Gemeente Rotterdam

Dienstverlening
Financiën, Organisatie en Dienstverlening
Maarten Struijvenberg

Van: S. Ahmadi
Telefoon: 14010

Ons kenmerk: 22bo005562
Bijlage(n): 18

Onderwerp: Raadsvoorstel Belastingverordeningen 2023

Datum: 27 september 2022

Aan de gemeenteraad

Hierbij ontvangt u het voorstel tot vaststelling van de belastingverordeningen 2023 en de daarbij behorende tarieven voor 2023.

Gevraagd besluit:
Samenvattend stellen wij u voor de hierbij behorende ontwerpbesluiten A tot en met Q vast te stellen.

Waarom dit voorstel? / Waarom nu voorgelegd?
Bij de begrotingsbehandeling 2023 worden de belastingverordeningen 2023 inclusief de tarieven aan uw raad ter besluitvorming voorgelegd en vastgesteld.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:
Doelstellingen uit het coalitieakkoord zijn verwerkt in de belastingverordeningen die binnen de formele kaders van de concept-Kadernota Lokale Lasten 2022-2026 zijn opgesteld, behoudens de hierna benoemde afwijkingen.

Toelichting
Inwoners en ondernemers in Rotterdam helpen door het betalen van lokale heffingen mee aan het welzijn, de leefbaarheid en voorzieningen in onze stad. Deze lokale heffingen zijn een belangrijk onderdeel van onze inkomsten.

Belastingheffing is een ingrijpende bevoegdheid van overheden in relatie tot de belastingbetalers. Dat vraagt om helderheid over de besteding van het belastinggeld, maar evenzeer om een correcte benadering van de belastingbetaler.

Aan de basis van het opstellen van deze belastingstukken ligt de concept-Kadernota Lokale Lasten 2022-2026. In de kadernota komen de uitgangspunten van belastingheffing aan bod alsmede de voorwaarden voor belastingheffing, soorten heffingen en uitgangspunten bij tarief bepaling. Het voorstel voor de Kadernota Lokale Lasten 2022-2026 is tegelijkertijd met de verordeningen 2023 aan uw raad ter besluitvorming voorgelegd.

Bij het opstellen van de begroting en de verordeningen is ervan uitgegaan dat de beperkende maatregelen als gevolg van corona zijn opgeheven.

Om Rotterdammers tegemoet te komen in de stijgende woonlasten stelt het college voor de afvalstoffenheffing (ASH)-tarieven voor 2023 niet te laten stijgen t.o.v. 2022. Hierdoor betalen alle Rotterdamse huishoudens in 2023 hetzelfde bedrag ASH als in 2022. Hiermee wijkt het college eenmalig af van de uitgangspunten in het coalitieakkoord.

Op basis van de tariefvoorstellen 2023 stijgen de gemeentelijke woonlasten (dat wil zeggen de som van afvalstoffenheffing, rioolheffing en gemiddelde OZB-eigenaar koopwoningen) in 2023 - afhankelijk van grootte van het huishouden - met 4,5 – 5,0%.

Deze voorgestelde stijging is een combinatie van een voorgestelde stijging van de tarieven:

- Het basistarief rioolheffing (RIO) stijgt, op grond van het vastgestelde GRP-5 voor de periode 2021-2025, met € 6,00, plus 6,9% trendpercentage t.o.v. 2022.
- Het tarief afvalstoffenheffing (ASH) stijgt niet t.o.v. 2022.
- De gemiddelde aanslag OZB-eigenaar koopwoningen stijgt met 6,5% t.o.v. 2022.

In onderstaande tabel zijn deze effecten weergegeven.

Gemiddelde woonlasten koopwoning 2022-2023: eenpersoonshuishouden				
	2022	**2023**	**Mutatie (€)**	**Mutatie (%)**
OZB aanslag	260,01	276,87	16,86	6,48%
RIO (basistarief)	235,90	258,60	22,70	9,62%
ASH - eenpersoons	296,00	296,00	0,00	0,00%
Totaal	**791,61**	**831,47**	**39,56**	**5,00%**
Gemiddelde woonlasten koopwoning 2022-2023: tweepersoonshuishouden				
	2022	**2023**	**Mutatie (€)**	**Mutatie (%)**
OZB aanslag	260,01	276,87	16,86	6,48%
RIO (basistarief)	235,90	258,60	22,70	9,62%
ASH – tweepersoons	354,60	354,60	0,00	0,00%
Totaal	**850,51**	**890,07**	**39,56**	**4,65%**
Gemiddelde woonlasten koopwoning 2022-2023: meerpersoonshuishouden				
	2022	**2023**	**Mutatie (€)**	**Mutatie (%)**
OZB aanslag	260,01	276,87	16,86	6,48%
RIO (basistarief)	235,90	258,60	22,70	9,62%
ASH – meerpersoons	383,90	383,90	0,00	0,00%
Totaal	**879,81**	**919,37**	**39,56**	**4,50%**

Alleen eigenaar/bewoners krijgen in Rotterdam een aanslag OZB en Rioolheffing opgelegd. Dit is ongeveer 30% van alle Rotterdamse huishoudens. Daarentegen krijgen alle huishoudens een aanslag afvalstoffenheffing opgelegd. Hiervoor kan kwijtschelding worden verleend. Voor 2023 wordt, conform coalitieakkoord, het kwijtscheldingspercentage van 76,5% gehandhaafd.

Verder wordt voorgesteld om in principe alle, overige gemeentelijke tarieven 2023 ten opzichte van 2022 met de CPI-trend (6,9%) te verhogen.

In die gevallen waarin uw raad besloten heeft om de tarieven voor 2022 met meer dan wel minder dan de trend voor belastingjaar 2022 vast te stellen, gelden de aldus vastgestelde tarieven 2022 als basis voor de berekening van de tarieven voor 2023.

Daarnaast worden, conform de bepalingen uit de concept-Kadernota Lokale Lasten 2022-2026, de tarieven afgerond op een veelvoud van € 0,10 dan wel op hele euro's.

In een beperkt aantal gevallen is sprake van Rijkstarieven, die niet door de raad kunnen worden vastgesteld. Daar waar uitsluitend de Rijkstarieven mogen worden gehanteerd, deze voor 2023 nog niet zijn vastgesteld, en er geen sprake is van een college- of raadsbevoegdheid, worden de tarieven voor 2023 geacht in de plaats te treden van de thans vermelde tarieven 2022 (aangegeven met een *). In de communicatie met de belastingplichtigen worden de correcte Rijkstarieven voor 2023 gehanteerd.

Voorstellen tarieven 2023
De voorstellen tot stijging van de tarieven voor 2023 met meer of minder dan de CPI-trend, invoering van nieuwe verordeningsteksten en tarieven, alsook voorstellen tot intrekking of aanpassing van vigerende verordeningsteksten, worden hieronder toegelicht.

Daar waar de verordeningsteksten voor 2023 ongewijzigd blijven en voorgesteld wordt de tarieven uitsluitend trendmatig aan te passen ten opzichte van 2022, wordt als toelichting 'geen bijzonderheden' gegeven. Bij dit raadsvoorstel is (als bijlage) de ontwikkeling van tarieven 2022-2023 gevoegd.

Inzicht in kostendekkendheid
In de paragraaf Lokale Heffingen van de begroting wordt op grond van het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) inzichtelijk gemaakt hoe bij de berekening van de tarieven 2023 voor leges en heffingen de kostendekkendheid wordt berekend.

A. Verordening onroerende zaakbelastingen 2023
De geraamde, totale opbrengsten onroerende zaakbelastingen woningen en niet-woningen (hierna: OZB) 2023 bedragen circa € 299 mln.

