Format technische vragen

Datum indienen: 9-10-2024

Datum politieke avond: 15-10-2024

Agendapunt: Voorbereidende vergadering Beleidsplan “Onderwijskansenbeleid: Samen bouwen aan gelijke kansen in Overbetuwe (2024-2028)”

Onderwerp:
Relevant stuk 1, Beleidsplan “Onderwijskansenbeleid: Samen bouwen aan gelijke kansen in Overbetuwe (2024-2028).

Toelichting:
Met het oog op de ravijnjaren is het extra belangrijk om te kijken naar overbodige kosten.

Vraag/vragen:
Op pagina 20/25 staat het volgende: “Daarnaast heeft de gemeente de rijksmiddelen ingezet op expertise om te komen tot beleid en afspraken voor samenwerking met partners. Hiervoor zijn Sardes en Oberon ingezet.”

Vragen:

- Waarom zijn er twee externe adviesbureaus ingeschakeld?
- Wat kostten deze adviesbureaus de Gemeente Overbetuwe in 2023 en 2024?
- Is het jaarlijks nodig om één of meerdere adviesbureaus op dit onderwerp in te zetten? Men kan zich voorstellen dat de ambtenaren de opgedane kennis ook kunnen toepassen op de komende jaren.
- Waarom is überhaupt een adviesbureau nodig om te komen tot afspraken voor samenwerking met partners? Deze partners mogen door de jaren heen als bekend worden verondersteld en voor het maken van afspraken heb je geen cursus nodig dunkt mij.

Indiener/fractie: Esther Nijholt-Faber, VVD Overbetuwe

Antwoord(en) ambtelijke organisatie:

- *Waarom zijn er twee externe adviesbureaus ingeschakeld?*
  De gemeente is wettelijk verplicht om jaarlijks te rapporteren aan de Inspectie Onderwijs over bereik, b) toeleiding, c) aanbod, d) doorgaande lijn, e) ouderbetrokkenheid en f) resultaten van VVE. In tegenstelling tot andere gemeentes maakt de gemeente geen gebruik van een Peutermonitor. Verder is er onvoldoende capaciteit om jaarlijks een peutermonitor uit te zetten onder de partners zoals JGZ, de kinderopvang en onderwijs. Door Sardes in te zetten is het mogelijk om jaarlijks de wettelijk verplichte rapportages te delen met de Inspectie Onderwijs. Daarnaast heeft Sardes ook expertise in de ondersteuning bij het ontwikkelen en schrijven van onderwijskansenbeleid. Die kennis en expertise ontbrak ook binnen de gemeente, vandaar dat zij, aanvullend op de werkgroep voor-en vroegschoolse educatie en de beleidsambtenaren zijn ingezet.

  De gemeente heeft geen lokale educatieve agenda. Oberon heeft landelijk kennis en expertise opgebouwd om lokale educatieve agenda’s te ontwikkelen en schrijven voor diverse gemeentes in het land. Vanwege gebrek aan capaciteit is Oberon hier eenmalig voor ingezet. De lokale educatieve agenda wordt in juni 2025 opgeleverd. De gemeente heeft dan een basisdocument liggen waarop voortgebouwd kan worden.

- *Wat kosten deze adviesbureaus de Gemeente Overbetuwe in 2023 en 2024?*
  Kosten Oberon 2023 en 2024
  Oberon kost in totaal €23.500 exclusief btw, waarvan de helft ten laste komt van 2024 en de andere helft in 2025. In 2023 is Oberon niet ingezet

  Kosten Sardes in 2023:
  De VVE monitor voor 2023 en de ondersteuning onderwijskansenbeleid hebben ongeveer in 2023 en 2024 €26.000 inclusief btw gekost. Er is nog 24 uur over voor ondersteuning van het onderwijskansenbeleid. Er vindt nog een correctie plaats op de factuur van 2024.

  Kosten Sardes in 2024
  De VVE-monitor en de kwaliteitsdialoog met partners kost in 2024 € 12.874,40 inclusief btw.

- *Is het jaarlijks nodig om één of meerdere adviesbureaus op dit onderwerp in te zetten? Men kan zich voorstellen dat de ambtenaren de opgedane kennis ook kunnen toepassen op de komende jaren.*
  - Zolang er geen Peutermonitor of capaciteit om de monitor uit te voeren, zal Sardes jaarlijks ingezet worden om de rapportages op te leveren.
  - Sardes kan ook ingezet worden indien er specifieke kennis en expertise nodig is op het gebied van het onderwijskansenbeleid. Denk bijvoorbeeld bij het maken van resultaatafspraken met het onderwijs of het ontwikkelen van kwaliteitskaders voor voor-en vroegschoolse educatie met de vve-werkgroep. Daarbij zal de rol van Sardes vooral aanvullend zijn.
  - Oberon wordt eenmalig ingezet en levert in 2025 een samenwerkinsagenda op.

- *Waarom is überhaupt een adviesbureau nodig om te komen tot afspraken voor samenwerking met partners? Deze partners mogen door de jaren heen als bekend worden verondersteld en voor het maken van afspraken heb je geen cursus nodig dunkt mij.*
  - Het gaat om een visiedocument voor de komende vijf jaar met daarin afspraken over een aantal wettelijk verplichte onderwerpen die de gemeente moet afstemmen met partners. Het document wordt met partners, bestuurders en de beleidsambtenaren ontwikkeld. Daarbij komt dat de partners weliswaar bekend zijn, maar de gemeente de afgelopen jaren ook in gebreke was voor wat betreft het organiseren van het wettelijk verplichte overleg met de partners. Ook ontbrak er een agenda. Om vaart te maken met de oplevering van de agenda is ervoor gekozen om met Oberon een samenwerking aan te gaan.

Verschil politieke en technische vragen

Technische vragen zijn vragen naar feiten, harde gegevens. Deze vragen kunnen dan ook prima door ambtenaren beantwoord worden.

Zodra er naar een mening (van het college of de burgemeester) wordt gevraagd, betreft het een politieke vraag. Politieke vragen kunnen ook over onderwerpen gaan die niet op de raadsagenda staan. In ibabs staat bij persoonlijke documenten=>werkwijzer 2022-2026 een map formats met daarin een **format voor de schriftelijke, politieke vragen**. Je treft deze ook als bijlage bij dit verhaal.

Uiteraard is het niet altijd eenvoudig om onderscheid te maken tussen technische en politieke vragen. **De griffie kan je daarbij helpen en zal de raads- en burgerraadsleden daar graag (gevraagd en ongevraagd) over adviseren.**

Een paar voorbeelden om je eigen vragen aan te spiegelen:

- Technisch:
    - Hoeveel ambtelijke uren gaan we besparen door het invoeren van livestream en hoeveel is dit uitgedrukt in euro's?
    - Waar komt de eis van 16-18 cm vandaan? Is dit wettelijk voorgeschreven?
- Politiek:
    - Is het college op de hoogte van een bestuurdersvergoeding die boven de Balkenende- norm ligt? Wat vindt het college hiervan?
- Twijfel:
    - Kunnen de kaders, welke uit de discussie van het de Nieuwe Visie Afvalstoffenplan komen alsnog in de aanbesteding worden toegevoegd?
        - Als bedoeld wordt of het technisch mogelijk is de kaders in de aanbesteding toe te voegen, dan kan dit een technische vraag zijn.
        - Wordt het college gevraagd of ze genegen zijn om ook het te doen, dan betreft het een politieke vraag.

Technische vragen
Wanneer stel ik een vraag?

De raad heeft recht op alle informatie die hij nodig heeft om zijn taak goed uit te voeren. Dat is een belangrijk recht. Aan de andere kant is het ook wel belangrijk jezelf af te vragen welke informatie je echt nodig hebt. Nieuwsgierigheid is een goede eigenschap voor een raadslid, maar veel vragen helpt niet altijd om op de hoofdlijnen te blijven en het ambtelijke apparaat niet onnodig te belasten.

Vooropgesteld: als je een raadsvoorstel of nota niet begrijpt, en daarom geen besluit kunt nemen, dan moet je natuurlijk een vraag stellen! Gaat het om een detail dat je niet begrijpt, dan kun je afwegen of het nodig is de vraag te stellen.

Een goed criterium voor jezelf om langs je technische vraag te leggen die je van plan bent in te gaan dienen: zal het antwoord op de vraag een verschil maken in mijn besluit om voor of tegen het voorstel te stemmen? M.a.w.: als ik antwoord A krijg stem ik voor, als ik antwoord B krijg stem ik tegen? Als dit niet het geval is, en het antwoord er dus niet wezenlijk toe doet, dan hoef je de vraag niet te stellen!

Dat is in het begin vast wennen, een beetje eng zelfs, om niet alles tot in de finesses te weten. Maar het helpt je tegelijk om op de hoofdlijnen te blijven, je niet te verliezen in details en zo het overzicht te houden. Bovendien scheelt het de ambtelijke organisatie een hoop tijd.

Indienen technische vragen
In het fractievoorzittersoverleg is afgesproken dat raads- en burgerraadsleden technische vragen voor voorronde of raad tot de donderdagmorgen 8.00 uur voor de betreffende politieke avond via mail kunnen aanleveren bij de griffie. De griffie bundelt de vragen per agendapunt (waarbij aangegeven wordt welke vraag van welke fractie is) en stuurt deze (uiterlijk 10 uur) naar de bestuursondersteuning, die de vraag uitzet bij de deskundige medewerker.

De antwoorden van de medewerkers worden dan voor maandagmiddag 16.00 uur, via de griffie naar de raad gezonden (via ibabs). De raad heeft dan een dag om de antwoorden tot zich te nemen ter voorbereiding op de politieke avond. Indien de antwoorden niet binnen de termijn beantwoord kunnen worden bijvoorbeeld als informatie van externen moet worden opgevraagd wordt dit bericht met aangeven van de datum waarop de antwoorden gegeven kunnen worden.

Nb.1. De medewerker zal de vragen en antwoorden delen met de portefeuillehouder, zodat deze ook volledig op de hoogte is. Medewerkers kunnen technische vragen, waarvan ze menen dat deze politiek zijn, voorleggen aan de portefeuillehouder. De portefeuillehouder besluit of hij hierover afstemming in het college wil. De antwoorden op de technische vragen kunnen dan wel al richting raad, de antwoorden op de politieke vragen komen dan na collegebehandeling.

In dit geval kan het dus zo zijn dat de antwoorden na het college pas op de dag van de voorronde beschikbaar komen

Nb.2. Het blijft ook altijd mogelijk om rechtstreeks een vraag aan een ambtenaar te stellen in geval van een verhelderende feitelijke vraag. Als de vraag en het antwoord ook relevant zijn voor andere raads- en burgerraadsleden, kan de ambtenaar altijd besluiten om de vragen en antwoorden naar de griffie te sturen voor verspreiding.