Regio Kop van NH

Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN)
Advies aan de gemeenteraden

Portefeuillehouder(s):	N. Nanning (Den Helder) M.J. Versluis (Hollands Kroon) J.J. Heddes (Schagen) R. Kieft (Texel)
Steller/penvoerder:	G. Mos, geertmos@hollandskroon.nl
Datum overleg RRN:	28 mei 2026
Datum B&W-besluit:	19 mei 2026
Onderwerp:	Zienswijze begroting 2027 en jaarresultaat 2025 van Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Openbaarheid documenten:	Ja

Kern van het voorstel

Gemeenteraden hebben de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op de concepten van de begroting en de bestemming jaarresultaat van een Gemeenschappelijke Regeling, i.c. de Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord (OD NHN). In de Regio Kop van NH doen de raden dat gezamenlijk.
Er is aanleiding zowel bij de begroting als bij de resultaatbestemming een zienswijze te geven.

Voorgesteld advies

De Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) wordt voorgesteld:

1. de gemeenteraden van Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel over de jaarrekening 2025 te adviseren dat een verdere verlaging van de algemene reserve niet onze voorkeur heeft. Zowel qua normering als voor een solide bedrijfsvoering moet deze op het vereiste peil zijn;
2. de gemeenteraden van Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel te adviseren voor de begroting 2027 bijgaande zienswijze (bijlage 7) in te dienen waarin aandacht wordt besteed aan:
   - Werkgebonden Personen Mobiliteit:
   - Zeer Zorgwekkende Stoffen;
   - Een taakstelling door de provincie;
3. De gemeenteraad van Den Helder wordt aanvullend geadviseerd een negatieve zienswijze uit te brengen op de begroting op het punt van de structurele financiering van de investeringen in robuustheid en bedrijfsvoering.

De RRN adviseert

Vastgesteld in de vergadering van 28 mei 2026

Griffier Voorzitter

Wettelijke grondslag

Gemeenten kunnen gebruik maken van de wettelijke mogelijkheid een zienswijze in te dienen op omschreven voorgenomen besluiten van Gemeenschappelijke Regelingen waarin zij deelnemen. Dit geldt ook voor de begroting en de resultaatbestemming.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

De Omgevingsdienst vervult voor de gemeenten wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, controle en handhaving ten aanzien van het milieu, en geeft adviezen op de diverse aspecten van het milieubeleid. Daarmee worden belangrijke bijdragen geleverd aan een optimaal schone en leefbare woon- en werkomgeving.
Met de begroting wordt de financiële basis gelegd voor de te maken uitvoeringsplannen per gemeente.
De bestemming van het jaarresultaat draagt bij aan de financiële positie van de Omgevingsdienst en daarmee eveneens aan een goede taakvervulling.

Motivering

In de in februari 2026 op de Kadernota 2027 van de OD door onze gemeenten uitgebrachte zienswijze stonden drie items centraal, t.w.:

- De financiering van de investeringen in robuustheid en bedrijfsvoering, waarbij Den Helder de structurele financiering afwees;
- Aanpassing van de aanpak en de middelen van de Wet Mobiliteit Personen, waarbij onze gemeenten vroegen te anticiperen op de verwachte wetswijziging;
- De vraag om (duidelijker) financiële onderbouwing van een aantal posten.

Eerstgenoemd punt is voor Den Helder niet gehonoreerd; de OD volgt de meerderheid van de zienswijzen van de aangesloten gemeenten en kiest voor structurele opname.
Het tweede en het derde punt zijn wel gehonoreerd.

Mede in deze context ligt nu een zienswijze op de jaarrekening en begroting voor, die als volgt luidt:

Bestemming jaarresultaat 2025.

In afwijking van de laatste jaren is er een negatief saldo, zij het van beperkte omvang. Voorgesteld wordt dit ten laste van de algemene reserve te brengen. Het niveau van de reserve zou daarmee onder de vereiste grens zitten. De andere mogelijkheid is de deelnemers het tekort te laten bijpassen.

Wij brengen als zienswijze uit dat een verdere verlaging van de algemene reserve niet onze voorkeur heeft. Zowel qua normering als voor een solide bedrijfsvoering moet deze op het vereiste peil zijn.

Begroting 2027.

Structurele vs. incidentele financiering.

Bij de Kadernota 2027 brachten de vier gemeenten een gezamenlijke zienswijze uit.

Deze was niet eenduidig op het punt van de bekostiging van zowel het plan richting een robuuste organisatie als van de impuls in de bedrijfsvoering: Den Helder kon niet akkoord gaan met de voorgestelde structurele opname van deze bedragen. De andere drie gemeenten waren hiervan wel voorstander. Nu ligt een begroting voor waarin voor structureel is gekozen.

Den Helder geeft aan evenals de andere drie gemeenten positief te staan ten opzichte van het plan richting robuustheid. Echter de financiële situatie van de gemeente leidt tot een zeer kritische blik op nieuwe structurele uitgaven. Volgens het rapport van Berenschot en in het verlengde daarvan het recente AB-besluit, kunnen we op termijn van enige jaren een efficiencyslag van minimaal 5% verwachten. Mede in relatie tot dat gegeven blijft Den Helder voorstander van incidentele financiering.

Den Helder volgt hiermee de eerder ingezette lijn en geeft op deze punten een negatieve zienswijze af.

Werkgebonden Personen Mobiliteit.

Ten aanzien van de Rapportageverplichting Werkgebonden Personen Mobiliteit gaven wij bij de Kadernota aan dat een wetswijziging ophanden was, die de werkingssfeer van de verplichting zou verkleinen van bedrijven van meer dan 100 personeelsleden naar meer dan 250. Wij stelden voor hier twee scenario's in de begroting mee te nemen.

In de voorliggende begroting is in afwijking van de Kadernota een keuze gemaakt voor een scenario op zo laag mogelijk ambitieniveau en voor het anticiperen op de wetswijziging. De OD stelt in de begeleidende brief nog wel dat daarbij geen recht wordt gedaan aan het doel van de wet en dat er kans is op ongelijke behandeling van ondernemers.

Hoewel een lastige afweging, brengen wij als zienswijze uit dat wij gezien de situatie voor 2027 kunnen instemmen met beperking tot 250+-bedrijven in combinatie met het lage ambitieniveau.

Zeer Zorgwekkende Stoffen.

Vermeld wordt dat zowel in de Kadernota als in de voorliggende begroting de jaarlijkse lasten € 118.000 te laag zijn geraamd. Deze technische fout is in de begroting niet hersteld.

Wij geven als zienswijze dat een technische fout in de Kadernota, in de begroting had moeten worden rechtgezet, mede gelet op de geringe verschuivingen die daarvan het gevolg zouden zijn.

Taakstelling provincie.

De provincie Noord-Holland heeft in haar zienswijze op de concept kadernota 2027 een structurele taakstelling aangekondigd ter hoogte van € 1.000.000 vanaf 2027 en € 2.000.000 vanaf 2028. Dit bedrag geldt voor het totale budget van de taken die belegd zijn bij de vier

Noord-Hollande omgevingsdiensten. In de ontwerpbegroting 2027 is rekening gehouden met een structurele bezuiniging voor 2027 van € 250.000 en vanaf 2028 met € 500.000.

Deze beweging bij de provincie kan gevolgen hebben voor de gemeentelijke deelnemers. Wij dienen als zienswijze in dat de OD de gemeenten van de ontwikkelingen in dit dossier op de hoogte houdt, zodat zij in reactie daarop zo nodig kunnen acteren.

Alternatieven (inclusief argumenten)

Overwogen zou kunnen worden de Omgevingsdienst de gevraagde extra middelen voor robuustheid en bedrijfsvoering niet toe te kennen. Als bij de bestuurlijke behandeling van de Kadernota voor 2027 al aangegeven, is deze impuls nodig om voor de toekomst een zowel robuuste als zelfstandige OD te hebben.
Bij niet, resp. bij minder korten, zouden andere gemeentelijke taakgebieden in het gedrang kunnen komen.

Lokaal maatwerk

N.v.t.

Gevolgen algemene middelen en begroting

De precieze gevolgen verschillen per gemeente.

Dekking: begrotingen 2027

Toelichting:

Communicatie

De afzonderlijke gemeenten communiceren op de bij hen gebruikelijke wijze het eenmaal genomen besluit van de gemeenteraad.

Achtergrondcontext

In het voorjaar hebben de gemeenten een zienswijze ingediend m.b.t. de Kaderbrief 2027. De nu voorliggende begroting is mede gebaseerd op de zienswijzen van de in de Omgevingsdienst deelnemende gemeenten.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief jaarstukken 2025 en begroting 2027 OD NHN
2. Jaarstukken 2025 OD NHN
3. Accountantsverslag jaarstukken 2025 OD NHN
4. Controle verklaring 2025 OD NHN
5. Dashboard jaarrekening 2025 OD NHN
6. Begroting 2027 OD NHN
7. Zienswijze m.b.t. begroting 2027 en bestemming jaarresultaat 2025 OD NHN.