Advies aan B&W

Onderwerp

Windmolenpark Elzenburg-De Geer 2021: vaststellen herstelbestemmingsplan en verlenen omgevingsvergunningen

Datum	9 november 2021	**Naam en telefoon**	M. Eurlings, 5705
Afdeling	RO	**Portefeuillehouder**	J. van der Schoot

Wat adviseer je te besluiten?

1. De raad voor te stellen het bestemmingsplan Windmolenpark Elzenburg-De Geer – 2021, inclusief alle bijlagen, waaronder het milieueffectrapport, vast te stellen in de vorm van de dataset met het identificatienummer NL.IMRO.0828.BPwndmlnprkelz2021-VG01 en zoals verbeeld op papier.
2. De raad voor te stellen de zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan en het milieueffectrapport te beoordelen overeenkomstig de 'Nota zienswijzen en wijzigingen ontwerpbestemmingsplan, ontwerp omgevingsvergunningen en milieueffectrapport Windmolenpark Elzenburg-De Geer'
3. De raad voor te stellen de wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het ontwerp die zijn aangegeven in de 'Nota zienswijzen en wijzigingen ontwerpbestemmingsplan, ontwerp omgevingsvergunningen en milieueffectrapport Windmolenpark Elzenburg-De Geer' en de 'Staat van wijzigingen' in de toelichting.
4. De raad voor te stellen kennis te nemen van het feit dat de Crisis- en herstelwet op het project van toepassing is.
5. De raad voor te stellen aan te geven dat in het bestemmingsplan gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de BGT-kaart, aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing.
6. De raad voor te stellen geen exploitatieplan vast te stellen.
7. In te stemmen met de *voorgenomen* verlening van omgevingsvergunningen aan de gemeente Oss en aan Windpark Elzenburg – de Geer B.V., elk voor het oprichten en het in werking hebben van een windpark met twee windmolens bij Elzenburg-De Geer voor de activiteiten:
   a. Bouwen
   b. Uitvoeren van een werk of werkzaamheden
   c. Oprichten en in werking hebben van een inrichting
   d. Uitweg
   e. Kappen
8. De voorgenomen omgevingsvergunningen als bedoeld onder beslispunt 7 - nadat het bestemmingsplan 'Windmolenpark Elzenburg-De Geer - 2021' ongewijzigd door de gemeenteraad is vastgesteld - om te zetten naar definitieve besluiten en de vergunningen dan definitief, in mandaat, te verlenen;
9. De definitieve besluiten zoals bedoeld onder beslispunt 8 samen met het bestemmingsplan 'Windmolenpark Elzenburg-De Geer - 2021' en de hierbij behorende stukken na besluitvorming ter inzage te leggen en hiermee uitvoering te geven aan het

coördinatiebesluit van de gemeenteraad d.d. 7 oktober 2021 en de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.30 e.v.).

Wat is de aanleiding voor dit advies?
De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) heeft het bestemmingsplan en de twee omgevingsvergunningen voor Windmolenpark Elzenburg - De Geer op 28 juli 2021 vernietigd. Met het nu voorliggende bestemmingsplan herstellen wij de tekortkomingen die de RvS in het bestemmingsplan uit 2019 heeft geconstateerd. Onze overwegingen daartoe hebben wij toegelicht in onze eerdere Raadsinformatiebrief van 21 september 2021.

Ambtshalve wijzigingen ten opzichte van bestemmingsplan en omgevingsvergunningen uit 2019

We zijn nu toe aan de volgende stap in het proces van besluitvorming: de vaststelling van het herstelbestemmingsplan en het opnieuw verlenen van de vernietigde omgevingsvergunningen. Naast de verwerking van zienswijzen en inspraak uit 2019 zijn er verder ten opzichte van het bestemmingsplan uit 2019 enkele ambtshalve wijzigingen nodig. Deze volgen uit de tekortkomingen die de RvS heeft vastgesteld en enkele ontwikkelingen in rechtspraak en regelgeving vragen om beperkte aanpassingen in de plantoelichting en -regels. Deze ambtshalve aanpassingen staan in (hoofdstuk 8 van) de plantoelichting en –regels. Voor het overige zijn het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen ten opzichte van 2019 ongewijzigd.

Verder hebben wij onderzocht of de onderzoeken naar de beschreven milieueffecten nog steeds actueel zijn. Dat is het geval. Het gecombineerde plan-/project-MER is nog steeds actueel en bruikbaar omdat het plan zoals opgenomen in dit bestemmingsplan inhoudelijk gelijk is gebleven (positionering, aantal en afmetingen turbines ongewijzigd) ten opzichte van het bestemmingplan uit 2019.