De opbrengsten zijn de uitkomst van de rekensom: totale waarde onroerende zaken maal tarief. Deze rekensom moet zowel voor de woningen als voor de niet-woningen apart gemaakt worden. Omdat de waarde van het onroerend goed een autonoom gegeven is dat jaarlijks via taxatie wordt bepaald en de opbrengsten voor ieder begrotingsjaar taakstellend worden vastgesteld door uw raad, is de hoogte van de OZB-tarieven voor enig belastingjaar hiervan de rekenkundige afgeleide.
Voor belastingjaar 2023 moet op basis van de marktanalyse rekening worden gehouden met een gemiddelde waardestijging van 17% van de woningen (peildatum: 1 januari 2022). Voor de niet-woningen moet rekening worden gehouden met de gemiddelde waardestijging van 3,5% (peildatum: 1 januari 2022).

Gegeven deze waardeontwikkeling enerzijds en de taakstellende opbrengsten anderzijds, wordt voorgesteld het tarief OZB-eigenaar woningen met 7,5% ten opzichte van 2022 te

dalen. Zowel het tarief eigenaren als gebruikers niet-woningen stijgt met 3% ten opzichte van 2022.

Uiteindelijk gaat het erom welk aanslagbedrag de belastingplichtige eigenaar/bewoner aantreft op zijn OZB-aanslag. De gemiddelde OZB-aanslag voor een eigenaar/bewoner van een woning stijgt in 2023 met € 16,86 (6,5 %) ten opzichte van 2022.

In deze tariefberekening is verder, conform de bepalingen van de concept-Kadernota Lokale Lasten 2022-2026, rekening gehouden met oninbaarheid en leegstand.

B. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2023
Zowel de belastingplicht als de tarieven zijn gelijk aan die van de verordening OZB 2023.

C. Verordening precario- en reclamebelasting 2023
Geen bijzonderheden

D. Algemene Legesverordening 2023
De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

Hoofdstuk 2 Gebruiksvergunningen
In de huidige verordening (2022) is artikel 2.2.b opgenomen met de titel "aanvraag toestemming kamerverhuur". De titel "aanvraag toestemming kamerverhuur" komt te vervallen. In de nieuwe verordening (2023) wordt dit artikelnummer 2.2.b gebruikt voor de titel "verhuurvergunning opkoopbescherming". Voor artikel 2.2.a luidt de titel "aanvraag kamerbewoning" (deze titel vervangt de oude titel "aanvraag toestemming kamerverhuur").

Verder is het vanaf 1 januari 2022 verboden om woonruimte te kopen om te verhuren in een aantal wijken in Rotterdam. Indien men in deze wijken toch woonruimte wil verhuren, is een vergunning daarvoor nodig. Met een vergunning opkoopbescherming mag men een woning verhuren in een wijk waar dat verboden is, omdat er opkoopbescherming is. Voor de vergunning opkoopbescherming is in 2022 nog geen legesplicht, maar vanaf 2023 worden er kosten in rekening gebracht.

Hoofdstuk 3 Horeca- en Evenementenvergunningen en Hoofdstuk 4 Alcoholwet
Door de komende vier jaar de leges voor het bijschrijven van beheerders/leidinggevenden (na indexatie) te halveren wordt het goedkoper voor horecaondernemers om een extra beheerder of leidinggevende op de horecavergunning bij te schrijven. In het voorstel worden deze tarieven wel geïndexeerd waardoor de tariefverlaging voor 2023 netto ca 46% bedraagt.

Hoofdstuk 5
Geen bijzonderheden.

