Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp — Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie

Kenmerk	R00153/P126685
Datum verzending	4 mei 2021
Besluitvormende raad	donderdag 20 mei 2021
Consulterende raad	N.v.t.
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1. De ‘Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie Assen 2021’ vast te stellen.
2. De ‘Verordening wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen gemeente Assen 2012’ in te trekken.

2 Inleiding

In 2005 is de Wet op de kinderopvang in werking getreden. Deze wet regelt onder meer welke groepen ouders aanspraak kunnen maken op de kinderopvangtoeslag. Werkende ouders vormen de grootste groep, maar er worden in enkele bepalingen ook andere groepen ouders genoemd. Deze bepalingen zijn nooit in werking getreden, waardoor deze groepen uitgesloten worden voor kinderopvangtoeslag. In plaats daarvan hebben gemeenten sinds 2005 beleidsvrijheid om tegemoetkomingen in de kosten van kinderopvang te verstrekken. In Assen hebben we op dit moment de ‘Verordening wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen gemeente Assen 2012’. Deze verordening kent onderdelen die niet meer van toepassing zijn en daarom dient de verordening geactualiseerd te worden. Bij de actualisatie is gekeken naar hoe deze aansluit bij de laatste ontwikkelingen in het sociaal domein.

Bij de actualisatie van de verordening is ook naar de uitvoering ervan gekeken. Van oudsher verleent Werkplein Drentse Aa de tegemoetkomingen kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie (SMI). Mede door de decentralisaties in het sociaal domein past de uitvoering van de nieuwe verordening (het verlenen van de tegemoetkomingen) beter bij het werk van de gemeente. Voor de WPDA is het verlenen van tegemoetkomingen kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie (SMI) een vreemde eend in de bijt: de rode draad van de dienstverlening van de WPDA is het bieden van ondersteuning bij arbeidsinschakeling. De gemeente is verantwoordelijk voor het ondersteunen van inwoners op sociaal-medisch vlak (Jeugdwet en Wmo).

3 Beoogd effect

Een actuele verordening, die erin voorziet dat de gemeente vroegtijdig integraal ondersteuning kan bieden aan gezinnen die dat nodig hebben.

4 Argumenten

1.1 en 2.1 *Met het intrekken van de oude verordening en de vaststelling van de nieuwe verordening beschikt de gemeente Assen weer over een actuele verordening op het gebied van sociaal medische indicatie.*

Met de nieuwe verordening kunnen ouders die geen of beperkt recht hebben op kinderopvangtoeslag en om een sociale of medische reden tijdelijk niet voor hun kinderen kunnen zorgen, bij de gemeente een aanvraag indienen voor een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang. De specifieke redenen waardoor en de periode gedurende welke deze ouders niet voor de kinderen kunnen zorgen kunnen sterk uiteenlopen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een ouder een GGZ-dagbehandeling volgt om te herstellen van een depressie, een burn-out heeft (gehad), gedetineerd is of intensief moet revalideren.

Doordat aanvragen bij de gemeente integraal opgepakt kunnen worden, kan de gemeente het complete gezin passend ondersteunen. Door de aanvragen komt een (potentieel) kwetsbare groep kinderen en ouders in beeld. Voor deze groep is het van belang om snel te signaleren of er wellicht sprake is van andere (meervoudige) problematiek en of er zwaardere hulp nodig is. De verordening maakt het mogelijk op een laagdrempelige manier een gezin te ondersteunen als het binnen het eigen sociaal netwerk of op een andere manier niet mogelijk is. En dan is een goede inbedding van de verordening in het jeugd- en Wmo-beleid van de gemeente van belang.

De oude verordening uit 2012 bestaat uit drie onderdelen:
- een procedure voor tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang (artikel 2 t/m 5);
- noodzaak van kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie (artikel 6 t/m 8);
- inrichtingseisen peuterspeelzalen (artikel 9 t/m 12).

De nieuwe verordening bevat enkel nog bepalingen over de tegemoetkoming in de kosten kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie.

