

Raadsmededeling openbaar

Nummer : 146-2025
Datum : 12 november 2025 B&W datum :
Beh. Ambtenaar : M. van Dam
Portefeuillehouder : mr. A.B. Stapelkamp
Onderwerp : Subsidieregeling toerisme en recreatie gemeente Aalten 2025

Aanleiding:

Op 1 april 2025 heeft het college de notitie “Verbinden om te Versterken” aangenomen. In deze notitie staat onder meer dat er op het terrein van de gemeentelijke financiering van de activiteiten van de maatschappelijke partners op het terrein van de vrijetijdseconomie overgeschakeld moet worden naar een subsidieovereenkomst. Deze subsidieovereenkomst vloeit voort uit de methode van de beleidsgestuurde contractfinanciering (BCF) in de gemeente Aalten, die hiermee ook toepasbaar wordt voor Toerisme en Recreatie.

BCF is een cyclische (repeterende) methodiek om met een ontvanger van een structurele subsidie specifieke prestatieafspraken te maken over de wijze waarop hij met te leveren activiteiten/diensten bijdraagt aan de door de gemeente beoogde maatschappelijke doelstellingen en effecten. Deze afspraken worden tussen beide partijen dan bij voorkeur vertaald in een meerjarige subsidie- c.q. samenwerkingsovereenkomst. Hierdoor kan een duurzame meerjarige samenwerkingsrelatie worden aangegaan, van waaruit resultaatgericht en effectief gewerkt kan worden aan de uitvoering van de (in of op basis van de diverse beleidsnota's) geformuleerde maatschappelijke opgaven.

Om een beleidsgestuurde subsidieovereenkomst af te sluiten, dient deze ingebed te zijn in de subsidiebeleidsregels. Deze subsidiebeleidsregels moeten daarom worden aangepast. Het college heeft hiertoe besloten.

Inhoud mededeling:

De subsidiebeleidsregels voor recreatie en toerisme staan vermeld in “Onderverdeling Subsidiebeleidsregels Welzijn gemeente Aalten”. In hoofdstuk 3.4.3.4 staat de oude regeling. Deze is door het collegebesluit ingetrokken en wordt vervangen door de regeling uit de bijlage.

Subsidiepartijen

De gemeente Aalten heeft een subsidierelatie met de volgende partijen op het gebied van de vrijetijdseconomie:

Naam subsidieontvanger	Subsidie 2026
Stichting Achterhoek Toerisme	€ 54.102,08
Stichting Achterhoek Toerisme, inzake VVV Licenties en website	€ 8.250,00

Stichting VVV Aalten
VVV Bredevoort
Dinxperlo

€ 9.087,00 Stichting
€ 9.087,00 Vereniging VVV
€ 9.087,00 Beleid

Het volgende beleid is van toepassing op de subsidierelaties binnen de vrijetijdseconomie

Beleidsplan Vrijetijdseconomie

Op 23 maart 2021 is in de gemeenteraad de beleidsnota Vrijetijdseconomie vastgesteld. In beleidsthema 4 is vastgelegd dat gastheerschap gestimuleerd wordt. Daar wordt uitgesproken dat de gast in elk van de drie kernen terecht kan voor toeristische informatie, aankoop van routeproducten en georganiseerde activiteiten. Daartoe worden drie gastvrijheidspunten (lees: VVV's), in stand gehouden, die elk afzonderlijk subsidie hiervoor ontvangen. Deze VVV's dienen te functioneren onder de licentie van de VVV, die via Achterhoek Toerisme wordt verstrekt.

Subsidie Achterhoek Toerisme

De Stichting Achterhoek Toerisme ontvangt sinds haar oprichting subsidie van de gemeente Aalten, net als van de andere gemeenten die bij Achterhoek Toerisme zijn aangesloten. In 2021 is op basis van de evaluatie van Stichting Achterhoek Toerisme en hun de nieuwe visie ingestemd met het aangaan van een subsidie met de stichting voor de periode 2022-2025. Zie hiervoor de raadsmededeling 150-2021, betreffende subsidie Stichting Achterhoek Toerisme 2022-2025, mededeling betreffende collegebesluit 7 september 2021 Z/21/094819/D-340205. Voor de periode 2026-2029 moet een nieuw collegebesluit worden genomen.

Notitie Verbinden om te Versterken

In het Raadsprogramma 2022-2026 heeft de raad het college gevraagd de toeristische trekpleisters meer met elkaar te verbinden en beter zichtbaar te maken. Het college heeft dit overgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2022-2026 en dit uitgangspunt verder uitgewerkt in de notitie "Verbinden om te versterken". De raad is hierover middels de raadsmededeling 40-2025 op 1 april 2025 door het college geïnformeerd.

Hierin wordt bevestigd dat Achterhoek Toerisme de Destinatie Management Organisatie (DMO) voor de Achterhoek is en daarmee ook voor de gemeente Aalten. Dit gegeven is de basis voor verlenging van de subsidieovereenkomst met Achterhoek Toerisme na 2025.

