Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 18 april 2023
Registratienummer: R 2307635

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:
In te stemmen met voorliggende statutenwijziging van stichting OPOA en stichting PCO-NT (INT-86373).

Gedaan in de openbare vergadering van 18 april 2023,

de griffier, **de burgemeester,**

drs. J.W. Scherpenzeel **A.J. Gerritsen**

Raadsvergadering: 18 april 2023
Registratienummer: R 2307635

Naam: F. Lagcher
Datum: 21 maart 2023
Team/teamonderdeel: ADV Advies

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Statutenwijziging bestuurlijke fusie Stichting Openbaar Primair Onderwijs Almelo en Stichting Protestants Christelijk Onderwijs Noord Twente**
Portefeuillehouder	**E.J.F.M. van Mierlo**

Samenvatting raadsvoorstel

Stichting Openbaar Primair Onderwijs Almelo (OPOA) heeft aangegeven een fusie aan te willen gaan met de Stichting Protestants Christelijk Onderwijs Noord Twente (PCO-NT) met ingang van 1 augustus 2023. De beide stichtingen vertegenwoordigen het openbaar en protestants christelijk onderwijs in de gemeenten Almelo en Wierden (één PC basisschool). Het betreft hier een fusie tussen openbaar en bijzonder onderwijs tot een zogenaamde stichting Samenwerkingsbestuur. Hiertoe dienen de statuten gewijzigd te worden. Een besluit hierover is voorbehouden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad wordt gevraagd om in te stemmen met de voorliggende statutenwijziging.

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met voorliggende statutenwijziging van stichting OPOA en stichting PCO-NT (INT-86373).

Inleiding

Stichting OPOA en PCO-NT hebben onderzoek gedaan naar de voor- en nadelen van een fusie. Het betreft een fusie tussen openbaar en bijzonder onderwijs tot een zogenaamde stichting Samenwerkingsbestuur. Dit fusieonderzoek is afgerond en het college is op 16 januari 2023 schriftelijk verzocht om advies af te geven naar aanleiding van het fusie-effectrapport (conform artikel 64a, derde lid juncto artikel 64b, tweede lid, aanhef en sub j van de Wet op het primair onderwijs). Het college heeft op 21 maart 2023 een positief advies uitgebracht. Volgend op het positieve advies van de colleges van B&W van Almelo en Wierden op de fusie-effectrapportage dient, om de fusie te kunnen effectueren, aan de gemeenteraad van Almelo instemming op de statutenwijziging gevraagd te worden. Dit vloeit voort uit artikel 48 lid 7 van de Wet op het primair onderwijs en de huidige statuten van OPOA artikel 15 lid 1. De relevante artikelen uit de WPO (en de Grondwet) zijn bijgevoegd (INT-86373).

Beoogd effect

Met de fusie tussen beide stichtingen beogen we een versterking van de kwaliteit van onderwijs in de gemeente Almelo. Belangrijk aspect hierin is het bieden van gelijke kansen. Door schaalvergroting kan er meer geld naar het primaire onderwijsproces gaan en kan daar waar nodig betere ondersteuning binnen het onderwijs worden ingezet. Bij schaalvergroting wordt ook gekeken naar het aantal toekomstbestendige scholen, waarbij ouders iets te kiezen houden. In de al lopende nieuwbouwtraject(en) waarin beide besturen participeren kan hierdoor efficiënter worden samengewerkt. De fusie verkleint aan de ene kant (door de gemiddelde schoolgrootte) de kans dat scholen moeten worden opgeheven. Aan de andere kant liggen er kansen om in sommige gevallen scholen te laten fuseren binnen de gefuseerde stichting.

Argumenten voor

1.1 Conform artikel 48 lid 7 van de WPO en de huidige statuten van stichting OPOA dient de gemeenteraad in te stemmen met de statutenwijziging.
Door de gemeenteraad te vragen in te stemmen met de benodigde statutenwijziging volgen we de procedure die daarover is vastgelegd in de wet en de huidige statuten.

1.2. Het extern toezicht door de gemeenteraad is in de nieuwe statuten goed gewaarborgd
Binnen de nieuwe statuten zijn ruim voldoende waarborgen opgenomen om de gemeenteraad van Almelo in positie te brengen (houden) aangaande het extern toezicht op het openbaar onderwijs in de gemeente. Feitelijk wijzigt de betrokkenheid en toezicht van de gemeenten slechts in beperkte mate ten opzichte van de huidige situatie.

De nieuwe statuten voorzien hiervoor in het volgende:
Artikel 8 lid 3: de begroting ontvangt u ter informatie. Hierop kunt u uw reactie geven, waarna ze definitief door het college van bestuur van de stichting worden vastgesteld.

Artikel 8 lid 8j: een eventuele wijziging van de grondslag, opheffing, stichting, overname, samenvoeging, overdracht of afsplitsing van een of meer van de scholen; kan slechts na goedkeuring van de gemeenteraad van Almelo daar waar het een of meerdere openbare scholen betreft.

Artikel 8 lid 8k: (juridische) fusie, (af-)splitsing of ontbinding van de stichting; na goedkeuring van de gemeenteraad van Almelo daar waar het een of meerdere openbare scholen betreft.

Artikel 14 lid 6: het college van bestuur zendt de vastgestelde jaarrekening ter kennisgeving aan de gemeenteraad van Almelo. De gemeenteraad kan aan het college van bestuur een reactie op de vastgestelde jaarrekening zenden indien de gemeenteraad van mening is dat de belangen van het openbaar onderwijs in het geding zijn. Het college van bestuur informeert de raad van toezicht omtrent een dergelijke reactie, alsmede over het antwoord dat terzake aan de gemeenteraad van Almelo wordt gezonden.

Artikel 15 lid 2 en 3:
Lid 2: Gelet op de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs, brengt het college van bestuur jaarlijks aan de gemeenteraad van Almelo verslag uit over de werkzaamheden, waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.
Lid 3: Gelet op de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs, informeert het college van bestuur de gemeenteraad van Almelo als bedoeld in het vorige lid gevraagd en ongevraagd, tijdig en volledig, over ontwikkelingen die van belangrijke invloed kunnen zijn op de continuïteit van de openbare scholen van de stichting.

Artikel 16 lid 5:
De statuten kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de gemeenteraad van Almelo. Goedkeuring door de gemeenteraad kan slechts worden onthouden indien een overheersende invloed van de overheid in de statuten niet langer is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft.

Artikel 17 lid 2 en 3:
Lid 2: Uitsluitend een besluit tot fusie waarbij de stichting verdwijnt, is onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad van Almelo. Een besluit tot fusie waarbij de stichting als verkrijgende rechtspersoon optreedt, is niet onderworpen aan zodanige goedkeuring.
Lid 3: Een besluit tot overdracht van een of meer scholen waar openbaar onderwijs wordt gegeven aan een andere rechtspersoon die daartoe bevoegd is, is onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad van Almelo.

Artikel 18 lid 1 en 2:
Lid 1: Het college van bestuur is bevoegd de stichting te ontbinden. Op een besluit tot ontbinding zijn zoveel mogelijk de bepalingen van artikel 16 van toepassing.

Lid 2: Hiertoe zal voorafgaand aan de besluitvorming terzake ontbinding van de stichting overleg gevoerd worden met de gemeenteraad van Almelo om de overheersende invloed van de overheid in deze te waarborgen.

Artikel 20 lid 4:
In geval van ernstige taakverwaarlozing door het college van bestuur of functioneren in strijd met de wet, voor zover het openbaar onderwijs betreft, neemt de gemeenteraad van de gemeente Almelo, de maatregelen die hij nodig acht om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen voor zover het openbaar onderwijs betreft.

Kanttekeningen

1.1 Wijziging ten aanzien benoeming leden raad van toezicht in nieuwe statuten
De raad van toezicht oefent het interne toezicht uit op het college van bestuur. De raad van toezicht verzorgt onder meer het goedkeuren van besluiten van het bestuur, benoemt en ontslaat de bestuursleden en bepaalt de rechtspositie en de bezoldiging van de bestuursleden. Daarnaast schrijft de Wet op het Primair Onderwijs voor dat besluiten van het bestuur over de begroting, het jaarverslag, de jaarrekening en het strategisch meerjarenplan de goedkeuring nodig heeft van de raad van toezicht.

Bij een stichting voor openbaar onderwijs worden de leden van de raad van toezicht benoemd door de gemeenteraad. Binnen het openbaar onderwijs zijn vanuit de wet ook bindende voordrachten van kracht. Bij een stichting voor bijzonder onderwijs (PC, RK of anders) is dit niet het geval. De leden van de raad van toezicht worden dan benoemd door de raad van toezicht zelf. Door de voorgenomen fusie moeten de leden opnieuw benoemd worden, echter aangezien het openbaar en het protestants christelijk onderwijs samenkomen in een Stichting Samenwerkingsbestuur (artikel 17 WPO) worden de leden van de raad van toezicht niet meer benoemd door de gemeenteraad, maar door de raad van toezicht zelf. Dit is verwoord in de nieuwe statuten in artikel 10 lid 2. Conform artikel 17a lid 2 WPO wordt de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad in de gelegenheid gesteld een bindende voordracht te doen voor één lid.

Kosten, opbrengsten en dekking

Geen.

Vervolg

Na instemming op de statutenwijziging door de gemeenteraad kunnen Stichting OPOA en Stichting PCO-NT een definitief besluit nemen en kan de fusie geëffectueerd worden.

Bijlagen

1. Definitieve concept statuten **Stichting voor openbaar en protestants-christelijk primair onderwijs Almelo-Wierden** (INT-86373)
2. Relevante wetsartikelen Grondwet en WPO (INT-86374)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