Kort samengevat gaat het nu om de volgende ambtshalve aanpassingen:
1. toevoegen aan planregels van de voorwaarden over slagschaduw en financiële zekerheidsstelling die in 2019 alleen in de omgevingsvergunningen en overeenkomst zijn opgenomen;
2. onderbouwing cumulatief geluid met aanvullend akoestisch advies. Momenteel wordt het akoestisch advies nog aanvullend onderbouwd met berekeningen die, als onderdeel van het advies, aan de raadsstukken ter besluitvorming worden toegevoegd voorafgaand aan de behandeling in de raadscommissie;
3. verwerken van recente wijzigingen in wet- en regelgeving en rechtspraak. Dit betreft bijvoorbeeld de Delfzijl-uitspraak van de RvS. Omdat we in Oss werken met eigen lokale normen heeft deze uitspraak inhoudelijk geen gevolgen maar vraagt wel om enige uitleg. De aangepaste plantoelichting voorziet daarin. Tevens hebben wij vanwege de Delfzijl-uitspraak in de planregels volledigheidshalve regels opgenomen: a) ter beperking of voorkoming van lichtschittering, b) algemene veiligheid en controle, en c) verplichte NEN-certificering van de windturbines
   Hetzelfde geldt voor de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering waarmee de stikstofregels opnieuw zijn aangepast. Ook dit heeft geen inhoudelijke gevolgen

voor windmolenpark Elzenburg – De Geer maar vraagt wel om uitleg.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Dit advies draagt bij aan realisatie van onze RES-opgave. Het gaat bij Windpark Elzenburg - De Geer om een substantiële bijdrage aan de duurzame energie-opwekking in onze gemeente (circa 14.500 huishoudens). Daarom is er ons veel aan gelegen dat dit windpark zo spoedig mogelijk kan worden gerealiseerd.

Welk resultaat willen we bereiken?

We willen allereerst bereiken dat de gemeenteraad het herstelbestemmingsplan vaststelt. Daarna kunnen ook de omgevingsvergunningen door uw college worden verleend.

De vaststelling van het bestemmingsplan en de verlening van de omgevingsvergunningen is voor de (beoogde) exploitanten (Pure Energie en De Wachtmeesters) een belangrijke stap op weg naar realisatie van het windpark. Mede met het oog op het behoud van de verkregen SDE-subsidie en de door Enexis toegezegde netwerkaansluiting. Exploitanten hopen het windpark uiterlijk in 2023 te realiseren.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Unaniem raadsbesluit voor Windmolenpark Elzenburg – De Geer
Op 27 juni 2019 heeft de gemeenteraad unaniem voor het bestemmingsplan "Windmolenpark Elzenburg – De Geer" gestemd. De argumenten om in 2019 voor het bestemmingsplan te stemmen, gelden nog steeds. De vernietiging door de RvS die heeft geleid tot dit herstelbestemmingsplan betreft slechts één inhoudelijk punt (motivering cumulatief geluid) en twee juridisch-technische punten (ontbreken in bestemmingsplan van voorwaarde financiële zekerheid herstelverplichting en norm slagschaduw). Voor het overige is het bestemmingsplan inhoudelijk ongewijzigd met uitzondering van de hiervoor beschreven aanpassingen.

1.2 Zorgvuldig proces, extra (bovenwettelijke) regels om eventuele hinder voor omwonenden zo veel mogelijk te voorkomen
Wij hebben een zorgvuldig planproces doorlopen waarin alle belangen zijn afgewogen. Wij zijn zo veel mogelijk tegemoet gekomen aan de zorgen en belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. Dat blijkt onder meer uit het MER en de extra regels en eigen normen die we in het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen opnemen om omwonenden extra te beschermen en hinder zo veel mogelijk te voorkomen, bijvoorbeeld inzake geluid en slagschaduw. Daarmee speelt in Oss niet de discussie over normen uit het Activiteitenbesluit/-regeling zoals ook blijkt uit de RvS-uitspraak over Windmolenpark Elzenburg - De Geer.
Tevens is uitgebreid aandacht besteed aan zorgvuldige landschappelijke inpassing van het windpark waaraan de exploitanten meebetalen en aan financiële participatie. Ter aanvulling: met de keuze van uw raad voor verdere ontwikkeling van de plannen voor windenergie in de Duurzame Polder en niet in Stijbeemden spelen de vragen uit 2019 over die laatste locatie nu niet meer.

