



Gemeente Edam-Volendam
t.a.v. de gemeenteraad
Postbus 180
1130 AD VOLENDAM

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk Z21091255	Datum 30 maart 2021
Onderwerp Raadsinformatiebrief inzake raadsplanning 2021 implementatie Omgevingswet	Doorkiesnummer Jonk-Kwakman, Ineke (0299) 398 398	Bijlage(n) - 1 -	

Aan de leden van de gemeenteraad van Edam-Volendam,

Nu de Omgevingswet, na het vallen van het kabinet, niet controversieel is verklaard lijkt de inwerkingtreding per 1 januari 2022 steeds dichterbij te komen en daarmee is 2021, vooralsnog het laatste jaar voor de inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving. Om de organisatie en bedrijfsvoering voor te bereiden op deze veranderingen moeten er nog flinke stappen worden gezet en diverse keuzes worden gemaakt.

Met deze raadsinformatiebrief willen wij u informeren over de gevolgen van de samenhang tussen omgevingsvisie en de ontwikkelingen in de Purmer, de planning van het proces handboek omgevingsplan en de algemene raadsplanning voor 2021.

Omgevingsvisie

De beleidsmatige implementatie van de Omgevingswet start met het ontwikkelen van een omgevingsvisie. Een omgevingsvisie bestrijkt de hele breedte van de fysieke leefomgeving en is een samenhangende visie op strategisch niveau, dus niet een optelsom van beleidsvisies voor diverse domeinen.

Het proces om te komen tot een definitieve omgevingsvisie is in 2019 met een uitgebreid participatieproces gestart en moest leiden tot een door de raad vastgestelde omgevingsvisie eind 2020. Helaas is, mede door de coronacrisis in het proces omgevingsvisie een kleine vertraging ontstaan. Om die reden is ervoor gekozen om uw raad eind 2020 te informeren in de vorm van een tussenrapportage. Deze tussenrapportage had als doel om uw raad kennis te laten nemen van de rode draad en de uitwerkingdilemma's van het participatieproces van de omgevingsvisie.



Deze rapportage is op 26 november 2020 aan u aangeboden en tijdens de behandeling hiervan is naar voren gekomen dat er een bepaalde samenhang is zijn tussen de omgevingsvisie en de ontwikkelingen in de Purmer met name met het Wvg-deel (daarnaast overigens ook een samenhang met het masterplan transformatie bedrijventerrein Julianaweg en visie op Lange Weeren). Daarnaast zijn er verschillende stemverklaringen afgegeven en hieruit hebben wij opgevat dat de besluitvorming van de omgevingsvisie pas volgt nadat de ontwikkelingen in de Purmer op hoofdlijn zijn bepaald.

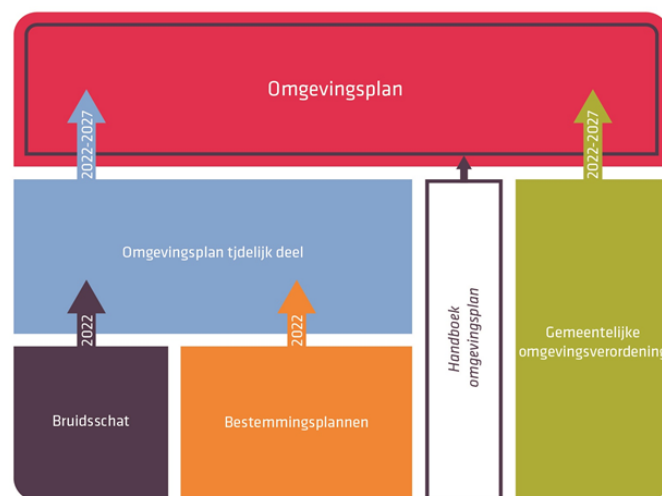
Ervan uitgaande dat deze processen aan elkaar zouden worden verbonden is het goed om de gevolgen hiervan te schetsen:

In de raadsinformatiebrief van 1 oktober 2020 is uw raad medegedeeld dat volgens planning de definitieve omgevingsvisie in september 2021 zou kunnen worden vastgesteld. En overeenkomstig de afspraken met betrekking tot de Purmer kan niet eerder dan december 2021 het ontwerp omgevingsvisie worden vastgesteld. Aansluitend daarop kan de definitieve omgevingsvisie dan medio 2022 bij u worden aangeboden.

