

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: Robbert-Jan van Duijn		Opgesteld door: Geesje Stel, BV Bestuurlijke Juridische Zaken	
Besluitvormende vergadering 3 april 2025	Registratienummer collegebesluit: 433906		Raadsnummer (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Vaststellen 13e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012" (hierna Apv).			
Samenvatting: De raad heeft op 6 juni 2024 het Beleidsplan bomen 2024-2033 vastgesteld. Hieruit vloeit een (beperkte) aanpassing van de Apv voort.			
Voorgesteld besluit: De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten: De 13e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012" vast te stellen, conform bijgaand besluit met bijbehorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage 1. burgemeester en wethouders van Nieuwkoop			

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

De raad heeft op 6 juni 2024 het Beleidsplan bomen 2024-2033 (hierna Beleidsplan) vastgesteld. Hierin is de volgende doelstelling geformuleerd: "Dit beleidsplan creëert mogelijkheden voor de ontwikkeling en het behoud van een toekomstbestendig boombestand en uitbreiding van het boombestand op plekken waar dit gewenst is zodat dit een bijdrage levert aan een aantrekkelijke- en gezonde leefomgeving, biodiversiteit en klimaatadaptatie.

In het Beleidsplan is verwoord dat de vaststelling van het plan leidt tot het doorvoeren van een (beperkt) aantal wijzigingen in de Algemene plaatselijke verordening (hierna Apv).

Onderstaand worden de wijzigingen toegelicht.

In het Beleidsplan is neergelegd dat de binnen de gemeente aanwezige houtopstanden in vier boombeleidsklassen, worden ingedeeld. Onder beleidsklasse I, ((toekomstige) Monumentale boom vallen de houtopstanden die voorkomen op de "Lijst beschermwaardige houtopstanden". Voor deze beleidsklasse geldt dat kappen een activiteit is waarvoor de omgevingsvergunningplicht geldt. Dit geldt voor de op de lijst staande bomen, ongeacht of zij particulier of gemeentelijk bezit zijn. Het juridisch regime voor de bomen vallende onder beleidsklasse I verandert niet ten opzichte van het huidige.

Het inzicht is gegroeid dat het gemeentelijke bomenbezit dat niet onder boombeleidsklasse I valt (en derhalve niet voorkomt op de lijst beschermwaardige bomen) ook de nodige aandacht en bescherming verdient. Het gemeentelijk bomenbezit dat niet voorkomt op de lijst beschermwaardige bomen wordt daarom ingedeeld in beleidsklasse II, III of IV met als omschrijving respectievelijk "structuurboom," "overige boom" en "boom met verkorte omloop". Met het oog op gezonde instandhouding van dit gemeentelijke bomenbestand zijn in het Beleidsplan per boombeleidsklasse afspraken neergelegd om een gezonde instandhouding te borgen.

Voor de duidelijkheid wordt hier vermeld dat de gemeentelijke bomen vallende onder de boombeleidsklassen II tot en met IV geldt dat zij voor kap niet onder de omgevingsvergunningplicht vallen.

Met het vaststellen van de 13e Verordening tot wijziging van de Apv wordt bovenstaande door wijziging van de artikelen 4:10 en 4:11 verankerd in de Apv en wordt afstemming tussen de Apv en het Beleidsplan bereikt

In de huidige Apv wordt gesproken over omgevingsonthefing. Met de invoering van de Omgevingswet is echter sprake van het verlenen van een omgevingsvergunning. In de praktijk en in de voorlichting aan de burgers is reeds sprake van het verlenen van een omgevingsvergunning en de Apv wordt hierop nu technisch aangepast.

In het Beleidsplan is aangegeven dat voor een betere bescherming van het boombestand belangrijk is in de Apv op te nemen dat het beschadigen of inperken (zowel onder- als bovengronds) houtopstand zonder toestemming van de eigenaar niet is toegestaan. Hiervoor is een lid aan artikel 4:12a Apv toegevoegd.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Een afdeling in de Apv met betrekking tot het bewaren van houtopstanden met daarin bepalingen die aansluiten bij het Beleidsplan bomen 2024-2033 en een betere bescherming bieden voor de houtopstanden in de gemeente.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

Algemene plaatselijke verordening gemeente Nieuwkoop 2012, vastgesteld op 13 september 2012 en zoals sindsdien gewijzigd.

Beleidsplan bomen 2024-2033, vastgesteld op 6 juni 2024.

Participatie / betrokken partijen / personen

Dit voorstel is afgestemd met de afdeling Beheer Openbare Ruimte.

Duurzaamheidsaspecten

Door wijziging van de Apv niet direct van toepassing, maar wel indirect doordat bomen een essentiële rol spelen in het creëren van een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving en een rol spelen bij biodiversiteit en klimaatadaptatie.