De rol van de drie VVV's wordt in deze notitie herbevestigd, evenals de subsidiëring hiervan. In de notitie wordt eveneens vastgelegd dat met ingang van 2026 de subsidie voor de drie VVV's geïndexeerd zal worden.

In de notitie wordt ook aangegeven dat er een subsidieovereenkomst gesloten moet worden met de subsidiepartijen, waarin ook aanvullende voorwaarden gesteld kunnen worden. Deze voorwaarden dragen eraan bij de gestelde aanbevelingen te realiseren en zullen derhalve in een subsidieovereenkomst opgenomen moeten worden.

Uitwerking op subsidiepartijen

Achterhoek Toerisme

Eind 2025 loopt de huidige reguliere subsidieregeling met de Stichting Achterhoek Toerisme af. In de loop van het jaar zal er een nieuwe aanvraag gedaan worden voor (naar verwachting) de periode 2026-2030. Op dit moment wordt de Stichting door de volgende gemeenten gesubsidieerd: Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Doesburg, Lochem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk en Zutphen. De voorwaarden voor de subsidie en de berekening van de hoogte ervan is voor elke gemeente gelijk. In de nieuwe subsidiebeleidsregel is daardoor vrijwel geen ruimte aanvullende voorwaarden te stellen aan deze subsidierelatie, maar zal deze volgend zijn aan hetgeen in regionaal verband wordt overeengekomen.

Naast de hierboven beschreven reguliere subsidie voor Stichting Achterhoek Toerisme, wordt door de gemeente ook een vergoeding betaald voor de drie VVV-licenties en de gezamenlijke VVV website. Dit komt voort uit het beleidsplan Vrijetijdseconomie met als doel de VVV licenties te borgen en één gezamenlijke VVV website voor de gehele gemeente te behouden, zodat versnippering in het marketing- en informatieaanbod wordt voorkomen.

VVV-organisaties

Voor de drie VVV organisaties zullen afzonderlijke subsidieovereenkomsten afgesloten worden, ingaande 2026. Met het aannemen van de notitie “Verbinden om te versterken” is ook het voorstel aangenomen om de subsidie voor de VVV’s per 1 januari 2026 te indexeren. Tot op heden heeft er nooit indexatie plaatsgevonden, maar is er wel sprake geweest van een behoorlijke inflatie. Van de overeenkomst zullen de doelstellingen en opdrachten van de notitie “Verbinden om te Versterken” onderdeel uitmaken. De precieze uitwerking en inhoud zijn samen met de besturen van de drie VVV’s opgesteld.

Subsidiebeleidsregel

Gelet op het bovenstaande heeft het College een nieuwe subsidiebeleidsregel vastgesteld voor de vrijetijdseconomie, die past binnen de BCF methodiek. Op basis van deze subsidiebeleidsregel zullen subsidieovereenkomsten opgesteld worden, die de doelstellingen en opdrachten van de notitie “Verbinden om te Versterken” als uitgangspunt hebben.

Participatie

Bij de totstandkoming van de notitie “verbinden om te versterken” zijn de VVV’s nauw betrokken geweest. De conclusies en aanbevelingen, die de uitgangspunten vormen voor de nieuwe subsidieovereenkomst, worden door de drie VVV’s onderschreven. Bij de uitwerking van de subsidiebeleidsregels en de overeenkomst zijn de VVV’s eveneens betrokken, zodat er een overeenkomst komt die zowel recht doet aan de subsidieverantwoording als aan de maximale lastendruk voor de VVV’s.

Regionaal worden subsidieafspraken gemaakt met Achterhoek Toerisme, waar een visie voor 2026-2029 deel van uit maakt. Deze volgen een apart traject, waarbij het tijdplan van de regio wordt gevolgd.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:

Subsidiebeleidsregel toerisme en recreatie 2025

BIJLAGE

Subsidiebeleidsregel toerisme en recreatie gemeente Aalten 2025

Subsidiebeleidsregel toerisme en recreatie gemeente Aalten 2025

Artikel 1: Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Aanvragende organisatie: Een in de gemeente Aalten gevestigd VVV agentschap of toeristisch informatiepunt dan wel een door meerdere Achterhoekse gemeenten aangewezen regionale “destinatie management organisatie (DMO)”
- b. VVV agentschap: Een fysieke, publiek toegankelijke ruimte, waar informatie verstrekt wordt en waar VVV Nederland een licentie voor verstrekt heeft;
- c. Toeristisch informatiepunt: Een fysieke, publiek toegankelijke ruimte, waar informatie verstrekt wordt, waar VVV Nederland geen licentie voor verstrekt heeft;
- d. Destinatie Management Organisatie: de door meerdere Achterhoekse gemeenten, waaronder de gemeente Aalten, aangewezen organisatie voor de regionale marketing en ondersteuning van de lokale VVV's en toeristische informatiepunten
- e. Geoorloofde organisaties: organisaties zonder winstoogmerk die aan de in deze beleidsregel gestelde eisen voldoen en volledige rechtsbevoegdheid hebben in de vorm van een vereniging met minimaal 50 representatieve leden of een stichting;
- f. Representatieve leden: leden van een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid, met stemrecht in een ledenvergadering, komend vanuit het toeristisch-recreatieve bedrijfsleven, organisaties en andere belanghebbenden, waarbij een representatieve verdeling over de voorgenoemde groepen afdoende kan worden onderbouwd.
- g. Algemene subsidieverordening: Algemene subsidieverordening gemeente Aalten 2015 of eventuele nieuwere versies;

