Besluit van het college van B&W gemeente Aalten

Zaakkenmerk/Onderwerp	Z/21/098712/Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Commissie Omgevingskwaliteit Aalten
Afdeling	Ruimte/team Openbare Ruimte
Zaakkenmerk/Documentkenmerk	Z/21/098712/D-379728
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	T. Kok
Uitvoeringsprog. Raad	Leefomgeving, Omgevingswet
Besloten in de vergadering van	B&W vergadering d.d. 08 nov 2022

Toelichting voorstel

Samenvatting	Ted Kok De taken en bevoegdheden van de huidige Welstandscommissie en de Commissie Cultureel Erfgoed vervallen van rechtswege bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Om de advisering te continueren, moet de gemeente een (nieuwe) gemeentelijke adviescommissie instellen. Aan de raad wordt het voorstel voorgelegd om de huidige Welstandscommissie en Commissie Cultureel Erfgoed op te heffen en de Commissie Omgevingskwaliteit Aalten in te stellen. Deze werkt conform de Verordening Commissie Omgevingskwaliteit Aalten 2023, die ter vaststelling aan de raad wordt voorgelegd. De rayonarchitect, die de huidige plannen en aanvragen toetst op welstand, blijft in de nieuwe opzet hetzelfde takenpakket houden als nu het geval is. De nieuwe verordening en werkwijze worden nu vastgesteld, maar gaan pas in op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Op deze wijze zijn we voorbereid op de komst van de Omgevingswet. Nieuwe commissieleden worden eerst benoemd tot lid van de Commissie Cultureel Erfgoed en worden bij ingang van de Omgevingswet lid van de Commissie Omgevingskwaliteit Aalten.
Voorgestelde beslispunten	1. De raad voorstellen om de Verordening op de Commissie Omgevingskwaliteit Aalten 2023 vast te stellen. 2. De Verordening op de Commissie Cultureel Erfgoed gemeente Aalten 2017 intrekken, op het moment dat de Verordening op de Commissie Omgevingskwaliteit Aalten 2023 in werking treedt.
Besluit	aangehouden aanvullende vragen ivm wederom uitstel invoering omgevingswet. (wanneer dienen we deze commissie in te stellen, gaan we sowieso nieuwe leden benoemen) graag as dinsdag retour

8-11-2022 Akkoord

Inleiding

De taken en bevoegdheden van de huidige Welstandscommissie en Commissie Cultureel Erfgoed vervallen van rechtswege bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Om de advisering te continueren, moet de gemeente een nieuwe gemeentelijke adviescommissie instellen. De taken van deze commissie worden vastgelegd in een verordening.

Argumenten

1.1 In de verordening wordt de wettelijk taak van de commissie vastgelegd
Het Rijk legt met de invoering van de Omgevingswet enkele wettelijke regels voor een commissie op. De wettelijke taak van de commissie is het uitbrengen van advies over vergunningaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten (uitgezonderd archeologische rijksmonumenten, zie artikel 17.9 van de wet) en over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een andere activiteit, in door de raad aangewezen gevallen of als het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) daartoe aanleiding ziet. Het college kan de commissie advies vragen over het ontwikkelen van beleid (artikel 17.9, tweede lid, in samenhang met artikel 16.15, tweede lid, van de wet en artikel 4.22 van het Omgevingsbesluit).

1.2 De verordening gaat in op samenstelling, benoeming en wijze van adviseren
Verder zijn er wettelijke voorschriften, die betrekking hebben op de samenstelling en de benoeming van de commissie en over de wijze waarop de adviezen tot stand komen. Bij meedenken en advisering speelt de gewenste mate van deskundigheid en onafhankelijkheid een rol. In plaats van toetsen, hebben de leden in de processen de vaardigheden nodig om te kunnen inspireren, oplossingsrichtingen aan te dragen en ideeën mee te geven. Uitgangspunt is dat de deskundigheid die nodig is voor de advisering, in de commissie vertegenwoordigd is. Er is behoefte aan leden met de volgende deskundigheid (circa 8 leden): Cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, landschap, stedenbouw, architectuur en (archeologische) monumentenzorg. Het grootste deel hiervan is vast vertegenwoordigd in de adviescommissie. Voor zaken die minder frequent worden voorgelegd aan de commissie, kan op afroep een deskundige worden toegevoegd aan de commissie.

1.3 Commissie bestaat uit deskundigen en vertegenwoordigers lokale organisaties
De besluitvorming rond de nieuwe verordening is tevens aanleiding om een deel van de leden van de huidige Commissie Cultureel Erfgoed, op weg naar de Commissie Omgevingskwaliteit, te vervangen. Voorgesteld wordt om de huidige voorzitter van de Commissie Cultureel Erfgoed nog twee jaar te handhaven met het oog op de continuïteit. De vertegenwoordiger vanuit Erfgoedvereniging

Heemschut is nog niet zolang geleden begonnen en wordt lid van de Commissie Omgevingskwaliteit Aalten. Het Gelders Genootschap rouleert haar afgevaardigde in de adviescommissie zelf indien gewenst. De vertegenwoordigers van ADW (Oudheidkundige Vereniging Aalten, Dinxperlo Wisch), Stichting Historisch Dinxperlo (voorheen Bewaar 't Olde) en de Vereniging Bredevoorts Belang worden vervangen door een nieuw advieslid. Dit geldt ook voor de vertegenwoordiger namens de burgers (nu vertegenwoordigd door Gerda Brethouwer).
De nieuwe commissieleden worden eerst benoemd als lid van de Commissie Cultureel Erfgoed en worden bij inwerkingtreding van de Omgevingswet lid van de Commissie Omgevingskwaliteit Aalten.

