. Per 1 januari 2022 neemt de gemeente Hoorn de wegen in beheer. Dit betekent dat het hoogheemraadschap hier geen kosten meer voor berekent aan inwoners. Dit doet de gemeente voortaan via de OZB. Door wegenoverdracht aan de gemeente stijgt de OZB voor de eigenaar van een woning gemiddeld met € 63,50. Een huishouden betaalt volgend jaar dus gemiddeld € 0,50 minder belasting als je die van het waterschap en de gemeente van elkaar aftrekt.

Voor degene die alleen huurder is, neemt de belastingdruk zelfs met € 39,81 af. Dit komt doordat de belasting die je als huurder betaalde aan het hoogheemraadschap vervalt.

OZB tarieven op een rijtje
In onderstaande tabellen staat uitgelegd wat bovenstaande punten voor het OZB-tarief en de OZB-aanslag betekenen.

Soort OZB	Tarief 2021	Tarief 2022	%	Uitleg
OZB eigenaar woning	0,09284%	0,10350%	+ 11,5	Door de overdracht van wegen gaan deze tarieven omhoog.
OZB eigenaar niet-woning	0,17586%	0,22251%	+ 26,5	
OZB gebruiker niet-woning	0,14425%	0,14780%	+ 2,5	

Gemiddelde lastendruk OZB 2022 van een woning

Prognose gemiddelde lastendruk woning OZB	2021	2022
Gem. WOZ-waarde	€ 256.000	€ 291.000
Tarief	0,09284	0,1035
Bedrag OZB	€ 237,67	€ 301,17
Stijging OZB (€)		€ 63,50
Stijging OZB (%)		26,7
Nb. De OZB-aanslag stijgt in 2022 met gemiddeld €63,50. De aanslag van het HHNK gaat gemiddeld met €64,00 omlaag.		

Parkeerbelastingen
Om de navolgende wijzigingen uit te kunnen voeren is het noodzakelijk de parkeerverordening en de verordening parkeerbelasting in overeenstemming met elkaar te brengen. Zodoende wordt ook gevraagd de Parkeerverordening 2022 vast stellen.

Algemene aanpassingen Parkeerverordening 2022
Artikel 18 tot artikel 21 van de Parkeerverordening 2022 zijn gewijzigd of ingevoegd. Hier betreft het aanpassingen die verduidelijking geven op welke manier de gemeente omgaat met vergunningen en gedragingen.

1. Weigeren en verlengen van een vergunning (artikel 18)
2. Wijzigen en intrekken van een vergunning (artikel 19)
3. Verbodsbepalingen (artikel 20)
4. Straf, opsporing en handhaving (artikel 21 en 22)

Bezoekersvergunning
Vanaf 2022 wordt de papieren kraskaart vervangen door de bezoekersvergunning.
Bewoners kunnen via een gratis app het kenteken van de bezoeker aan- en afmelden. Per woonadres (huishouden) wordt één bezoekersvergunning afgegeven. Per jaar kan maximaal 400 parkeeruren worden gekocht. Het tarief voor 100 parkeeruren in het Centrum is € 25,60 en voor de overige vergunninghoudergebieden € 12,80. Dit is hetzelfde bedrag dat voorheen zou worden gerekend voor 25 kraskaarten van 4 uur (100 uren).

Bewoners worden de komende maanden geïnformeerd dat de oude kraskaarten vanaf 1 maart 2022 niet meer geldig zijn. Oude kraskaarten kunnen worden ingeleverd en worden als parkeeruren ingewisseld en als uren aan bezoekersvergunning toegevoegd. Indien kraskaarten onrechtmatig zijn verkregen dan worden geen parkeeruren vergoed.

Marktkoopliedenvergunning
Voor markkooplieden die een vaste standplaats innemen wordt een markkoopliedenvergunning beschikbaar gesteld. De vergunning kost € 80,00 per jaar.

Opsplitsen functionele vergunningen
De functionele vergunning wordt opgesplitst in een functionele vergunning overheid en een functionele vergunning zorg. Dit wordt gedaan om niet onnodig geld binnen de gemeente rond te pompen en andere overheidsinstellingen (Bijvoorbeeld: regionale brandweervoertuigen) onnodig te belasten bij de uitvoering van overheidstaken. Het tarief bedraagt € 0,00. De reden om een nultarief te hanteren en geen vrijstelling, heeft er mee te maken dat voor de digitale parkeercontrole het kenteken van het motorvoertuig bekend moet zijn bij de gemeente.

De functionele vergunning zorg blijft als functionele vergunning hetzelfde als voorheen uitgeven.

Aanpassen algehele vrijstelling houders gehandicaptenparkeerkaart
Uit de pilot van de digitale parkeercontrole is naar voren gekomen dat de algehele vrijstelling voor houders van gehandicaptenparkeerkaarten uitvoeringsproblemen veroorzaakt. Voor een doelmatige manier van parkeercontrole is het noodzakelijk dat het kenteken van het geparkeerde motorvoertuig wordt geregistreerd. De gehandicaptenparkeerkaart is persoonsgebonden, dit betekent dat de kaart niet op kenteken wordt afgegeven. Hierdoor is een digitale controle op de vrijstelling in de praktijk niet uitvoerbaar.

