Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Signed By: Oude Kotte, G.E. (Gido) <gido.oudekotte@aalsmeer.nl
02/11/2023 14:42:57 CET
ID: c7693918-0dd2-4fb2-82ba-78f98b3c0690
Auth: Scribble

Signed By: Simonse, P. (Petra) <petra.simonse@aalsmeer.nl>
02/11/2023 14:19:24 CET
ID: c7693918-0dd2-4fb2-82ba-78f98b3c0690
Auth: Scribble

Zaaknummer: Z23-090647

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
Sibren de Weerd-van Velzen
0618061273
s.de.weerd@amstelveen.nl
Jeugd en Onderwijs

Datum: 31 oktober 2023

Portefeuillehouder: wethouder mr. L.B. Kabout

Onderwerp
Conceptregeling van de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland.

Besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:
Al dan niet een zienswijze in te dienen t.a.v. het concept van de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland

---

Samenvatting
Op 1 juli 2022 is de Wet op gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun huidige regeling aan te passen aan de gewijzigde wet. Dit moment wordt aangegrepen om het beëindigen van het deelnemerschap van de raad te formaliseren.
Door het toevoegen van een kapstokbepaling is meer flexibiliteit en toekomstbestendigheid gecreëerd, waardoor meer taken door de colleges aan de GR kunnen worden opgedragen. Ook wordt het oneigenlijke deelnemerschap van de raden beëindigd door de raden te laten besluiten uit te treden uit de GR GGD. Deze wijziging is slechts een formaliteit, omdat er in de uitvoering van de GR al aan de sinds 2015 geldende Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) wordt gehouden, maar dit klaarblijkelijk niet in de GR is aangepast. De Wetswijziging leidt tot meer inspraak en sturing voor gemeenteraden. De conceptregeling wordt ter zienswijze voorgelegd aan de raad.

Doel
De GR GGD zodanig aanpassen dat deze voldoet aan de aangepaste Wet op de GR en dit realiseren voor de wettelijk gestelde termijn van 1 juli 2024.

Prestatie
De GR GGD zodanig aanpassen dat deze voldoet aan de aangepaste Wet op de GR en dit realiseren voor de wettelijk gestelde termijn van 1 juli 2024.

Voorgeschiedenis en context
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden. Ook de gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Amsterdam-Amstelland (GR GGD) moet worden gewijzigd.
Vanuit deze gemeenschappelijke regeling willen we huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld tegengaan en hulpbehoevenden die hiermee te maken hebben zo goed en snel als mogelijk passende ondersteuning bieden. In deze GR zijn Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld voor de regio Amsterdam-Amstelland bestuurlijk ondergebracht. De GR GGD bevat naast Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld ook de Regioaanpak 'Veiligheid voor Elkaar' (2020-2025) gericht op het tegengaan van huiselijk geweld en kindermishandeling (vastgesteld door de verschillende gemeenteraden in 2020). Hiernaast

besluiten de leden van deze GR ook over de opvang van slachtoffers van huiselijk geweld, verzorgd door de Blijf Groep. Gemeente Amsterdam (directie OJZD) is ambtelijk opdrachtgever namens het bestuur van de GR en de GGD is ambtelijk opdrachtnemer, die de uitvoering heeft ondergebracht bij Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld.
De regio Amsterdam-Amstelland heeft een adviesbureau, Proof Adviseurs, gevraagd om ondersteuning te bieden bij het proces van de wijziging van de GR.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Doorgevoerde wijzigingen

Proof Adviseurs heeft een conceptregeling geschreven die voldoet aan de eisen van de Wgr en is getoetst door een jurist van de gemeente Amsterdam en juristen van de GGD. De conceptregeling is gewijzigd op de volgende onderdelen:

- **Algemeen**: begripsbepalingen in de GR op elkaar aangesloten en waar nodig artikelen omgenummerd vanwege de invoeging/toevoeging van artikelen of artikelleden;
- **Aanhef en overwegingen** geactualiseerd naar collegeregeling (in plaats van een gemengde regeling) en aangevuld met de noodzaak tot wijziging in verband met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen;
- **Artikel 4**: een vijfde lid toegevoegd wat de mogelijkheid creëert dat afzonderlijke colleges, binnen de in artikel 3 vermelde belangen, kunnen besluiten taken aan het algemeen bestuur in mandaat op te dragen, zonder dat daarvoor de GR gewijzigd hoeft te worden. Hiermee is flexibiliteit gecreëerd;
- **Artikel 5**: samenstelling algemeen bestuur is aangepast vanwege de (wettelijk noodzakelijke) overgang naar een collegeregeling (er zijn immers geen raadsbevoegdheden ingebracht in de GR GGD Amsterdam-Amstelland) en de terminologie is gewijzigd om meer helderheid te creëren;
- **Artikel 6**: zie hiervoor bij artikel 5;
- **Artikel 8**: terminologie gewijzigd om meer helderheid te creëren, maar uitgangspunten die voorheen golden (bijv stemverhoudingen in algemeen bestuur (AB) om recht te doen aan het verschil in inwonersaantal tussen de afzonderlijke gemeenten) zijn gelijk gebleven;
- **Artikel 8**: toegevoegd lid 8 om aan de plicht van artikel 31a Wgr te voldoen dat dergelijke besluiten alleen na wensen en bedenkingen van de raad genomen mogen worden;
- **Artikel 8**: toegevoegd lid 9 , naar aanleiding van de gewijzigde Wgr (artikel 10, lid 5 Wg) is gekozen om voorafgaande aan het vaststellen door het AB van meerjarenbeleidsplannen zoals de regioaanpak en plannen van vergelijkbare strekking en inhoud eerst zienswijze te vragen aan de raden;
- **Artikel 9** toegevoegd: hiermee wordt voldaan aan de plicht een bepaling over de wijze waarop inwoners en belanghebbenden kunnen participeren op te nemen in de GR (artikel 10 lid 7 Wgr). Er is gekozen het AB te laten bepalen op ten aanzien van welke besluiten participatie wordt ingezet. Dit gebeurt op de in de betreffende gemeenten gebruikelijke wijze (omdat sprake is van gemandateerde taken) hierbij hoeft niet afdeling 3.4 van de Awb in acht genomen te worden (daarmee is meer vrijheid tot het invullen van de termijnen);
- **Artikel 11 en 12**: terminologie kloppend gemaakt;

- **Artikel 14**: in lijn met de Wgr gebracht. Het Dagelijks Bestuur (DB) mag nooit groter zijn dan 3 personen bij een GR met 6 deelnemers;
- **Artikel 15**: toegevoegd lid 3 om te expliciteren dat er geen besluiten van het DB aan de raden ter zienswijze worden voorgelegd;
- **Artikel 20**: toegevoegd lid 4 om te expliciteren dat er geen besluiten van de voorzitter aan de raden ter zienswijze worden voorgelegd;
- **Artikel 27 en 28**: genoemde termijnen aangepast aan de nieuwe termijnen in de Wgr;
- **Artikel 28**: toegevoegd lid 4 om te voldoen aan de nieuwe wettelijke plicht dat het DB de raden schriftelijk en gemotiveerd in kennis stelt van het oordeel over de zienswijze op de begroting en de conclusies die daaraan verbonden zijn (art 10 lid 6 Wgr);
- **Artikel 34**: in lid 3 toegevoegd de gewijzigde procedure voor toetreding ingevolge artikel 1 Wgr;
- **Artikel 35, 35a, 35b en 35c**: uittredingsprocedure aangepast aan de gewijzigde Wgr (artikel 9 Wgr) waarin wordt bepaald dat duidelijk is onder welke voorwaarden kan worden uitgetreden en wat de gevolgen van uittreding zijn, waaronder bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de GGD Amsterdam-Amstelland en de gemeenten waarvan de colleges deelnemen;
- **Artikel 37**: toegevoegd een bepaling over evaluatie van de regeling. Gekozen is om het AB te laten bepalen binnen welke termijn en waarover wordt geëvalueerd;
- **Artikel 38**: bekendmaking aangepast aan de gewijzigde bepalingen in de Wgr;

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Alle wettelijke aanpassingen zijn doorgevoerd in de bijgevoegde concept GR GGD en op enkele onderdelen waar er keuzemogelijkheden waren is hiervoor aangesloten bij de reguliere werkprocessen. De raad kan een zienswijze formuleren op het voorstel.

Participatie

- Ambtelijke werkgroep HGKM Amsterdam-Amstelland
- Directie Juridische Zaken Amsterdam & GGD Amsterdam-Amstelland
- Stuurgroep GR GGD Amsterdam-Amstelland
- Algemeen en Dagelijks bestuur GR GGD Amsterdam-Amstelland

Kantekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

- Het college zendt de conceptregeling naar de raad, met het verzoek de zienswijze van de raad op de conceptregeling aan het college kenbaar te maken.
- De raden moeten binnen 8 weken na toezending door het college deze zienswijze geven of zo spoedig mogelijk kenbaar maken dat zij geen zienswijze wensen te geven.

- Elk college verzendt de binnengekomen zienswijze aan het algemeen bestuur van de GGD Amsterdam-Amstelland.
- Het bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland verwerkt eventuele zienswijzen al dan niet in de definitieve voorstel tot wijziging van de GR en motiveert waarom deze keuzes zijn gemaakt. Daarna zendt het algemeen bestuur de (eventueel gewijzigde) conceptregeling aan de colleges met het verzoek het formele besluitvormingstraject tot GR-wijziging te starten.
- Elk college vraagt toestemming aan de raad om het besluit te nemen de GR te wijzigen zoals opgenomen in de conceptregeling (de raad heeft daarvoor 13 weken de tijd nadat het college toestemming heeft verzocht);
- Elke raad besluit tot toestemming voor het college om de GR te wijzigen overeenkomstig de daartoe opgestelde conceptregeling (alleen mogelijk tot het verlenen van toestemming of niet, voorstellen tot inhoudelijke wijziging van de regeling is niet meer mogelijk dat dient bij de zienswijze-procedure te gebeuren).
- Daarna neemt elke raad voor zich het besluit tot uittreding als deelnemer uit de GR GGD Amsterdam-Amstelland (kan in hetzelfde besluit tot toestemming worden verwerkt). NB: deze uittreding heeft geen financiële gevolgen, de uittredingsregeling hoeft dus niet toegepast te worden.
- Nadat elke raad toestemming heeft gegeven aan het college tot wijziging van de GR, besluit elk college in de eerstvolgende vergadering de GR te wijzigen.
- Nadat elk college het besluit tot wijziging van de regeling heeft genomen kan overeenkomstig de bepalingen in de Wgr de gewijzigde GR worden bekendgemaakt, waarna de gewijzigde regeling in werking treedt.

Evaluatie

In de nieuwe GR is een artikel opgenomen over evaluatie. Hierover zat nog geen artikel in de oude GR. Er is opgenomen dat de regeling periodiek wordt geëvalueerd en dat het bestuur besluit over de precieze invulling van de evaluatie, die zowel kan gaan over het proces als over de inhoud van de samenwerking die in deze regeling is vastgesteld.

Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing.

Bijlagen

- Bijlage 1. 20230530 Advies GR GGD Amsterdam Amstelland
- Bijlage 2. 20230907 Wijziging GR GGD Amsterdam-Amstelland

De secretaris,	De voorzitter,
drs. Sj. Vellenga	mr. G.E. Oude Kotte

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pa gina 1.