

Onderwerp

Van Drank- en horecawet naar Alcoholwet

Beslispunten

1. De **Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Geldrop-Mierlo 2021** met terugwerkende kracht per 1 juli 2021 te wijzigen conform bijgevoegd raadsbesluit (bijlage 1).
2. De **Legesverordening 2021** met terugwerkende kracht per 1 juli 2021 te wijzigen conform bijgevoegd raadsbesluit (bijlage 1).
3. De **Drank- en Horecaverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2016** met terugwerkende kracht per 1 juli 2021 in te trekken.
4. De **Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2021** met terugwerkende kracht per 1 juli 2021 vast te stellen conform het aangeboden concept (bijlage 2).
5. Het **Drank- en Horecabeleid gemeente Geldrop-Mierlo 2019** met terugwerkende kracht per 1 juli 2021 in te trekken.
6. Het **Alcoholbeleid gemeente Geldrop-Mierlo 2021** met terugwerkende kracht per 1 juli 2021 vast te stellen conform het aangeboden concept (bijlage 3).
7. Nog geen standpunt in te nemen ten aanzien van de wijzigingen in de Alcoholwet waaraan een verordenende bevoegdheid is verbonden totdat daar meer informatie over bekend is.

Inleiding

In 2016 is de Drank- en Horecawet geëvalueerd. Deze evaluatie en het in het najaar van 2018 gesloten Nationaal Preventieakkoord vormen de basis voor de wijziging van de Drank- en Horecawet. De naam van de Drank- en Horecawet wijzigt in Alcoholwet. Voor de nieuwe naam Alcoholwet is gekozen omdat deze naam volgens de wetgever de inhoud van de wet beter duidt. Ook worden vier Algemene Maatregelen van Bestuur samengevoegd in het Alcoholbesluit en komt een Algemene Maatregel van bestuur te vervallen.

Daarnaast bevat de Alcoholwet nieuwe mogelijkheden voor gemeenten om bij verordening te regelen. Het gaat dan om minimale oppervlakte-eisen voor een horeca- of een slijterslokaliteit, het door slijterijen organiseren van proeverijen, het aanwijzen van een alcoholoverlastgebied en de verplichte aanwezigheid van een diploma sociale hygiëne op vervoersmiddelen zoals een bierfiets. Van die mogelijkheden wordt om meerdere redenen nu nog geen gebruik gemaakt. Zo is het bij de Alcoholwet behorende Alcoholbesluit nog niet definitief en niet vastgesteld en zijn de randvoorwaarden om gebruik te maken van (een deel van bovengenoemde) mogelijkheden daarom nog niet bekend/niet definitief. Ook is het erg kort dag om een zorgvuldige inventarisatie en afweging te maken in hoeverre het raadzaam is al dan niet van de mogelijkheden gebruik te maken. Bovendien heeft de VNG bepaalde mogelijkheden in onderzoek en beziet het in hoeverre gemeenten van de verordenende bevoegdheden gebruik willen gaan maken en op welke manier precies.

Tot slot maakt de nieuwe Alcoholwet bijvoorbeeld wederverstrekking (volwassenen die alcohol doorgeven aan minderjarigen) strafbaar. Voor een overzicht van de overige wijzigingen wordt verwezen naar de ledenbrief van de VNG die inclusief bijlagen bij dit raadsvoorstel is gevoegd (bijlagen 4 t/m 7).



Verschillende gemeentelijke verordeningen en beleidsstukken moeten als gevolg van de wijziging van de wet worden aangepast, opdat een juiste grondslag wordt vermeld (Alcoholwet en/of Alcoholbesluit) en in de betreffende verordeningen en beleidsstukken wordt verwezen naar de juiste artikelen uit de nieuwe Alcoholwet of uit het nieuwe Alcoholbesluit. Dit raadsvoorstel voorziet in die aanpassingen.

Wat willen we bereiken

Het implementeren van de Alcoholwet in de verordeningen en beleidsstukken die nu nog zijn gebaseerd op en verwijzen naar de Drank- en Horecawet.

Argumenten

1.1 t/m 7.1 *De Alcoholwet moet worden geïmplementeerd*

De nieuwe Alcoholwet moet worden geïmplementeerd. In de huidige verordeningen en in het huidige beleid wordt verwezen naar de Drank- en Horecawet. Door de komst van de Alcoholwet moeten die verwijzingen worden aangepast naar de Alcoholwet inclusief de juiste artikelnummers. Het is dus nodig dat gemeentelijk regelgeving wordt aangepast. In dit raadsvoorstel zijn veel beslispunten opgenomen. Dat heeft het ermee te maken dat het praktischer is gebleken de verordeningen en het beleid, waar de naam Drank- en Horecawet veelvuldig in voorkomt, in te trekken en opnieuw te laten vaststellen in plaats van de wijzigingen elk afzonderlijk in het raadsvoorstel te benoemen.

