Gemeente leudal

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum 26 september 2023 **Agendapunt**

Onderwerp Wijzigingstraject Gemeenschappelijke Regelingen
Portefeuillehouder(s) Alle portefeuillehouders

Inhoudelijk voorstel

Vereiste aanpassingen als gevolg van wetwijziging Wgr

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Reden waarom alle gemeenschappelijke regelingen vóór 1 juli 2024 moeten worden aangepast. De gemeenschappelijke regelingen waar Leudal aan deelneemt (zoals hierboven opgesomd) hebben meegedaan aan een gezamenlijk traject van 21 Limburgse gemeenschappelijke regelingen om te komen tot gezamenlijke wijzigingen. In dit traject zijn ook wijzigingen voortvloeiende uit de Aanpassingswet Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) en de Wet elektronische publicaties (WEP) voorgesteld. En in samenspraak met de archiefdeskundigen is tot een nieuwe archiefbepaling gekomen.

Gemeenschappelijke regelingen

Dit voorstel gaat over het wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente Leudal deelnemer van is, te weten de gemeenschappelijke regeling (hierna ook: GR) van:

1) BsGW
2) MGR Sociaal Domein Limburg Noord
3) Omnibuzz
4) Westrom
5) Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord
6) Grenspark Maas-Swalm-Nette
7) RUD Limburg-Noord

* Reinigingsdienst Maasland (8) is eveneens een gemeenschappelijke regeling waar de gemeente Leudal aan deelneemt. Maar omdat daar meerdere andere wijzigingen – naast deze gezamenlijke wijzigingen en wetswijzingen – plaatsvinden, is hiervoor een apart raadsvoorstel en -besluit voor gemaakt.

Toelichtingen op de bijlagen:

Gezamenlijk traject Limburgse GR-en (bijlage 2)

Als gevolg van de wijziging van de Wgr moeten de regelingen aangepast worden vóór 1 juli 2024. Zoals in de inleiding al aangegeven, hebben de Gr-en waar de gemeente Leudal aan deelneemt, meegedaan aan een gezamenlijk traject om (Limburgse) gemeenschappelijke regelingen gezamenlijke te wijzigingen en is erop gericht om te komen tot zo uniform mogelijke wijzigingsvoorstellen. Om iedereen in een vroeg stadium mee te nemen, zijn er informatiebijeenkomsten gehouden (zie bijlage 2c). Tevens is er een uitgebreid momo opgesteld dat dient ter toelichting op de wijzigingsvoorstellen (zie bijlage 2a). Alle geel gearceerde bepalingen in bijlage 2b maken onderdeel uit van het gezamenlijk traject.

Ontwerpregeling voor iedere GR afzonderlijk (bijlage 1 – schoon en gewijzigd ontwerpbesluit voor iedere GR apart)

Tijdens de vergaderingen van de GR-en hebben de besturen (DB en AB) besloten om akkoord te gaan met de voorgestelde wijzigen. Voor iedere GR is een ontwerpregeling opgesteld, welke is toegevoegd als bijlage 1, te weten een schone versie en een versie waarop de wijzigingen zichtbaar zijn. Dit is voor iedere GR afzonderlijk toegevoegd.

Inhoud en strekking van de wijzigingsvoorstellen van de wetswijzing

Concreet moeten in ieder geval de volgende aanpassingen worden doorgevoerd:

- Facultatieve zienswijzeprocedure voor besluiten:
  In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen of, en zo ja, voor welke besluiten er een voorafgaande zienswijze van de raden, PS en het AB van het waterschap wordt gevraagd. Er mag zelf bepaald worden welke besluiten zich voor een zienswijze lenen. Denkbaar is in ieder geval dat het daarbij zal gaan om besluiten waarbij de vertegenwoordigende organen mee kunnen denken over de strategische koers van de regeling, zoals de vaststelling van meerjarige beleidsplannen.

- Participatie van ingezetenen en belanghebbenden:
  In de gemeenschappelijke regelingen moet verder worden opgenomen of, en zo ja, op welke wijze ingezetenen en belanghebbenden kunnen participeren over de totstandkoming en uitvoering van beleid.

- Actieve informatieplicht:
  In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen op welke wijze door het bestuur van de gemeenschappelijke regelingen actief informatie wordt verschaft aan de raden.

- Begroting:
  De termijnen voor het toezenden van de ontwerpbegroting aan de raden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap zijn gewijzigd. Deze gewijzigde termijnen dienen in de gemeenschappelijke regelingen te worden aangepast. Daarnaast wordt het dagelijks bestuur verplicht om te reageren op ingediende zienswijzen op de ontwerpbegroting.

- Evaluatiebepaling:
  In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen of er wordt geëvalueerd en zo ja, waar de evaluatie op ziet.

- Aanscherping uittredingsregeling:
  Tot slot worden de gemeenschappelijke regelingen als gevolg van de wetswijziging verplicht om de uittredingsregeling aan te scherpen. De voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, alsmede bepalingen over de gevolgen van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling moeten nu in de regeling worden opgenomen.

Toelichting aanvullende wijziging voor iedere specifieke GR (bijlage 3 – iedere GR apart document)
Daarnaast hebben alle GR-en ieder afzonderlijk aangegeven welke aanvullende wijzigingen zij wensen door te voeren bij hun regeling. Deze aanvullende wijzingen zijn eveneens toegelicht in brief, toegevoegd als bijlage 2a. Iedere GR heeft hiervoor een apart document opgesteld met daarin de aanvullende wijzigingen opgenomen, welke zijn toegevoegd als bijlage 3. Daarin staat ook vermeld waarom deze wijziging wordt voorgestel.

De aanvullende wijzigingen zien op de volgende onderwerpen:

- Wet elektronische publicaties
  De per 1 juli 2021 in werking getreden Wet elektronische publicaties (WEP) was nog niet in de gemeenschappelijke regeling verwerkt. Deze wet verplicht de gemeenschappelijke regelingen sinds 1 juli 2021 om alle officiële publicaties online te zetten via de website officielebekendmakingen.nl. De op grond van deze wetswijziging noodzakelijke wijzigingen zijn thans meegenomen in het wijzigingsvoorstel.

- Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
  De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren is sinds 1 januari 2020 in werking getreden, waardoor de rechtspositie van het bij de gemeenschappelijke regeling werkzame personeel wijzigt. De op grond van deze wetswijziging noodzakelijke wijzigingen zijn thans meegenomen in het wijzigingsvoorstel.

- Archiefbepalingen
  Tot slot heeft de provincie Limburg er bij alle gemeenschappelijke regelingen op aangedrongen om de archiefbepalingen aan te scherpen. De archiefbepaling is opgesteld door deskundigen op het gebied van archivering, waaronder de heren Geert Luijkx en Ingmar Koch, gemeentearchivaris, waterschapsarchivaris en Rijksarchivaris. De brief van de archivarissen is als bijlage bij het uitgebreide memo (**bijlage 2a**) aangehecht.

Informatiebrief van de besturen van de GR-en (bijlage 4)
In bijlage 4 is nog een informatiebrief toegevoegd die vanuit alle besturen van GR-en verzonden kan worden aan de colleges en raden van de gemeenten. Hierin staat informatie over dit wijzigingstraject. In bijlage 4a zijn de GR-en waar Leudal aan deelneemt opgenomen en daarin staat wanneer het DB en AB de vergadering hebben gehouden waarin is besloten om in te stemmen met het voorstel tot wijzing van de betreffende Gemeenschappelijke Regeling. Reden waarom ze nu het voorstel ter besluitvorming aan de colleges voorleggen. Met de input uit bijlage 4a kunnen de gele plekken in de informatiebrief (bijlage 4) 'gevuld' worden.

Planning – zienswijze raden
Er dient rekening te worden gehouden met de deadline van 1 juli 2024 voor het doorvoeren van de wetswijzingen conform de Wgr. En nu de raden nog de mogelijkheid hebben hun zienswijze uit te geven alvorens ze tot toestemming van het wijzigingsvoorstel overgaan, betekent dit dat de raden uiterlijk tot 31 oktober 2023 de tijd hebben om hun zienswijze naar voren te brengen. Na besluitvorming van de gemeenteraden zal uw college nog een definitief besluit moeten nemen omtrent het wijzigingsvoorstel.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Inkoopparagraaf

Niet van toepassing.

Personele paragraaf

Niet van toepassing.

Communicatieparagraaf
De besluitvorming zal worden gecommuniceerd aan de besturen van de betreffende gemeenschappelijke regelingen.

Bijlagen:

Bijlage 1: Ontwerpregelingen GR-en

Bijlage 1 – 1: GR 1: Ontwerpregeling GR BSGW
a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 2: GR 2: Ontwerpregeling MGR Sociaal Domein Limburg Noord
a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 3: GR 3: Ontwerpregeling Omnibuzz
a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 4: GR 1: Ontwerpregeling GR Westrom
a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Gemeente leudal

Bijlage 1 – 5: GR 1: Ontwerpregeling GR Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord
a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 6: GR 1: Ontwerpregeling GR Grenspark Maas-Swalm-Nette
a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 7: GR 1: Ontwerpregeling GR RUD Limburg-Noord
a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 2: Geldend voor alle GR's
Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:
a. een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023;
b. een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van de informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers, gemeentesecretarissen en juristen;
c. de presentatie en een terugkijklink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023.

Bijlage 3: Toelichtend memo op aanvullende wijzigingsvoorstellen die <u>enkel</u> gelden voor de specifieke gemeenschappelijke regeling:

Bijlage 3 – 1: GR 1: Aanvullende wijzigingen GR BSGW
Bijlage 3 – 2: GR 2: Aanvullende wijzigingen MGR Sociaal Domein Limburg Noord
Bijlage 3 – 3: GR 3: Aanvullende wijzigingen Omnibuzz
Bijlage 3 – 4: GR 4: Aanvullende wijzigingen Westrom
Bijlage 3 – 5: GR 5: Aanvullende wijzigingen GR Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord
Bijlage 3 – 6: GR 6: Aanvullende wijzigingen GR Grenspark Maas-Swalm-Nette
Bijlage 3 – 7: GR 7: Aanvullende wijzigingen RUD Limburg-Noord

Bijlage 4: Oplegbrief – Voor iedere regeling hetzelfde
Bijlage 4a: Schema met data van vergaderingen AB en DB

Bijlage 5: Raadsvoorstel
Bijlage 6: Raadsbesluit

Heythuysen, 22 augustus 2023

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,
De gemeentesecretaris, De burgemeester,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts D.H. Schmalschläger