Sowieso is de vrijstelling niet in de praktijk controleerbaar. De controleur zal bij het parkeren aanwezig moeten zijn, wil die kunnen constateren dat de mindervalide persoon ook echt aanwezig is. Daarnaast kunnen er zich situaties voordoen als; diefstal, verlies of doorverkoop. Meer informatie kunt u nalezen: https://nationaalparkeerregister.nl/diensten/gehandicaptenparkeerkaart/aanleiding.html
Onrechtmatig gebruik van een gehandicaptenparkeerkaart door derden kan ook niet worden voorkomen.

De regeling rond de gehandicaptenparkeerkaart sluit niet meer aan bij de hedendaagse praktijk en digitalisering van de samenleving. Voorgesteld wordt de vrijstelling te beperken tot alleen gratis parkeren op de aangewezen gehandicapten parkeerplaatsen en de vrijstelling als volgt aan te passen:

Was:

> die een gehandicaptenparkeerkaart duidelijk leesbaar en op een zichtbare plaats, bij voorkeur op het dashboard, in het voertuig heeft geplaatst. Hierbij is van belang dat degene op wiens naam de gehandicaptenparkeerkaart is uitgeschreven in het voertuig aanwezig is bij aanvang van het parkeren. Deze vrijstelling geldt niet voor parkeergarages.

Wordt:

Geen parkeerbelasting is verschuldigd voor het parkeren van een motorvoertuig op, een door de gemeente aangewezen gehandicapten parkeerplaats, als:

1. in het voertuig een gehandicaptenparkeerkaart duidelijk leesbaar en op een zichtbare plaats op het dashboard, in het voertuig is geplaatst en;
2. degene op wiens naam de gehandicaptenparkeerkaart is uitgeschreven in het voertuig aanwezig is bij aanvang van het parkeren en/of bij het vertrek van het voertuig.

Parkeerterrein Lambert Meliszweg
De parkeerdruk op het parkeerterrein aan de Lambert Meliszweg is laag. Vanaf 2022 wordt het parkeerterrein aan de Lambert Meliszweg als dagparkeervoorziening aangewezen. Dit wordt gedaan om het gebruik van dit parkeerterrein meer te stimuleren. Daarnaast kan dit parkeerterrein als buffer worden gebruikt als in de toekomst het parkeerterrein aan het Pelmolenpad wordt bebouwd. De tarieventabel behorende bij de Verordening Parkeerbelasting wordt als volgt aangepast:

Stond in:

1.2	op parkeerterrein Lambert Meliszweg, parkeerterrein Noorderveemarkt, Spoorsingel, Stationsplein, parkeerterrein Vale Hen, Westerdijk, parkeerterrein Westerdijk, de zuidzijde van de rijbaan van de Stationsweg, op de brug tussen Appelhaven en Bierkade, Korenmarkt, Nieuwendam en Oude Doelenkade
1.2.1	op parkeerterrein Lambert Meliszweg, parkeerterrein Noorderveemarkt, Spoorsingel, Stationsplein, parkeerterrein Vale Hen, Westerdijk, parkeerterrein Westerdijk en de zuidzijde van de rijbaan van de Stationsweg maximum dagtarief

Verhuisd naar:

1.5	op het parkeerterrein Transferium, Parkeerterrein Pelmolenpad en Parkeerterrein Lambert Meliszweg

Uitrijkaart parkeergarage Het Park vervalt
Vanaf 2022 wordt geen uitrijkaart meer verkocht door de Schouwburg. De nieuw geplaatste parkeerapparatuur maakt het mogelijk aan specifieke behoeften van bezoekers te voldoen. Bezoekers van de schouwburg kunnen voortaan zelf tegen een lager tarief afrekenen als zij een voorstelling hebben bezocht.

Verloren kaart
Door kentekenparkeren in de parkeergarages in te voeren is het niet meer mogelijk een parkeerkaart te verliezen en hoeft geen hoger tarief voor een verloren kaart meer te worden gerekend. Artikel 1.3.2 over de verloren kaart in de tarieventabel behorende bij de Verordening Parkeerbelastingen vervalt.

Rioolheffing
Conform het Gemeentelijk rioleringsplan worden de tarieven rioolheffing elk jaar met 2,8% verhoogd, om toekomstige investeringen te kunnen blijven financieren.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het maatschappelijk draagvlak van dit voorstel is niet getoetst.

7. Financiële consequenties

De inkomsten uit de vast te stellen belastingverordeningen zijn verwerkt in de Begroting 2022. Als de raad anders beslist – dus niet conform dit voorstel – heeft dit gevolgen voor het begrotingsresultaat voor 2022 en verder.

8. Communicatie

De belastingverordeningen worden na besluitvorming door de raad bekend gemaakt op grond van artikel 139 van de Gemeentewet. Daarnaast zal een persbericht worden opgesteld om de Hoornse burgers en bedrijven te informeren.

9. Realisatie

Na vaststelling en bekendmaking treden de belastingverordeningen in werking en wordt vanaf 1 januari 2022 met deze belastingverordeningen gewerkt.

Hoorn, 16 november 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester