Routeformulier college en raad

gemeente harderwijk

Onderwerp:	Verantwoording 2019 doorgedecentraliseerd onderwijs en toezicht openbaar onderwijs

NIET INVULLEN	
Registratienummer:	02430000025752 / 02430000168349
Paraaf secretaris:	

Algemeen	
Datum:	1 februari 2021
Opsteller:	K. Traas
Telefoon:	0341 411 362
Domein	Samenleving
Domein directeur	Peter de Moor

Tekst voorstel openbaar:	ja
Eventuele uitzonderingen:	Bijlagen niet openbaar, bedrijfsinformatie, eventuele openbaarmaking geschiedt door schoolbesturen zelf
Indien niet openbaar, redenen:	
Is het voorstel inhoudelijk besproken met de portefeuillehouder:	ja
Met wie is overleg gepleegd en wat is het resultaat:	Meerinzicht, financiën, B. Klein, akkoord

College	
Portefeuillehouder:	Wethouder Companjen
Is het een besluit ingevolge de WKPB:	nee
Begrotingswijziging:	nee
Op lijst ingekomen stukken:	nee
Wijziging productraming:	nee
Vindt er communicatie over het besluit plaats? Zo ja, hoe?	
☑ brief verzenden	

Raad	
Gewenste datum in commissie:	
Naam commissie:	
Gewenste datum in raad:	18 februari 2021

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000025752
Datum:	29 december 2020
Opsteller:	K. Traas
Portefeuillehouder:	Wethouder Companjen
Onderwerp:	Verantwoording 2019 doorgedecentraliseerd onderwijs en toezicht openbaar onderwijs

Het college van B&W besluit:

1. Vast te stellen dat de verantwoording 2019 van de doorgedecentraliseerde schoolbesturen voldoet aan de getekende overeenkomst, met uitzondering van CVMBO/Landstede;
2. Vast te stellen dat de verantwoording 2019 van CVMBO/Landstede voldoet aan de in 2018 gemaakte tijdelijke bestuurlijke afspraken;
3. Kennis te nemen van de jaarrekening 2019 van RSG, en te constateren dat de gemeentelijke instandhoudingsplicht van het openbaar onderwijs niet in het geding is.

Inleiding

Aanleiding

Sinds 1 januari 2012 ontvangen de schoolbesturen voor voortgezet onderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs maandelijks de financiële middelen voor onderwijshuisvesting rechtstreeks van de gemeente. De uitvoering van de gemeentelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting is overgedragen aan deze schoolbesturen. Zij maken nu zelf de afweging of men vervangende nieuwbouw regelt, gaat verbouwen of renoveren en hoe men bij leerlingengroei gaat uitbreiden. Het van de gemeente ontvangen geld moet ingezet worden voor huisvesting. Dit is vastgelegd in de doordecentralisatie-overeenkomst (2011) die is aangevuld in 2016.

Jaarlijks overleggen de schoolbesturen hun jaarrekening waarmee zij aantonen hoe zij de middelen hebben ingezet. De gemeente toetst deze aan de doordecentralisatie-overeenkomst(en). Indien nodig vindt overleg plaats over bepaalde bestedingen en incidenteel leidt dat tot correcties in een volgende jaarrekening. Sinds 2016 worden ook eens per vijf jaar meerjareninvesteringsplannen overlegd. De volgende plannen worden in 2021 ingediend.

Situatie CVMBO/Landstede

Bij de beoordeling van de verantwoording 2016 en het later ingediende meerjareninvesteringslan is geconstateerd dat deze niet voldeden aan de doordecentralisatie-overeenkomst omdat de middelen niet efficiënt werden ingezet. Na diverse overleggen zijn eind 2018 bestuurlijke afspraken gemaakt o.a. over het verlengen van de overgangssituatie met betrekking tot de inefficiënte huurlasten ten laste van de doordecentralisatie en over het structureel doorvoeren van enkele correcties in de verantwoordingen.

De gemeente heeft met het bestuur van CVMBO/Landstede in 2020 een intentieverklaring ondertekend op basis waarvan onderzocht wordt of het mogelijk is nieuwe huisvesting te realiseren voor het CVMBO in het stationsgebied. Indien dit haalbaar is zullen de doordecentralisatiemiddelen efficiënt worden besteed.
Het is mogelijk dat de gemeente mede investeert in deze onderwijshuisvesting. Omdat dit op gespannen voet staat met de doordecentralisatie-overeenkomst zal dit op de juiste gronden moeten gebeuren, waarbij afstemming nodig is met de overige doorgedecentraliseerde schoolbesturen.

Situatie overige schoolbesturen

Bij vrijwel alle schoolbesturen is sprake van een mechanisme waarbij middelen gereserveerd worden, en zo efficiënt mogelijk worden ingezet. Hierdoor ontstaat investeringsruimte voor toekomstige huisvesting van de leerlingen in Harderwijk.

Alleen de Verschoorschool reserveert niet en gebruikt de middelen voor het huren van ruimte bij het CVMBO/Landstede voor een klein aantal leerlingen. De leerlingen stromen na twee jaar uit van het speciaal onderwijs.

Kader
WVO, WEC en doordecentralisatie-overeenkomsten (2011 en 2016)

Beoogd effect
Met deze verantwoording wordt geconstateerd of de schoolbesturen de overeenkomst nakomen, of de doelen worden bereikt en of er geen sprake is van excessen.

Argumenten
1. Vastgesteld wordt dat de verantwoordingen van CCNV, Educare en RSG voldoen aan de overeenkomst, de doelen worden bereikt en dat er geen sprake is van excessen.
2. De verantwoording 2019 van CVMBO/Landstede voldoet aan de op de overeenkomst aanvullende gemaakte bestuurlijke tijdelijke afspraken.
3. Geconstateerd wordt dat de RSG, een instelling voor voortgezet openbaar onderwijs financieel gezond is. De gemeente heeft bevoegdheden om in te grijpen bij bijvoorbeeld een dreigend faillissement als het gaat om openbaar onderwijs. Dit is dus niet aan de orde.

Omgevingswet
Er is geen relatie met de Omgevingswet.

Financiën
Het vaststellen dat de verantwoordingen voldoen aan de overeenkomst(en) c.q. de gemaakte bestuurlijke tijdelijke afspraken veroorzaakt geen (nadelige) financiële gevolgen.

Indexatie
Er is bij de evaluatie in 2016 een bandbreedte vastgesteld ten aanzien van het uitgangspunt ‘wat er in gaat gaat er uit’. Op het moment van de evaluatie was er voor de gemeente sprake van 3% meer uitgaven dan inkomsten. Uitgangspunt is dat er geen bedragen worden teruggevorderd. Er is overeenstemming bereikt over een bandbreedte van 5%. Indien het verschil tussen inkomsten gemeentefonds en uitgaven meer dan 5% bedraagt wordt de indexatie gestopt, en worden de bedragen vanaf dat moment bevroren. Hier is geen sprake van.

De wijze van indexatie en de bedragen voor 2021 staan vermeld in bijlage 3.

Duurzaamheid
Het verduurzamen van onderwijshuisvesting is mogelijk van de doordecentralisatiemiddelen, mits dit gebeurt in combinatie met andere benodigde voorzieningen in de onderwijshuisvesting zoals renovatie.

Communicatie
Deze besluitvorming is openbaar.
De schoolbesturen communiceren zelf over hun verantwoording.

Evaluatie
Op verzoek van de doorgedecentraliseerde schoolbesturen is de eerstvolgende evaluatie verschoven van 2022 naar begin 2021.

Bijlagen

1. Verantwoordingskader
2. Verantwoording 2019 per schoolbestuur
3. Indexatie
4. Uitgaande brief CCNV
5. Uitgaande brief CVMBO/Landstede
6. Uitgaande brief Educare
7. Uitgaande brief RSG
8. Uitgaande brief Verschoorschool

Bijlagen (niet openbaar)

9. Jaarstukken CCNV
10. Jaarstukken CVMBO/Landstede
11. Jaarstukken Educare
12. Jaarstukken RSG
13. Jaarstukken Verschoorschool