Inhoudelijk gezien is dit mogelijk en we gaan dit laten zien aan de hand van vier overzichtelijke scenario's wat kan bijdragen aan de gedachtevorming van college en raad. Per scenario maken we beknopt op twee pagina's in tekst en beeld de samenhang tussen verschillende ontwikkelingen inzichtelijk en leggen dit voor aan college en raad in juni 2021. Nadelig gevolg is echter dat de ambities van de omgevingsvisie doorwerken in het omgevingsplan en deze aanpassing daarom wel gevolgen voor het proces omgevingsplan.

Omgevingsplan

Het proces om te komen tot het totale omgevingsplan is onlangs van start gegaan onder leiding van een extern ruimtelijk adviesbureau. De eerste stap is het opstellen van het handboek omgevingsplan en de Verordening fysieke leefomgeving Edam-Volendam, de zogenaamde gemeentelijke omgevingsverordening. In onderstaand figuur is visueel gemaakt hoe alle producten zich tot elkaar verhouden en met elkaar verbonden zijn. Wij hopen u hiermee een beter inzicht te geven in deze complexe opgave.





Om de aanvragen omgevingsvergunning na inwerkingtreding van de Omgevingswet op een goede manier, binnen de gestelde termijn te kunnen afhandelen is in juli 2019 overeengekomen dat de gemeentelijke omgevingsverordening vóór de inwerkingtreding van de wetgeving dient te worden vastgesteld. Het opstellen van de gemeentelijke omgevingsverordening loopt parallel met de herziening van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Edam-Volendam, beide processen zijn integraal opgepakt.

Gelet op de vaststelling van de omgevingsverordening kan het proces handboek omgevingsplan niet wachten op de ontwikkeling rondom de omgevingsvisie. We willen u meegeven dat het niet volgorde-lijk verlopen van de processen van omgevingsvisie en handboek omgevingsplan wel mogelijk is maar dat het wellicht verwarrend en vertragend kan werken bij de vaststelling van zowel de omgevingsvisie, de omgevingsverordening als het handboek. Opgemerkt dient te worden dat na het vaststellen van het handboek omgevingsplan er zal worden begonnen met het opstellen van de (deel)omgevingsplannen, voor deze transitie is de omgevingsvisie, al dan niet in ontwerp wel een vereiste, dit is in de huidige planning al zodanig verwerkt.

De bruidsschat

De bruidsschat is een set rijksregels die in het tijdelijk deel van het omgevingsplan terecht komen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het aan de gemeenten om lokaal regels te stellen voor onderwerpen en activiteiten die lokaal een effect hebben. Momenteel wordt er voor uw raad een besluit voorbereid om de bruidsschat integraal over te nemen en de analyse van de bruidsschat vervolgens te integreren in het proces handboek omgevingsplan.

[Noodzakelijke besluitvorming invoering Omgevingswet](#)

Er zijn een groot aantal besluiten die uw raad moeten nemen om de wet goed uit te kunnen voeren. Sommige van deze besluiten moeten genomen zijn voordat de wet in werking treedt, voor andere besluiten hebben we wat langer de tijd. De organisatie is bezig met de uitvoering hiervan en volgens planning zal deze besluitvorming in de tweede helft van 2021 aan u worden aangeboden. Voorafgaand aan deze besluitvorming zullen wij u later inhoudelijk informeren over dit onderwerp.

[Raadsplanning 2021](#)

In het laatste jaar voor de inwerkingtreding ligt er voor zowel organisatie als uw raad een grote opgave. In de bijlage vindt u een uitgebreide planning hierin is te zien dat, overeenkomstig de afspraak er op verschillende momenten een beroep op u zal worden gedaan. Naast de momenten van besluitvorming wordt u ook betrokken als stakeholder in het proces handboek omgevingsplan. In deze planning is per product aangegeven wanneer uw raad deze kan verwachten en daarnaast is af te lezen welke producten met elkaar samenhangen. Kort samengevat komt het op het volgende neer:



Inwerkingtreding Omgevingswet	01-01-2022
Omgevingsvisie	
Presenteren 4 scenario's	Q2 2021
Raadsbesluit WVG/Purmer	Q3 2021
Masterplan transformatie bedrijventerrein Julianaweg	Q3 2021
Raadsbesluit ontwerpvisie	Q4 2021
Raadsbesluit omgevingsvisie	Q2 2022
Omgevingsplan	
• Bruidsschat	
Raadsbesluit bruidsschat	Q2 2021
• Omgevingsverordening	
Presenteren ontwerpverordening	Q4 2021
Raadsbesluit Omgevingsverordening	Q4 2021
• Handboek Omgevingsplan	
Gebiedsbeurs en botsproeven*	Q2 2021
Sturingsfilosofie **	Q2 2021
Raadsbesluit Handboek Omgevingsplan	Q1 2022
Algemeen Omgevingswet	
Besluitvorming invoering Omgevingswet	Q3/Q4 2021

*Gebiedsbeurzen & botsproeven

Door middel van gebiedsbeurzen wordt inhoud gegeven aan de onderzoeksvragen:

1. De kernkwaliteiten van de gebieden op basis van provinciaal, rijks en gemeentelijk beleidsuitgangspunten voor de fysieke leefomgeving;
2. De thema's die in de gebieden spelen en aandacht verdienen;
3. De ambitie per thema;
4. De rol c.q. sturingsfilosofie die de gemeente per gebied voor staat. Met andere woorden: Waar wil je van zijn en waar niet. Door middel van multidisciplinaire workshops met prikkelende werkvormen wordt geprobeerd die informatie te verzamelen voor de vier gebieden: Buitengebied, Nieuwbouwggebieden, Oude Kommen, Bedrijventerreinen.

Middels botsproeven per gebiedstypologie komt het krachtenveld van deregulering en maatwerk duidelijk naar voren. Met interactieve presentatiesoftware, is via pols en stellingen de 'botsingen' live te zien op een groot scherm, waarna je met elkaar de discussie erover kan voeren. Dit spel zet aan tot denken en toont bovenal de kansen en mogelijkheden die het omgevingsplan heeft in het kader van regulering of maatwerk.

**Ontwerp gebiedsverhalen, uitgangspunten met sturingsfilosofie voor de regels en de inhoudsopgave met voorbeeldverbeelding van het omgevingsplan

De botsproeven leiden tot definitieve gebiedsverhalen met uitgangspunten en sturingsfilosofie per thema en verordeningen. Om deze regels op een goede manier in te delen is een inhoudsopgave nodig voor ons omgevingsplan en hebben we inzicht nodig hoe onze regels er in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) uit komen te zien.



Gemeente
**EDAM
VOLENDAM**

Tot juni 2021 wordt hier ambtelijk aan gewerkt en om de omgevingsverordening in december 2021 aan u voor te kunnen leggen is het noodzakelijk dat de beleidsuitgangspunten met sturingsfilosofie in de zomer van 2021 klaar zijn. Op dat moment is er, gelet op de koppeling met de visievorming op Purmer, nog geen ontwerp-omgevingsvisie voorhanden, waaruit de ambities zouden kunnen blijken.

De gebiedsverhalen, het ontwerp uitgangspunten met sturingsfilosofie voor de regels en de gemeentelijke verordening willen we tijdens deze avond aan uw raad presenteren. Alsmede de inhoudsopgave met voorbeeld van verbeelding. Van uw raad verwachten we input en sturing op de stukken. Zodat we de opmerkingen en suggesties mee kunnen nemen in de definitieve gebiedsverhalen met uitgangspunten, sturingsfilosofie en de inhoudsopgave van het omgevingsplan. In februari 2022 worden de uitgangspunten met sturingsfilosofie en de inhoudsopgave als onderdeel van het handboek ter vaststelling voorgelegd aan de raad.

