Raadsvergadering d.d. 18 april 2024

Voorstelnummer 25-2024
Agendanummer 11
Zaaknummer Z23132729
Onderwerp: Bestemmingsplan Hiatenplan 2023
Portefeuillehouder: Wethouder Kes

Aan de raad.

Gevraagde beslissing
Uw raad wordt voorgesteld:

1. het bestemmingsplan “Hiatenplan 2023” bestaande uit de geometrische bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0385.bpHiatenplan-vg01 en waarbij gebruik is gemaakt van de ondergrond ontleend aan de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT), versie 2023-11-17, met de bijbehorende plantoelichting, regels en bijlagen vast te stellen.
2. te besluiten dat géén exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wro wordt vastgesteld;
3. burgemeester en wethouders of (een) door hen aan te wijzen ambten(a)ar(en) te machtigen tot het zo nodig voeren van verweer voor de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Samenvatting
Het Hiatenplan 2023 is van toepassing op een aantal afzonderlijke locaties binnen de gemeente. De exacte ligging van het plangebied komt tot uitdrukking middels de bij het bestemmingsplannen behorende verbeelding. Het bestemmingsplan “Hiatenplan 2023” is opgesteld, teneinde een goede transitie in het kader van de Omgevingswet mogelijk te maken. Het Hiatenplan omvat onder meer een technische reparatie met betrekking tot een aantal percelen. Volgens de huidige c.q. geldende situatie wordt alsnog een correct digitaal te ontsluiten bestemming toegekend, zodat er een adequaat juridisch-planologisch regime geldt. Het gaat hier in feite om een zo goed als beleidsneutrale overgang dan wel bestendiging van bestaande rechten.

Onderbouwing en alternatieven
Het alternatief is dat er geen sprake is van een rechtsgeldig planologisch regime, waardoor er sprake is van zogenaamde witte vlekken. Een duidelijke voorkeur bestaat voor een bestemmingsplan, omdat hiermee met name de gebruiksmogelijkheden in de toekomst goed worden geregeld. Dit biedt juridisch een goede basis in het kader van de transitie naar de inmiddels geldende Omgevingswet.

Financiële aspecten
De kosten voor dit bestemmingsplan worden gedekt door de begrotingspost “structuur- en bestemmingsplannen”.

In afdeling 6.4 van de Wro zijn regels opgenomen ten aanzien van grondexploitatie. In artikel 6.12 lid 1 Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Voor zover van de noodzaak tot kostenverhaal geen sprake is, kan de raad besluiten géén exploitatieplan vast te stellen. De Wet ruimtelijke ordening vereist een expliciet besluit. Deze verplichting tot het vaststellen van

©ev 2020

een exploitatieplan geldt niet, indien het verhaal van kosten op een andere manier verzekerd is of indien het stellen van eisen of regels niet noodzakelijk is. Dit volgt uit artikel 6.12 lid 2 sub a Wro. Omdat verhaal van kosten gelet op de aard en karakter van dit bestemmingsplan niet de orde is, is het maken/vaststellen van een exploitatieplan op grond van artikel 6.12 lid 2 Wro niet nodig c.q. van toepassing.

Personele aspecten
Deze zijn niet aan de orde, aangezien dit binnen de bestaande organisatie wordt opgevangen.

Risico's
De procedure vindt plaats binnen de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Als vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet een ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd, dan blijft het oude recht van toepassing tot het bestemmingsplan van kracht is. Dit volgt uit artikel 4.6, lid 2, sub a, onder 1, van de Invoeringswet Omgevingswet. Zodra het plan van kracht is, wordt dit bestemmingsplan in het kader van de Omgevingswet onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Dit volgt uit artikel 4.6, lid 1, van de Invoeringswet Omgevingswet.

Het bestemmingsplan past voorts binnen de wettelijke kaders van de Wro. Na vaststelling van dit bestemmingsplan en de publicatie daarvan gaat vervolgens de termijn van 6 weken lopen om beroep in te stellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het risico bestaat dat mogelijke belanghebbenden in beroep kunnen gaan tegen het vaststellingsbesluit van de raad. Na afloop van de beroepsprocedure kan het bestemmingsplan pas onherroepelijk van kracht worden.

Gevolgde procedure
Op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient overleg plaats te vinden met betrokken instanties en die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de rol van weg- en waterbeheer (Rijkswaterstaat), eigenaar van defensieterreinen (ministerie van defensie) en voor projecten in het kader van de rijkscoördinatieregeling rond rijksinpassingsplannen op het terrein van de energie-infrastructuur. In verband met de terugtreding van verschillende overheidsdiensten en gezien het karakter c.q. locaties van het plan, zijn deze belangen bij dit bestemmingsplan niet aan de orde. Er is hier namelijk sprake van een beleidsneutrale overgang/bestendiging. Gezien het karakter van het plan en omdat de locaties ook niet gedeeld worden met de grenzen van andere gemeenten, zijn ook andere gemeenten hier niet geconsulteerd in het kader van 3.1.1. bro. Daarnaast heeft het ontwerp-bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegen waarbij ook voor de genoemde instanties de mogelijkheid bestond hiertegen zienswijzen in te dienen.

Op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening heeft met ingang van 29 december 2023 het ontwerp bestemmingsplan "Hiatenplan 2023" gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de periode van terinzagelegging is een ieder in de gelegenheid gesteld om een schriftelijke of mondelinge zienswijze naar voren te brengen. Deze procedure is voorafgegaan door een publicatie in het plaatselijk nieuwsblad, het gemeenteblad (voorheen Staatscourant) en op de gemeentelijke website. Het ontwerpbestemmingsplan was digitaal via de landelijke voorziening ruimtelijkeplannen.nl en de gemeentelijke website te raadplegen. Voor informatie over de stukken kon men uiteraard telefonische inlichtingen inwinnen.
Binnen de genoemde termijn van de terinzagelegging zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerp bestemmingsplan. Het is nu aan de gemeenteraad om een besluit te nemen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

©ev 2020

Burgerparticipatie, inspraak, zienswijzen en communicatie
Vanwege het beleidsneutrale karakter van het Hiatenplan is met inachtneming van de inspraakverordening geen participatie gevoerd. Zoals beschreven in dit raadsvoorstel voorziet de Wro in een mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen gedurende de zes weken dat de stukken ter inzage zijn gelegd. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Na het te nemen besluit
Indien de raad tot vaststelling besluit, volgt na vaststelling de bekendmaking van het vaststellingsbesluit. Het besluit wordt verder bekendgemaakt op de gebruikelijke wettelijke voorgeschreven wijze, onder meer door plaatsing in een (of meer) plaatselijke nieuwsbladen, de gemeentelijke website, het gemeenteblad (voorheen Staatscourant) en op www.ruimteliikeplannen.nl. Vervolgens gaat de termijn van 6 weken lopen om beroep in te stellen tegen het plan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit van de gemeenteraad en daarmee het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Indien binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening bij de voorzitter is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist

Rapportage, verantwoording en evaluatie
Niet van toepassing.

Bijlagen
- Het bestemmingsplan (regels, toelichting, planverbeelding inclusief bijlagen).

Aanvullende toelichting op vraagstelling, context en maatschappelijke meerwaarde
Bij een inventarisatie van de digitaal ontsloten geldende bestemmingsplannen binnen de gemeente Edam-Volendam is gebleken dat er voor een aantal locaties geen bestemmingsplan van toepassing is die aan de actuele eisen voldoet voor een juiste overgang in het kader van de Omgevingswet. Dit zijn zogenaamde witte vlekken. Dit kan een gevolg zijn van de omstandigheid dat ter plaatse nog een oud Uitbreidingsplan gold die van rechtswege is komen te vervallen dan wel dat er sprake is van een nog oud analoog plan (dat bij de transitie naar de omgevingswet geen rechtskracht verkrijgt). Daarnaast kan dit een gevolg zijn van specifieke omstandigheden zoals aangegeven in de bestemmingsplantoelichting of een omissie in de geldende plannen. Vanaf 1 januari 2024 zijn de bestemmingsplannen van onze gemeente omgezet naar het omgevingsplan. Dit gebeurt van rechtswege, dus vanzelf, als gevolg van de wet, zonder dat daarvoor een specifieke handeling nodig is. Elke gemeente heeft dan 1 omgevingsplan (dit noemen we het tijdelijk deel van het Omgevingsplan, omdat het de bedoeling is dat we toewerken naar een nieuw Omgevingsplan, waarvoor intussen het handboek voor een deel is opgesteld/vastgesteld e.d.).

Het overgangsrecht van de Omgevingswet regelt de overgang van het huidige naar het nieuwe recht. Het bepaalt onder meer dat een ontwerp van een nieuw of gewijzigd bestemmingsplanuiterlijk 31 december 2023 ter inzage gelegd moet zijn om nog onder de Wro te kunnen worden afgehandeld en daarmee onder het tijdelijk deel van het Omgevingsplan gaat vallen.

©ev 2020

Om zaken op orde te hebben voor een goede transitie in het kader van de Omgevingswet, is dit Hiatenplan opgesteld. Met dit Hiatenplan wordt alsnog een correcte bestemming toegekend, zodat er een adequaat juridisch-planologisch regime geldt. Strikt genomen gaat het hier om een zo goed als beleidsneutrale overgang c.q. bestendiging van bestaande rechten. Het gaat daarbij om:

- een aantal percelen ten westen van het bedrijventerrein Oosthuizerweg;
- een perceel nabij de Zeesluis te Edam;
- een deel van het Middengebied (natuurpark) tussen Edam-Volendam;
- een strook water in de Gouwzee;
- het perceel Haven 52 in Volendam.

Voor ligging van de locaties wordt verwezen naar de bij dit bestemmingsplan behorende verbeelding.

Edam-Volendam, d.d. 12 maart 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris,	de burgemeester,
H. van der Woude	L.J. Sievers.

©ev 2020