Kanttekeningen

1.1 t/m 7.1 *Gevolg van het vaststellen van de verordeningen na de datum van inwerkingtreding van de Alcoholwet*

De Alcoholwet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld. De Alcoholwet is op het moment dat uw raad vergadert over dit voorstel naar alle waarschijnlijkheid per 1 juli 2021 in werking getreden. Indien uw raad conform dit voorstel besluit moeten de vastgestelde verordeningen en het vastgestelde beleid worden bekendgemaakt. Rond 19 juli 2021 – grofweg drie weken na de inwerkingtreding van de Alcoholwet – zullen de vastgestelde verordeningen en het vastgestelde beleid in werking treden. De Alcoholwet kent geen overgangsbepaling waarin is opgenomen dat geldende verordeningen vervallen binnen zes maanden na inwerkingtreding van de wet. De huisadvocaat durft – omdat het hier een tekstuele wijziging/naamswijziging betreft – de discussie wel aan om te betogen dat de verordeningen en het beleid nog steeds gelden, ondanks de naamwijziging van Drank- en Horecawet in Alcoholwet. Toch raadt de huisadvocaat aan om zo snel mogelijk in de verordeningen en het beleid de naam Drank- en Horecawet te wijzigen in Alcoholwet. Dit raadsvoorstel is volledig in lijn met dat advies.

In het ergste geval ontbreekt gedurende de drie weken dat de Alcoholwet in werking is getreden, maar de verordeningen en het beleid nog niet zijn aangepast de grondslag voor het verlenen van Alcoholvergunningen (nu nog Drank- en Horecavergunningen) omdat de Drank- en Horecawet niet langer geldt. In die periode kunnen dus geen Alcoholvergunningen worden verleend. Uiteraard kan al wel worden begonnen met de behandeling van aanvragen omdat



de verordening en het beleid met terugwerkende kracht worden vastgesteld. De verwachting is echter dat in die drie weken niet zoveel aanvragen zullen worden gedaan. Het is immers zomer en Covid-19 beheerst nog steeds het nieuws. Daarnaast is – in het ergste geval – het handhaven op grond van de Drank- en Horecawet in die periode niet meer mogelijk. Wel kan de burgemeester nog handhaven op grond van zijn bevoegdheden uit de Gemeentewet ten aanzien van openbare orde en veiligheid. De risico's zijn derhalve beperkt.

De VNG heeft pas op 4 mei 2021 de gemeenten middels een ledenbrief op de hoogte heeft gesteld van informatie over de Alcoholwet. Dit heeft tot gevolg dat het zeer twijfelachtig is of gemeenten hun verordeningen en/of hun beleid überhaupt voor 1 juli 2021 aangepast hebben.

1.2 t/m 7.2 *De voorgestelde wijzigingen zien niet op de nieuwe verordenende bevoegdheden*

De Alcoholwet bevat onder meer nieuwe mogelijkheden voor gemeenten om bij verordening te regelen. Het gaat om de volgende bevoegdheden:

1. Het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet komt te vervallen. Er zijn een paar uitzonderingen. Zo blijven de minimale oppervlakte-eisen voor een horeca- of een slijterslokaliteit bestaan. Deze blijven respectievelijk minimaal 35 m² en 15 m². Gemeenten hebben de bevoegdheid om bij verordening hogere eisen stellen aan de minimale vloeroppervlakte van horeca- en slijterslokaliteiten.
2. Gemeenten hebben de bevoegdheid om bij verordening bepalen dat slijterijen proeverijen mogen organiseren. Als gemeenten proeverijen toestaan, geldt dit voor alle slijterijen in de betreffende gemeente. Het Alcoholbesluit zal nadere voorwaarden bevatten waaraan een proeverij moet voldoen.
3. In sommige gemeenten met een grote concentratie van alcoholverkooppunten, veroorzaken bezoekers onder invloed van alcohol veel overlast. Gemeenten krijgen daarom de mogelijkheid om bij verordening een gebied aan te wijzen als een zogenoemd alcoholoverlastgebied. Gemeenten kunnen bepalen dat er bepaalde verboden of beperkingen gelden voor dat specifieke gebied.
4. Om de overlast van bijvoorbeeld bierfietsen of partyboten of -bussen te beperken kunnen gemeenten regelen dat op dergelijke vervoermiddelen iemand aanwezig moet zijn in het bezit van een diploma sociale hygiëne. In dat geval gaat het toezicht op betreffende vervoermiddelen over van de NVWA naar de gemeente omdat de mobiliteit van dergelijke vervoermiddelen tot gevolg heeft dat er sprake is van een grensoverstijgende activiteit.

Het bij de Alcoholwet behorende Alcoholbesluit is op het moment van schrijven van dit raadsvoorstel nog niet definitief en nog niet vastgesteld en de randvoorwaarden om gebruik te maken van (een deel van bovengenoemde) mogelijkheden zijn daarom nog niet bekend/niet definitief. Ook al zou het Alcoholbesluit nog voor 1 juli 2021 het levenslicht hebben gezien, dan was het te kort dag om een zorgvuldige inventarisatie (waarbij is inbegrepen het in gesprek gaan met een vertegenwoordiging van horeca en andere ondernemers in Geldrop-Mierlo) en afweging te maken in hoeverre het raadzaam is al dan niet van de mogelijkheden gebruik te maken. Tot slot heeft de VNG bepaalde mogelijkheden in onderzoek en beziet het

in hoeverre gemeenten van de verordenende bevoegdheden gebruik willen gaan maken en op welke manier precies.

Het is gelet op het bovenstaande niet praktisch en onverstandig de nieuwe mogelijkheden nu al te implementeren in gemeentelijke regelgeving en beleid. Om die reden wordt voorgesteld vanaf 1 januari 2022 de nieuwe verordenende mogelijkheden die de Alcoolwet biedt te inventariseren en te onderzoeken voor Geldrop-Mierlo. Daarna kan worden bezien in hoeverre alsnog van die nieuwe verordenende bevoegdheden gebruik moet worden gemaakt. Immers: het Alcoholbesluit is dan vastgesteld, waarschijnlijk is er dan ook meer informatie vanuit de VNG beschikbaar en hebben gesprekken kunnen plaatsvinden met een vertegenwoordiging van de horeca en andere ondernemers in Geldrop-Mierlo. Uw raad wordt bij het maken van die keuzes betrokken door middel van 1) een beeldvormende commissievergadering, daarna 2) een oordeelsvormende commissievergadering en tot slot 3) wordt uw raad om besluitvorming gevraagd in de raadsvergadering.

1.3 *Het betreft slechts een tekstuele wijziging van de APV*

Er is slechts sprake van een tekstuele wijziging van de APV (artikel 3:7 lid 1 aanhef onder, onderdeel 1) en niet van een inhoudelijke wijziging. Om die reden is ervoor gekozen geen inhoudelijke wijzigingen bij deze aanpassing van de APV te doen.

Wat gaan we daarvoor doen

Nadat uw raad conform dit voorstel heeft besloten, wordt de gewijzigde regelgeving en het gewijzigde beleid op de daarvoor vastgestelde wijze bekendgemaakt. Vanaf 1 januari 2022 worden de mogelijkheden die de Alcoolwet biedt ten aanzien van de nieuwe verordenende bevoegdheden geïnventariseerd en wordt onderzocht of het voor Geldrop-Mierlo verstandig is van die mogelijkheden gebruik te maken. Als gezegd wordt uw raad bij die keuzes betrokken door middel van een beeldvormende commissievergadering, een oordeelsvormende commissievergadering en door middel van besluitvorming.

Wat mag het kosten

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Burgerparticipatie

Bij het inventariseren en onderzoeken van de nieuwe verordenende bevoegdheden die de Alcoolwet biedt wordt in gesprek gegaan met een vertegenwoordiging van de horeca en andere ondernemers.

Evaluatie

Niet van toepassing.

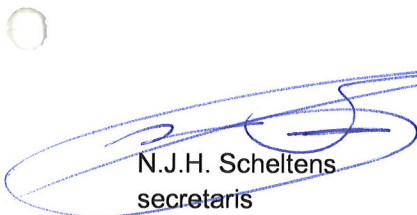
Bijlagen:

1. Raadsbesluit

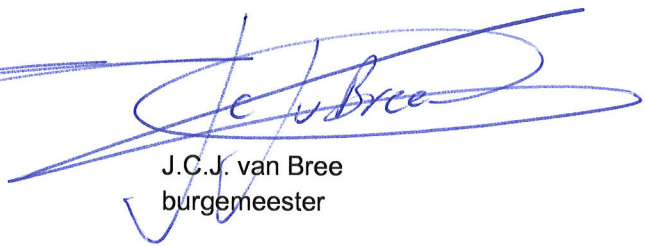


2. Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2021
3. Alcoholbeleid gemeente Geldrop-Mierlo 2021
4. Ledenbrief VNG Alcoholwet en aanpassing model APV
5. Bijlage 1 bij ledenbrief VNG; was-wordt tabel wijziging model algemene plaatselijke verordening
6. Bijlage 2 bij ledenbrief VNG model raadsbesluit wijziging algemene plaatselijke verordening
7. Bijlage 3 bij ledenbrief VNG nadere uitleg Alcoholwet

Geldrop, 25 mei 2021



N.J.H. Scheltens
secretaris



J.C.J. van Bree
burgemeester