1.3 Het is wettelijk verplicht om in het raadsbesluit te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.
Vanwege een wettelijke verplichting vermelden we hier dat Hoofdstuk 1, afdeling 2 van de Crisis- en herstelwet (CHW) op dit project van toepassing is. Dit omdat we te maken hebben met een project als bedoeld in bijlage I, categorie 1.2 (duurzame energieproject) van de CHW. Dit heeft gevolgen voor de beroepsprocedure: Er mag geen pro forma beroep worden ingediend. De beroepsgronden moeten direct in het beroepschrift worden opgenomen. Na afloop van de beroepstermijn kunnen de gronden niet meer worden aangevuld.

Met toepassing van artikel 2.4 van de Crisis- en herstelwet wijken we met het bestemmingsplan af van de Wet ruimtelijke ordening door in het bestemmingsplan een voorlopige bestemming voor 25 jaar op te nemen voor de windmolens. Te zijner tijd kunnen we dan een nieuwe afweging maken. Op grond van de Interim omgevingsverordening geldt voor de omgevingsvergunningen een maximale gebruikstermijn van 25 jaar vanaf de inwerkingtreding.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 Opnieuw is beroep bij de RvS mogelijk waarvan de behandeling lang kan duren
Tegen het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen uit 2019 hebben uiteindelijk twee omwonenden een ontvankelijk beroep ingediend bij de RvS. Ook tegen het herstelbestemmingsplan en de opnieuw te verlenen omgevingsvergunningen is weer beroep mogelijk. Belangrijk is dat het bestemmingsplan uit 2019 op de aangevoerde beroepsgronden over hinder en gezondheid de rechterlijke toets bij de RvS, op de genoemde drie punten na, goed heeft doorstaan. Op de duur van een nieuwe beroepsprocedure hebben wij geen invloed en de uitkomst is ongewis. Verdere vertraging raakt bovendien de business case van de ontwikkelaars.

1.2 De omwonenden en de dorpsraad waren het op onderdelen niet eens met het Inrichtingsplan.
Onderwerp van het uitgebreide participatie- en inspraakproces in 2019 was de landschappelijke inpassing van het windpark. Zo was er kritiek van onder meer de dorpsraad MHM op de keuze voor het aanbrengen van extra beplanting langs de Megensebaan. Het zou een dure ingreep zijn waar alleen passanten iets van zien. Wij waren en zijn van mening dat de laanbeplanting aan de Megensebaan wel bijdraagt aan een goede landschappelijke inpassing. Niet alleen voor passanten en mensen die in het gebied verblijven/werken maar ook vanuit de dorpsranden van Haren alsmede het zicht vanuit de stad Oss. Samenvattend nemen wij veel maatregelen voor omwonenden om het zicht op de windmolens te 'verzachten'. Ook financieel. Zo worden bijvoorbeeld natuur- en weidevogelmaatregelen volgens de wens van de klankbordgroep niet uit het budget voor kwaliteitsverbetering van het landschap betaald en is in 2019 besloten om het uitsterfbeleid voor bomen te stoppen.

1.3. Onzekerheid en vertraging in de realisatie van dit windpark belemmert de energietransitie in Oss
Het gaat bij Windpark Elzenburg - De Geer om een substantiële bijdrage aan de (tijdige) duurzame energie-opwekking in onze gemeente (circa 14.500 huishoudens) en daarmee aan onze RES-

opgave. Daarom is er ons veel aan gelegen dat dit windpark zo spoedig mogelijk kan worden gerealiseerd.

1.4. De beroepsprocedure en de gevolgen voor de business case van de ontwikkelaars hebben financiële consequenties voor de gemeente
De ontstane vertraging en herstelwerkzaamheden hebben ook financiële gevolgen voor de gemeente, namelijk in de vorm van extra (plan- en voorbereidings)kosten en latere inkomsten voor het duurzaamheidsfonds.

Waar moeten we rekening mee houden?

Financiën, communicatie, uitvoering, overlegd met
Ook hiervoor verwijzen we u naar de paragrafen hierover in het raadsvoorstel zelf.

Bijlagen

- Raadsvoorstel en concept-raadsbesluit
- 'Nota zienswijzen en wijzigingen ontwerpbestemmingsplan, ontwerp omgevingsvergunningen en milieueffectrapport Windmolenpark Elzenburg-De Geer'.
- Het bestemmingsplan, MER (inclusief aanvulling) en alle andere bijbehorende bijlagen.
- Verslag hoorcommissie bestemmingsplannen d.d. 24 april 2019.