Hoofdstuk 6 Gebruik van de weg voor bouwwerkzaamheden en overige werkzaamheden
De stad Rotterdam verdicht en aanvragen voor het plaatsen van objecten in het kader van werkzaamheden nemen toe in complexiteit. Daarnaast is er sprake van een toename van

het aantal aanvragen. Dit vraagt van de gemeente meer afstemming, goede vergunningsvoorwaarden en meer controle op de naleving. Door het onder tarief brengen van de Vergunning Gebruik van de Weg (VGW) kan de kwaliteit van verstrekking gewaarborgd worden. Daarbij wordt een gedifferentieerd tarief bij de aanvrager in rekening gebracht: hoe langer objecten worden geplaatst, des te complexer en des te meer handelingen dit vraagt van de gemeente. Dit betekent dat een hoger tarief in rekening wordt gebracht naarmate het een langere plaatsingstermijn betreft. Andere gemeenten hanteren een vergelijkbare heffing. Het invoeren van leges bij de Vergunning Gebruik van de Weg (VGW) heeft geen invloed op dat wat nu ook al vergunningvrij is. In het "Aanwijzingsbesluit categorieën van gevallen vergunningvrij te plaatsen voorwerpen op of aan de weg" zijn verschillende zaken vrijgesteld van de vergunningplicht. Denk aan het plaatsen van puin- of verhuiscontainers (max. 5 dagen), steigers (max. 4 weken) en objecten voor werkzaamheden die binnen één dag uitgevoerd worden, mits het plaatsen van deze objecten het veilig en doelmatig gebruik van de weg niet in de weg staat. Bij intrekking van de aanvraag wordt 35% van het tarief in rekening gebracht bij de aanvrager.

Hoofdstuk 7 Verkeer en Vervoer
Voor de voorgestelde tarieven Wegenverkeerswetgeving 2023 heeft geen indexering plaatsgevonden, omdat er minder aanvragen verwacht worden en dus minder kosten gemaakt worden bij eenzelfde mate van kostendekkendheid als in 2022.

Hoofdstuk 8 Dienstverlening Stadsarchief
Voor de dienstverlening van het Stadsarchief is een aparte wetgeving van kracht. Hierdoor kunnen alleen de marginale kosten van verstrekking maximaal in rekening gebracht worden. Daarmee worden de tarieven 2023 met minder dan CPI-trend t.o.v. 2022 verhoogd.

Hoofdstuk 9 Leidingen
Voor de voorgestelde tarieven Leges Leidingen 2023 heeft, conform de bepalingen hierover in de concept-Kadernota Lokale Lasten 2022-2026, geen indexering plaatsgevonden, omdat het kostendekkendheidspercentage in 2022 98% bedroeg.

Hoofdstuk 10
Geen bijzonderheden.

E. Verordening logiesbelasting 2023
Gelijk aan de voorgaande bestuursperiode handhaven we voor de gehele komende bestuursperiode het tarief logiesbelasting van 6,5% van de overnachtingsprijs.

F. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023
Voor afvalstoffenheffing kan, conform het beleidsuitgangspunt hieromtrent in het coalitieakkoord, gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend tot maximaal 76,5 % van het verschuldigde belastingbedrag voor de aanslagen over belastingjaren 2023 tot en met 2026. Ondernemers kunnen voor kwijtschelding in aanmerking komen als zij voldoen aan de normen voor het Besluit Bijstandverlening voor zelfstandigen 2004 (BBZ 2004). De kwijtscheldingslasten die weliswaar toerekenbaar zijn aan de tarieven ASH, worden op

grond van de voorgestelde methodiek in de concept-Kadernota Lokale Lasten 2022-2026, niet toegerekend aan de tarieven, maar gedekt uit de algemene middelen.

G. Verordening afvalstoffenheffing 2023
Om Rotterdammers tegemoet te komen in de stijgende woonlasten stijgen de afvalstoffenheffing (ASH)-tarieven in 2023 niet t.o.v. 2022. Hierdoor betalen alle Rotterdamse huishoudens in 2023 hetzelfde bedrag ASH als in 2022.

H. Verordening bedrijfsreinigingsrecht 2023
Geen bijzonderheden.

I. Verordening rioolheffing 2023
Op grond van het nieuwe Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP5) wordt voorgesteld het basistarief met € 6,00 en de CPI-trend te laten stijgen. Hierdoor komt de totale stijging basistarief rioolheffing op 9,62%. Voor WOZ-objecten met een relatief lage WOZ-waarde, zoals garageboxen geldt op basis van een jaarlijks geactualiseerde drempelwaarde een gedifferentieerd tarief.

J. Verordening parkeerregulering en parkeerbelasting 2023
Een van de beleidsuitgangspunten uit het coalitieakkoord is dat de kosten voor de 1e bewonersvergunning verlaagd worden met 20%. In het voorstel is naast deze verlaging het tarief geïndexeerd, waardoor het tarief netto ca 14% t.o.v. 2022 daalt.

Verder komen we, op basis van de begrote lasten voor 2023 m.b.t. fiscale parkeerhandhaving en het geprognosticeerde aantal op te leggen naheffingsaanslagen in 2023, voor 2023 op een maximaal toe te passen bedrag van € 66,50 per na heffingsaanslag parkeerbelasting. Het tarief naheffingsaanslag is een rijkstarief. Met dit tariefvoorstel voor 2023 wijken we af van het uitgangspunt dat we maximaal het rijkstarief hanteren (voor 2023 bedraagt het rijkstarief € 72,90).

K. Verordening rechten markten 2023
Geen bijzonderheden.

L. Verordening precario standplaatsen 2023
Geen bijzonderheden.

M. Retributieverordening Openbare werken 2023
Geen bijzonderheden.

N. Verordening lijkbezorgingsrechten 2023
Geen bijzonderheden.

O. Verordening leges Publiekszaken Rotterdam 2023
Huwelijk en geregistreerd partnerschap
In de verordening leges Publiekszaken 2022 staan restitutiebepalingen en termijnen voor het annuleren van een huwelijk of geregistreerd partnerschap. Er wordt voorgesteld om m.i.v. 2023 €50,80 in rekening te brengen voor het wijzigen van de datum van een

(kosteloos) huwelijk/partnerschap[1], geen restitutie te verlenen van leges na het binnen 14 tot 28 dagen verzetten van de datum van een huwelijk/partnerschap, kosten van € 58,80 in rekening te brengen bij het niet binnen vier weken annuleren van een kosteloos huwelijk[2] en kosten van € 117,60 in rekening te brengen voor het niet komen opdagen bij een (kosteloos) huwelijk/partnerschap[3].
Deze aanpassingen worden niet gezien als een kostenverhogend beleid, omdat de kosten door de burger eenvoudig te voorkomen zijn door tijdig actie te ondernemen.

Geen stadsgetuigen
In de huidige verordening biedt de gemeente Rotterdam de mogelijkheid van stadsgetuigen aan. Hier wordt weinig gebruik van gemaakt. M.i.v. 2023 komt deze dienst (artikel 1.6) te vervallen, en dienen de aanstaande partners zelf te zorgen voor getuigen.

Ook zijn twee bepalingen (1.7.1 en 1.7.2) over trouwboekjes komen te vervallen, omdat dit type trouwboekjes in 2023 niet meer wordt aangeboden.

RNI-uittreksel
Rotterdam is een van de 19 gemeenten waarbij personen die staan ingeschreven in de RNI (Registratie Niet Ingezetenen) een uittreksel kunnen aanvragen. De tarieven in andere RNI-gemeenten verschillen met die van Rotterdam. Rotterdam is momenteel de RNI-gemeente met het laagste tarief. Sinds het vierde kwartaal van 2021 zijn de aanvragen RNI-uittreksels gedigitaliseerd. Door deze digitalisering en het lage tarief dat Rotterdam hanteert, is er een toeloop te zien aan aanvragen RNI-uittreksel.
Nu is de RNI onderdeel van de BRP (€ 6,60 online). Voorgesteld wordt om het RNI-tarief apart op te nemen in de legesverordening Publiekszaken met een tarief van € 18,70 voor 2023.[4]

BRP-uittreksel
Het BRP-uittreksel heeft momenteel een kostendekkendheid van 39%. Het voorstel is om het tarief jaarlijks gefaseerd te verhogen. Voor 2023 met een percentage van 25% (inclusief CPI). Voor 2023 komt dit uit op een tarief van € 8,20 (online) t.o.v. € 6,60 in 2022.[5]

P. Verordening liggeld woonschepen 2023
Geen bijzonderheden.

Q. Verordening leges omgevingsvergunning 2023
Omdat de kostendekkendheid van de leges omgevingsvergunning 2022 al nagenoeg volledig was (98%), zijn de tarieven voor 2023 niet verhoogd, conform de bepalingen uit de concept-Kadernota Lokale Lasten 2022-2026 om tarieven die reeds een kostendekkend van 98% of meer hebben bereikt, niet te indexeren voor het volgende heffingsjaar.