Gezondheid

Door wijziging van de Apv niet direct van toepassing, maar wel indirect doordat de aanwezigheid van bomen een positief effect heeft op het welzijn van mensen.

Varianten met argumenten voor en tegen

Voor

1. Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan het doorvoeren van wijzigingen in de Apv die voortvloeien uit de vaststelling van het Beleidsplan Bomen. De voornaamste wijziging betreft is het indelen van alle gemeentelijke bomen in een beleidsklasse. De afspraken over het behoud en de bescherming van bomen ligt daarmee in het Beleidsplan bomen 2024-2033 vast.
2. De wijziging bevat enkele technische aanpassingen, waarvan de voornaamste technische wijziging is het verlenen van een omgevingsvergunning in plaats van een omgevingsontheffing. Dit in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
3. Instemmen met het voorstel zorgt ervoor dat juridische afstemming tussen Beleidsplan bomen en Apv wordt geborgd.

Tegen

Bij niet instemmen met het voorstel wordt:

1. Geen uitvoering gegeven aan de in het Beleidsplan bomen opgenomen toezegging om de Algemene plaatselijke verordening te wijzigen.
2. De juridische afstemming tussen Beleidsplan bomen en Apv wordt niet bereikt.

Voorgesteld besluit

1. De 13e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012" vast te stellen, conform bijgaand besluit met bijbehorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage 1.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

Dit voorstel beperkt zich tot het juridisch borgen van afstemming tussen het Bomenbeleidsplan en de Algemene plaatselijke verordening.

De Omgevingswet zal op termijn gevolgen hebben voor de bepalingen in de Aov met betrekking tot het bewaren van houtopstanden.

Uit artikel 2.1 van de Omgevingswet volgt namelijk dat de Omgevingswet gaat over de fysieke leefomgeving en activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat in de toekomst onder meer het kappen van bomen en het vellen van houtopstanden (nieuwe terminologie onder de Omgevingswet) moet worden gereguleerd in het omgevingsplan, omdat dit een activiteit is die de fysieke leefomgeving wijzigt. De gemeente heeft tot eind 2031 de tijd om dergelijke

regels op te nemen in het omgevingsplan. Bestaande gemeentelijke verordeningen op het gebied van de fysieke leefomgeving blijven gelden in de overgangperiode. Ook mogen zij na de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gewijzigd. Wel moet de gemeente alle onderdelen van een verordening die de fysieke leefomgeving wijzigen vóór 2032 hebben verwerkt in een omgevingsplan. Deze slag moet nog worden gemaakt.

De huidige bepalingen ten aanzien van het bewaren van houtopstanden vinden hun oorsprong in een wijziging van de "kapbepalingen" in de Apv die bij besluit van de raad van 18 december 2008 zijn vastgesteld. Onderdeel maakte daarvan uit het gaan hanteren van een "Lijst beschermwaardige houtopstanden". Kort gezegd, de introductie van de "bomenlijst".

Ter uitvoering van het nieuwe "bomenregime" in de Apv is vervolgens een "Uitvoeringsregeling beschermwaardige houtopstanden" (hierna Uitvoeringsregeling) vastgesteld door het college bij besluit van 16 februari 2009. Geconstateerd is dat deze uitvoeringsregeling qua nummering van de artikelen niet correspondeert met de huidige (en de na wijziging) aanbevolen nummering van de Apv. In de Uitvoeringsregeling staan onder andere de criteria vermeld voor het plaatsen van een boom op de "Lijst beschermwaardige houtopstanden". Nu het de bedoeling is deze lijst te actualiseren is het up-to-date brengen van de de regeling gewenst. Wij hebben het voornemen om de regeling aan te passen. De bevoegdheid tot het vaststellen van de regeling ligt bij ons. De concept-regeling ligt ter inzage bij de stukken. Waar nodig is de deze regeling tekstueel aangescherpt.

Daarnaast is in het Beleidsplan aangegeven dat voor de indeling van de houtopstanden in boombeleidsklassen het gewenst is voor de boombeleidsklassen II tot en met IV (gemeentelijk boombestand) mandaat te regelen. Een daartoe strekkend mandaatbesluit zal door ons worden vastgesteld na de inwerkingtreding van de 13e Verordening tot wijziging van de Apv.

Financiële en Juridische gevolgen

Aan het vaststellen van de 13e Verordening tot wijziging van de Apv zijn geen financiële gevolgen verbonden.

Het besluit van de raad wordt bekend gemaakt op www.overheid.nl

Bijlagen

- Raadsbesluit
- Bijlage 1 behorende bij het raadsbesluit
- Concept-besluit Nadere regels met betrekking tot het bewaren van houtopstanden (raad ter kennisneming en college bevoegd tot vaststellen)
- Beleidsplan bomen 2024-2033

Advies meningsvormende raad