Toelichting:
De doelgroep die aanspraak maakt op de algemene tegemoetkoming kinderopvang (onderdeel a) omvat de inwoners met een bijstandsuitkering die deelnemen aan een traject richting werk. Deze tegemoetkoming blijft Werkplein Drentsche Aa (WPDA) verstrekken als onderdeel van de ondersteuning bij arbeidsinschakeling (artikel 7 van de Participatiewet). Deze tegemoetkoming maakt onlosmakelijk deel uit van het geheel aan maatregelen om inwoners te ondersteunen in hun traject op weg naar werk. Het wordt door WPDA persoonlijk afgestemd op de individuele (arbeids-)situatie.

De nieuwe verordening bestaat, net als bij het overgrote deel van alle gemeenten, alleen uit ‘tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie’. Naar verwachting voldoet de combinatie van de tegemoetkoming op grond van SMI en de regeling op grond van de Participatiewet goed om de gehele doelgroep te ondersteunen. Mochten er onwenselijke situaties ontstaan, dan geeft de hardheidsclausule in de nieuwe verordening ruimte om alsnog de nodige ondersteuning te bieden.

Met de harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzalen in 2018, zijn alle eisen voor peuterspeelzalen (onderdeel c) ondergebracht in de Wet Kinderopvang en daarmee is een gemeentelijke verordening op dit punt overbodig geworden.

1.2 *De adviezen van de adviesraden zijn meegenomen bij de totstandkoming van de nieuwe verordening.*

De adviesraden hebben op verzoek een advies uitgebracht over de verordening (zie bijlage 3). In het advies geven de raden aan te kunnen instemmen met de verordening. Zij vinden de verordening helder en geven aan dat deze voorziet in een behoefte. De adviesraden geven aandachtspunten mee ten aanzien van communicatie, uitvoerbaarheid en de continuïteit. Dit is aanleiding geweest de verordening op enkele punten aan te passen.

In bijgevoegde conceptbrief (bijlage 4) staat de reactie van het college van B&W.

5 Kanttekeningen

Geen.

6 Kosten, baten en dekking

Kosten en dekking voor 2021

Kosten	
- € 160.000	Kosten tegemoetkomingen
- € 18.100	Uitvoeringskosten
- € 3.000	Eenmalige kosten (systeem inrichting)
- € 181.100	
Dekking	
+ € 100.000	Overheveling van WPDA naar gemeente
+ € 50.000	Binnen het huidige budget voor onderwijs
+ € 31.100	Aanvulling vanuit budget voor lokaal jeugdbeleid
+ € 181.100	

De genoemde bedragen van € 100.000 en € 50.000 is structurele dekking. Voor 2022 en verder zal er moeten worden gezocht naar een structurele dekking voor het resterende deel; dit komt terug in de meerjarenbegroting.

De kans bestaat dat SMI meer preventief zal worden ingezet, waar eerder gekozen werd voor geïndiceerde hulp. Dit zou uiteindelijk kunnen betekenen dat de kosten die toegerekend worden aan de SMI kunnen stijgen. Dit zal worden gemonitord en daar waar nodig worden meegenomen bij de P&C-cyclus.

7 Communicatie, participatie

De WPDA, Vaart Welzijn (als partner in het voorliggend veld), GGD Drenthe (als één van de organisaties die om advies kan worden gevraagd bij het beoordelen van een aanvraag) en de grootste kinderopvangorganisaties en gastouderbureaus hebben de conceptverordening toegestuurd gekregen en zijn geïnformeerd over de voorgenomen wijziging in de uitvoering. Ook is de verordening voorgelegd aan de Participatieraad en de Raad voor de Cliënten Participatie Assen.

De ouders die momenteel gebruik maken van een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie zullen schriftelijk worden geïnformeerd dat de uitvoering van de SMI-regeling vanaf 1 juni 2021 niet meer wordt uitgevoerd door WPDA maar door de gemeente.

8 Vervolg

Na vaststelling in de raad wordt de ‘Verordening wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen gemeente Assen 2012’ ingetrokken en de ‘Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie Assen 2021’ gepubliceerd.

9 Bijlagen

1. Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie Assen 2021.

2. Advies van de Raad voor Cliënten Participatie Assen (RCPA) en de Participatieraad (PR).
3. Reactie van B&W op advies van RCPA en PR.

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 mei 2021.

Besluit

1. De ‘Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie Assen 2021’ vast te stellen.
2. De ‘Verordening wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen gemeente Assen 2012’ in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 20 mei 2021.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge