natuur en milieu federatie gelderland

Gemeenteraad Lingewaard
Postbus 15
6680 AA BEMMEL

Datum: 31 oktober 2022
Kenmerk: 220113.VM
Onderwerp: zienswijze bestemmingsplan Tweede Herziening Park Lingezegen
Behandeld door: [redacted]

Geachte leden van de gemeenteraad

Wij hebben kennisgenomen van het ontwerpbestemmingsplan 'Tweede herziening Park Lingezegen' en het daarop aansluitende ontwerpbestemmingsplan Dorpensingel Lingewaard. Deze brief betreft een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan ''Tweede herziening Park Lingezegen'.

Uw gemeente heeft deze herziening opgesteld om een aantal omissies in het bestaande plan te herstellen en om een aantal bestemmingen in overeenstemming te brengen met in de tussentijd verleende omgevingsvergunningen. Daarnaast introduceert u in dit bestemmingsplan de mogelijkheid om kleinschalige zonneparken aan te leggen, om schuilhutten te bouwen én om bijgebouwen te realiseren (of uit te breiden) voor 'overige nevenactiviteiten' in de vorm van dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen.

Op zich gaat het hierbij niet om heel grote wijzigingen. Het valt ons echter op dat er in de tijd tussen het vorige bestemmingsplan en het huidige bestemmingsplan op allerlei plekken bebouwing is bijgekomen. Tegelijkertijd zijn er steeds meer stukjes met de bestemming 'natuur' verdwenen. En dat terwijl de doelstelling van de in 2011 vastgestelde intergemeentelijke structuurvisie destijds toch als volgt is geformuleerd:

"De Stadsregio Arnhem-Nijmegen is in een aantal decennia in hoog tempo verstedelijkt. Met de realisatie van de huidige nieuwbouwplannen (Waalsprong, Schuytgraaf, Westeraam) zullen straks circa 160.000 mensen in dit gebied wonen. Als tegenhanger van deze grootstedelijke ontwikkelingen is het gebied tussen Arnhem en Nijmegen aangewezen als Rijksbufferzone. In deze zone dient verdere verstedelijking tegen te worden gegaan en wordt actie ondernomen ter versterking van de omgevingskwaliteit. De ontwikkeling van Park Lingezegen geeft invulling aan deze opgave door behoud en versterking van de groene en recreatieve kwaliteit van het gebied tussen Arnhem, Nijmegen, Elst en Bemmel en het begrenzen van de verstedelijking in dit gebied."

Oude Kraan 72
6811 LL Arnhem
Fax 026 3892093
info@natuurenmilieugelderland.nl
www.natuurenmilieugelderland.nl
IBAN NL 89TRIO 0338629025
BIC TRIONL2U
KvK 41046129
BTW 0029.89.682

Het nu voorliggende plan maakt nóg meer bebouwing mogelijk en biedt tegelijkertijd nauwelijks houvast noch perspectief waar het gaat om behoud en versterking van natuur en landschap. Dat is dan ook in essentie ons belangrijkste kritiekpunt op dit plan. Er is weliswaar op verschillende plekken in de regels sprake van 'landschappelijke inpassing', maar het plan benoemt daarbij niet de kernkwaliteiten van dat landschap. Het benoemen van die kwaliteiten is belangrijk om in het bestemmingsplan gebruikte termen als 'landschappelijke waarden, 'landschappelijke inpassing' en 'onevenredige aantasting van waarden' zo objectief mogelijk toetsbaar te maken. De combinatie van landschappelijke én recreatieve kwaliteit maken dat dit gebied ook op termijn aantrekkelijk blijft als uitloopgebied voor de omliggende steden en dorpen. Dat is niet alleen van belang voor natuur en landschap, maar ook voor de economie en de ondernemers in het gebied.

Wij zullen aan de hand van een aantal punten in het voorliggende ontwerpbestemmingsplan een aantal suggesties doen:

- In de toelichting van het bestemmingsplan wordt paragraaf 5.3.1 verwezen naar de intergemeentelijke structuurvisie Park Lingezegen. Daarbij worden de kenmerken van de verschillende deelgebieden in Park Lingezegen beschreven. In de regels wordt hier echter niet meer naar verwezen. De drie bestemmingen die voor de deelgebieden worden onderscheiden (de Woerdt, de Buitens en Landbouwland) verschillen op dat gebied niet of nauwelijks van elkaar.
  Wij zouden u willen vragen om op alle plekken in de bestemmingsplanregels waar sprake is van landschappelijke inpassing (of vergelijkbaar) tevens aan te geven dat het te ontwikkelen plan moet bijdragen aan de versterking van de specifieke kenmerken van het betreffende deelgebied. Daarbij kunt u de initiatiefnemer verwijzen naar het intergemeentelijke structuurplan, maar ook bijvoorbeeld naar de streekgids Overbetuwe die de provincie zeer recent heeft opgesteld. Door dat te doen biedt u initiatiefnemers niet alleen de mogelijkheid om inspiratie op te doen, maar spreekt u ook de ambitie uit dat u wilt dat plannen bijdragen aan de versterking van het landschap.
  Een andere optie is het opnemen van een landschapsarchitect in uw omgevingscommissie en hem/haar de opdracht geven de plannen te toetsen op hun bijdrage aan de specifieke landschappelijke kenmerken van de deelgebieden.
- We willen u vragen om na te denken over een manier waarop u voor de komende jaren kunt voorkomen dat er nog meer groen verdwijnt en koste van rood. Hiervoor zijn op verschillende plekken in Nederland bruikbare concepten ontwikkeld zoals 'rood voor groen-regelingen' of KGO's (kwaliteitsimpuls groene omgeving). Desgewenst kunnen wij u van meer informatie voorzien.
- Wij willen u complimenteren met het feit dat u in uw plan ruimte maakt voor de aanleg van kleinschalige zonneparken grenzend aan woonbestemmingen. Wij zouden het nog mooier vinden als u ook de realisatie van deze parken inzet om landschap en ecologie ter plekke te versterken. Natuur en Milieu Gelderland heeft afgelopen jaar een aantal 'energieboswachters' opgeleid die hierover actief met u of met de initiatiefnemer kunnen meedenken.
- Wij willen u vragen om ervoor te zorgen dat er in het bestemmingsplan binnen het gebied 'de Woerdt' daadwerkelijk gronden worden aangewezen waar uitsluitend hoogstam fruitteelt is toegestaan. Boomgaarden met hoogstamfruit zijn immers kenmerkend voor het landschap in de Woerdt.

In het bestemmingsplan staat nu dat er ter plaatse van de aanduiding ‘fruitteelt’ uitsluitend hoogstam fruitteelt is toegestaan. Deze aanduiding hebben wij echter alleen op een klein perceel aan de Vossenpelsestraat op de plankaart aangetroffen.

- Tot slot hebben wij ook al op het voorontwerp bestemmingsplan ‘Dorpensingel’ gereageerd en aangegeven dat de bestemmingsomschrijving van de bestemming ‘Agrarisch De Woerdt’ in dat plan afwijkt van de bestemmingsomschrijving voor diezelfde bestemming in het omliggende plan ‘Park Lingezegen’. Dat is op zijn minst verwarrend. Bovendien vinden wij de bestemmingsomschrijving zoals deze is opgenomen in het plan Dorpensingel veel meer recht doen aan de karakteristiek van het landschap:

Artikel 3 Agrarisch - De Woerdt

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch - De Woerdt' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. hoogstamboomgaard;
b. de omvorming van een laagstamboomgaard naar een halfopen habitat met hoogstambomen, struweel en kruidenrijk grasland;
c. weiden;
d. behoud en/of herstel van de op deze gronden voorkomende, dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden;
e. de ontwikkeling en het behoud van kleinschalige landschapselementen, waaronder houtwallen, windsingels, (gemengde) hagen, bomen en boomgroepen;
f. extensieve dagrecreatie met bijbehorende wegen en paden;
g. wadi's, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede daarbij behorende voorzieningen zoals duikers, kunstwerken en overbruggingen;
h. faunavoorzieningen, zoals: zitpalen, rasters, faunatunnels, ecoduikers, loopstroken en uitstapplaatsen bij kanalen;
i. bijbehorende voorzieningen, zoals: ontsluitingsvoorzieningen, groenvoorzieningen, tuinen en erven.

Wij willen u vragen bovenstaande bestemmingsomschrijving van de bestemming ‘agrarisch De Woerdt’ over te nemen in het plan ‘Park Lingezegen’.

Wij zijn graag bereid deze brief mondeling toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Directeur

Noot

In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
(ink)