[1] Hoofdstuk 1.4.4, tarieventabel artikel 5 Verordening leges Publiekszaken
[2] Hoofdstuk 1.4.6, tarieventabel artikel 5 Verordening leges Publiekszaken
[3] Hoofdstuk 1.4.7, tarieventabel artikel 5 Verordening leges Publiekszaken
[4] Hoofdstuk 2.2.4, tarieventabel artikel 5 Verordening leges Publiekszaken
[5] Artikel 2.2.1

Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging

Er heerst nog onzekerheid over de datum van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). In afwachting van de parlementaire besluitvorming wordt voorlopig voor 2023 de bestaande verordening Omgevingsvergunning aangehouden en wordt dit in de conceptbegroting 2023 verwerkt. Zodra parlementaire besluitvorming afkomt, leggen we uw raad in december een nieuwe verordening voor en trekken de bestaande Omgevingsverordening 2023 in. De begroting 2023 wordt later op een geëigend P&C-moment hierop aangepast. Ook de Kadernota Lokale Lasten wordt hierop aangepast.

Om tegemoet te komen aan de eerdere toezegging om uw raad tijdig te betrekken bij de manier van heffen van de leges omgevingswet (20bb16276) zal een concept-legesverordening, gebaseerd op de nieuwe Omgevingswet (inclusief de WKB) en de daarbij behorende tariefvoorstellen en de onderbouwing van de kostendekkendheid, met de commissie Bouwen Wonen Buitenruimte in eind 2022 worden besproken. Op deze manier wordt uw raad nadrukkelijk bij het proces betrokken.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De voorgestelde belastingverordeningen 2023 zijn financieel verwerkt in de voorgestelde begroting 2023, uitzondering hierop is de afvalstoffenheffing. Bij de Interne Begrotingswijziging (het eerste bijstellingsmoment van de begroting) wordt dit gecorrigeerd.

Het bij behorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Roozen

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlagen:

1. Ontwerpbesluit A. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2023;
2. Ontwerpbesluit B. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2023;
3. Ontwerpbesluit C. Verordening precario- en reclamebelasting 2023;
4. Ontwerpbesluit D. Algemene legesverordening 2023;
5. Ontwerpbesluit E. Verordening logiesbelasting 2023;
6. Ontwerpbesluit F. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023;
7. Ontwerpbesluit G. Verordening afvalstoffenheffing 2023;
8. Ontwerpbesluit H. Verordening bedrijfsreinigingsrecht 2023;
9. Ontwerpbesluit I. Verordening rioolheffing 2023;
10. Ontwerpbesluit J. Verordening parkeerregulering en parkeerbelasting 2023;
11. Ontwerpbesluit K. Verordening rechten markten 2023;
12. Ontwerpbesluit L. Verordening precario standplaatsen 2023;
13. Ontwerpbesluit M. Retributieverordening Openbare werken 2023;
14. Ontwerpbesluit N. Verordening lijkbezorgingsrechten 2023;
15. Ontwerpbesluit O. Verordening leges Publiekszaken Rotterdam 2023;
16. Ontwerpbesluit P. Verordening liggeld woonschepen 2023;
17. Ontwerpbesluit Q. Verordening leges Omgevingsvergunning 2023;
18. Tarievenoverzicht 2022-2023.

Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 september 2022;

besluit:

de hierbij behorende ontwerpbesluiten A tot en met Q vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,