1.4 In de verordening wordt de rayonarchitect apart benoemd
Tot op heden bracht de rayonarchitect vanuit het Gelders Genootschap advies uit over welstand. Er was een zogeheten 'Welstandscommissie' waar grotere plannen voorgelegd konden worden, maar van deze mogelijkheid is in de afgelopen jaren geen gebruik gemaakt. Het begrip 'welstand' verdwijnt met de Omgevingswet. Daarvoor in de plaats wordt de term ‘uiterlijk van bouwwerken’ gebruikt en heeft de wet onder meer tot doel om een goede omgevingskwaliteit te bereiken en in stand te houden. In de verordening heeft de rayonarchitect een plek gekregen. Deze wordt benoemd als lid van de Commissie Omgevingskwaliteit, maar krijgt een apart takenpakket dat overeenkomt met de huidige adviesrol op het gebied van welstand.

1.5 Er wordt een reglement van orde opgesteld
Praktische zaken rondom de werkwijze van de Commissie Omgevingskwaliteit worden geregeld via een reglement van orde, binnen de kaders van de verordening.

1.6 Advisering door Commissie Omgevingskwaliteit past binnen bestaande budgetten
De kosten voor de advisering door de (gemandateerde(n) van de) Commissie Omgevingskwaliteit kunnen ten laste worden gebracht van de huidige budgetten voor welstandsadvies en de presentiegelden voor de Commissie Cultureel Erfgoed. De leden ontvangen hetzelfde bedrag per vergadering als de commissieleden van de gemeenteraad. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd. Van het Gelders Genootschap ontvangen we een factuur over de daadwerkelijk gemaakte uren.

2.1 Huidige Verordening Commissie Cultureel Erfgoed gemeente Aalten 2017 wordt ingetrokken bij ingang Omgevingswet
De gang van zaken, rond de advisering door de Commissie Cultureel Erfgoed gemeente Aalten, is nu geregeld in de verordening op deze commissie. De betreffende verordening wordt ingetrokken, op het moment dat de Verordening Commissie Omgevingskwaliteit

gemeente Aalten 2023 in werking treedt.

Kanttekeningen

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is gepland op 1 juli 2023. De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten, van 26 verschillende wetten naar 1 wet, van 60 Algemene Maatregelen van Bestuur naar 4 en van 75 ministeriële regelingen naar 1 Omgevingsregeling. Daarnaast zorgt de wet voor één digitaal loket dat het makkelijker maakt vergunningen aan te vragen en sneller inzichtelijk maakt welke regelgeving wanneer van toepassing is. De wet voorziet in randvoorwaarden om als één overheid te acteren en biedt instrumenten om (landelijke) regie te voeren.

In de bruidsschat is een overgangsbepaling opgenomen voor de huidige gemeentelijke monumenten en voorbeschermde gemeentelijke monumenten. Tot het moment dat het tijdelijke omgevingsplan wordt omgezet in een omgevingsplan (uiterlijk 2029 maar dat kan ook eerder) kunnen nieuwe gemeentelijke monumenten nog worden aangewezen op grond van de gemeentelijke erfgoedverordening.
De wijziging van artikel 3.16 Erfgoedwet door de Invoeringswet Omgevingswet wordt daartoe uitgesteld, zodat de verordening ook in deze overgangsfase nog van kracht blijft. Gemeenten kunnen er echter ook meteen voor kiezen om nieuwe gemeentelijke monumenten te beschermen in het omgevingsplan.

Overleg gevoerd met

Bouke Witjes over advisering over welstand en omgevingsvergunningen.

Vervolgstappen en planning

Het voorstel wordt voorgelegd aan de raad op 20 december 2022.
De inwerkingtreding van de Omgevingswet is gepland op 1 juli 2023. Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, treedt ook de Verordening Commissie Omgevingskwaliteit Aalten 2023 in werking.
Het college benoemt de leden van de Commissie Omgevingskwaliteit Aalten en bepaalt het takenpakket van de rayonarchitect.

Participatie

Met de nieuwe Commissie Omgevingskwaliteit Aalten vervallen de huidige Welstandcommissie en de Commissie Cultureel Erfgoed.
De betrokken leden van deze commissies zijn geïnformeerd over de wijzigingen onder de Omgevingswet.
De huidige leden namens ADW, Stichting Historisch Dinxperlo en de Vereniging Bredevoorts Belang hebben de wijziging in hun achterban besproken. Vanuit hun organisaties zijn of worden nieuwe leden naar voren geschoven. Ook het huidige burgerlid heeft een vervangend lid voorgedragen. De nieuwe leden worden

	eerst lid van de Commissie Cultureel Erfgoed en na ingang van de Omgevingswet lid van de Commissie Omgevingskwaliteit Aalten.
Communicatie	Over dit besluit wordt via de gebruikelijke kanalen gecommuniceerd. Op grond van Omgevingswet moet de adviescommissie jaarlijks voor 1 juni over haar activiteiten rapporteren via een jaarverslag.