Artikel 2 Activiteiten die voor subsidie in aanmerking komen

Subsidie op grond van deze regeling kan worden verstrekt ten behoeve van:

- a. het in standhouden, ontwikkelen en uitvoeren van regionale toeristische promotie en regionaal routebeheer;
- b. het in standhouden, ondersteunen en professioneel coördineren van VVV agentschappen of toeristische informatiepunten;
- c. mondelinge, fysieke en digitale toeristisch-recreatieve informatieverstrekking en bemiddeling vanuit een fysieke, publiektoegankelijke locatie;
- d. faciliteren, stimuleren, ondersteunen en eventueel uitvoeren van productontwikkeling;
- e. stimuleren en faciliteren van samenwerking tussen aanbieders van lokale toeristisch-recreatieve producten en diensten;
- f. ondersteunen en uitdragen van door de gemeente en de regionale destination marketing organisatie geïnitieerde projecten.

Artikel 3 Organisaties die voor subsidie in aanmerking komen Subsidie op grond van deze regeling wordt uitsluitend verstrekt aan:

- a. geoorloofde organisaties die zich bezig houden met toeristisch-recreatieve informatie voorzieningen vanuit een fysieke publiektoegankelijke locatie binnen de gemeente Aalten;
- b. een geoorloofde organisatie waarin meerdere Achterhoekse gemeenten, waaronder de gemeente Aalten samenwerken, met regionale marketing als doelstelling.

Artikel 4 Vereisten voor subsidieaanvragers

- a. De aanvragende organisatie dient een geoorloofde organisatie met volledige rechtsbevoegdheid te zijn;

- b. De aanvragende organisatie dient minimaal drie bevoegde, bij de kamer van koophandel ingeschreven bestuursleden te hebben;
- c. De aanvragende organisatie biedt een sociaal veilige omgeving, voldoet aan redelijke eisen van financiële verslaglegging en aan geldende fiscale regels;
- d. De aanvragende organisatie moet op basis van een concrete subsidieaanvraag met de gemeente samenwerkingsafspraken op grond van het vigerende gemeentelijk recreatie/toeristische beleid hebben gemaakt.

Artikel 5 Berekening van de subsidie

- a. de subsidie voor een onder artikel 3 lid a genoemde organisatie bedraagt per 1-1-2026 €9087,00 per jaar, welke daarna jaarlijks geïndexeerd wordt;
- b. de hoogte van een subsidie voor een onder artikel 3 lid b genoemde organisatie wordt vastgesteld middels regionale afspraken tussen deelnemende gemeenten;
- c. het college van burgemeester en wethouders hebben ten allen tijden de bevoegdheid de hoogte van de subsidie te wijzigen.

Artikel 6 Bepalingen subsidieprocedure

- a. de bepalingen van de algemene subsidieverordening zijn van toepassing;
- b. in de artikel 4 lid d bedoelde samenwerkingsafspraken worden voorschriften voor verantwoording opgenomen, die basis zijn voor de beoordeling over de definitieve toekenning van de subsidie.

Artikel 7 Controle

- a. Onverlet hetgeen elders is bepaald is het college bevoegd om steekproefsgewijs onderzoek te doen om te beoordelen of de subsidiebijdrage voldoet aan de uit deze regeling voortvloeiende voorwaarden. De aanvragende organisatie werkt hier onvoorwaardelijk aan mee en stelt de daarvoor in haar eigen administratie opgenomen bewijsstukken ter beschikking c.q. ter inzage;
- b. Aanvragende organisatie werkt mee aan door of namens de overheid in te stellen onderzoek, dat is gericht op het verkrijgen van gegevens voor het overheidsbeleid.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Het college kan één of meer artikelen van deze regeling buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voor zover onverkorte toepassing daarvan leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 9 Slotbepalingen

- a. Deze nieuwe regeling kan aangehaald worden als “Subsidiebeleidsregel toerisme en recreatie gemeente Aalten 2025”;
- b. Deze regeling treedt in werking per 1 januari 2026;
- c. Tenzij expliciet vermeld, zijn op deze subsidieregeling de bepalingen van de algemene subsidieverordening van toepassing;
- d. Hetgeen gesteld in de “Onderverdeling Subsidiebeleidsregels Welzijn Aalten 3.4.3.4. recreatie en toerisme” wordt ingetrokken;
- e. De in artikel 9 lid d bedoelde subsidieregeling blijft na beëindiging wel van toepassing op subsidies, die nog op basis van deze subsidieregelingen zijn verstrekt;