Wij hopen u met dit schrijven te hebben geïnformeerd over de huidige ontwikkelingen en u een duidelijk beeld kunnen schetsen van wat wij de komende tijd van uw raad verwachten. Medio 2022 zullen wij u o.a. uitgebreid informeren over de noodzakelijke besluitvorming, deze zal in de tweede helft van 2022 aan u worden aangeboden.

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de secretaris, de burgemeester,

H. van der Woude

L.J. Sievers

Raadsplanning implementatie Omgevingswet 2021/2022

Taaknaam	Begindatum	Einddatum	mrt	kw 2, 2021 apr	mei	jun	kw 3, 2021 jul	aug	sep	kw 4, 2021 okt	nov	dec	kw 1, 2022 jan	feb	mrt	kw 2, 2022 apr	mei	jun
Bruidsschat	woe 17-3-21	don 22-4-21																
Raadsplein: Raadsbesluit m.b.t. bruidsschat	woe 17-3-21	don 22-4-21																
Handboek omgevingsplan	don 8-4-21	woe 2-3-22																
Themaraad: Participatie gebiedsverhalen	don 8-4-21	don 8-4-21																
Botsproeven uitvoeren met gemeenteraad	don 22-4-21	don 22-4-21																
(extra) participatieavond op 17 juni 2021	don 17-6-21	don 17-6-21																
Participeren concept ontwerp gebiedsoversteigende regels met ketenpartner en inwoners	vri 8-10-21	vri 29-10-21																
Raadsplein: Vaststellen handboek (voorlopige planning)	din 1-2-22	woe 2-3-22																
Omgevingsverordening	don 7-10-21	don 16-12-21																
Themaraad: Presenteren gemeenterlijke verordening	don 7-10-21	don 7-10-21																
Raadsplein: Vaststellen omgevingsverordening	woe 17-11-21	don 16-12-21																
Omgevingsvisie	don 10-6-21	don 23-6-22																
Themaraad: presenteren 4 scenario's	don 10-6-21	don 10-6-21																
Vaststellen ontwerpvisie	woe 17-11-21	don 16-12-21																
Proces omgevingsvisie fase 4&5	maa 3-1-22	maa 2-5-22																
Vaststellen omgevingsvisie (voorlopige planning)	woe 18-5-22	don 23-6-22																
Purmer	don 10-6-21	don 14-10-21																
Themaraad: Presenteren Purmer	don 10-6-21	don 10-6-21																
Raadsplein: Vaststellen uitgangspunten Wvg/Purmer	woe 8-9-21	don 14-10-21																
Algemeen	don 9-9-21	zat 1-1-22																
Raadsplein: Besluitvorming adviesrecht raad bij buitenplandse omgevingsplanactiviteiten	don 9-9-21	don 14-10-21																
Raadsplein: Besluitvorming gemeenterlijk adviescommissie	don 9-9-21	don 14-10-21																
Raadsplein: Besluitvorming participatiebeleid en het aanpassen van de inspraakverordening (voorlopige planning)	don 9-9-21	don 14-10-21																
Raadsplein: Besluitvorming uitgebreide procedure (vergunningverlening)	don 9-9-21	don 14-10-21																
Raadsplein: Besluitvorming over buitenplantse omgevingsplan activiteiten, waarvoor uw raad participatie verplicht wil stellen (voorlopige planning)	don 9-9-21	don 14-10-21																
Raadsplein: Besluitvorming verordening planschade	don 9-9-21	don 14-10-21																
Raadsplein: Beheersverordening Edam-Zuid (voorlopige planning)	woe 20-10-21	don 25-11-21																
Raadsplein: Beheersverordening Nieuw-Volendam (voorlopige planning)	woe 20-10-21	don 25-11-21																
Raadsplein: Beheersverordening Slobbeland (voorlopige planning)	woe 20-10-21	don 25-11-21																
Raadsplein: Veegplan hiaten (voorlopige planning)	woe 20-10-21	don 25-11-21																
Raadsplein: Parapluplan parkeren (voorlopige planning)	woe 20-10-21	don 25-11-21																
Inwerkingtreding	zat 1-1-22	zat 1-1-22																

1-1