ZFEAD4F8C06

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Eerste wijziging APV 2021 Duiven

Zaak- & documentnr. : Z/22/094237/201562171
Portefeuillehouder : Burgemeester

Opsteller : Renzo Willemsen
Afdeling : Advies
Telefoonnr. (088) 695 30 00

Samenvatting

In december 2021 is de nieuwe Algemene plaatselijke verordening Duiven 2021 (verder: APV 2021) vastgesteld. Inmiddels zijn de eerste wijzigingen nodig. De wijzigingen houden in dat er een vergunningplicht wordt toegevoegd voor kamerverhuurbedrijven, dat de bepaling met het verbod op uiterlijke kenmerken van verboden organisaties wordt geschrapt en dat de APV wordt voorbereid op de Omgevingswet.

Beslispunten

De raad wordt voorgesteld om:

1) De verordening tot eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Duiven 2021 vast te stellen.

Aanleiding

Er zijn drie aanleidingen voor deze wijzigingen:

- de wens om kamerverhuur te reguleren met een vergunning, waardoor ook een Bibob toets kan worden gedaan,
- een rechterlijke uitspraak die het verbod op uiterlijke kenmerken van verboden organisaties onverbindend heeft verklaard,
- de Omgevingswet die wijzigingen nodig maakt.

Planning

Met behandeling in de raad van 5 juli 2022 kunnen de wijzigingen op 1 augustus 2022 ingaan. De wijzigingen in verband met de Omgevingswet treden in werking wanneer de Omgevingswet in werking treedt.

Beoogd effect

De APV voldoet na de wijzigingen weer aan de eigen wensen en aan jurisprudentie en wetgeving.

Argumenten

1.1 Er is behoefte aan regulering van kamerverhuurbedrijven
Bepaalde doelgroepen vinden een passende woonruimte in een pand met kamerverhuur. Soms zijn er exploitanten die daar op inspringen en er financieel voordeel voor henzelf uit proberen te halen. Daarom zijn in een kamerverhuurpand de woon- en leefomstandigheden niet altijd goed. Daarnaast hebben kamerverhuurbedrijven eerder dan gewone woningen een

negatieve uitstraling op de omgeving. Wij vinden het belangrijk dat kamerverhuurbedrijven gereguleerd worden met een vergunningenstelsel. Met een vergunningenstelsel kunnen misstanden in de woonsituatie voorkomen worden. Tevens kan overlast voor de buurt voorkomen worden c.q. daartegen worden opgetreden indien het zich voordoet. Verder kan door het invoeren van een vergunningplicht een initiatiefnemer op integriteit worden gescreend op grond van de wet Bibob.
Voor reeds bestaande kamerverhuurbedrijven is een overgangsbepaling opgenomen. Overigens vallen seniorencomplexen en verzorgingstehuizen niet onder de definitie van kamerverhuurbedrijf.

1.2 De Hoge Raad heeft de APV-bepaling met het verbod op uiterlijke kenmerken van verboden organisaties onverbindend verklaard
Het verbod op het dragen van uiterlijke kenmerken van verboden organisaties is enkele jaren geleden in de APV opgenomen. Het geeft de politie de mogelijkheid om op te kunnen treden tegen de kenmerken ('colors', met name hesjes) van nog niet onherroepelijk verboden organisaties, zoals motorclubs. Zolang een organisatie nog niet onherroepelijk is verboden, biedt het strafrecht daar geen mogelijkheid voor.
Op 24 december 2021 heeft de Hoge Raad echter uitgesproken dat de betreffende APV-bepaling een beperking aanbrengt in het grondrecht om in vrijheid de inhoud van te openbaren gedachten of gevoelens te bepalen (artikel 7 lid 3 Grondwet) en daaraan door het zichtbaar maken van kleding en goederen uiting te geven. Een APV-bepaling mag een dergelijke beperking niet opleggen en is daardoor onverbindend.

1.3 De APV moet voorbereid worden op de komst van de Omgevingswet
De Omgevingswet heeft gevolgen voor de APV. In de op 18 januari 2022 door uw raad vastgestelde Verordening fysieke leefomgeving is bepaald dat een aantal artikelen wordt overgeheveld van de APV naar deze verordening op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Naast dit al genomen besluit, moeten een aantal bepalingen in de APV worden aangepast. Het gaat dan voornamelijk om aanpassingen in terminologie. Alle verwijzingen naar de Wet Milieubeheer moeten bijvoorbeeld worden vervangen door de Omgevingswet en verwijzingen naar het bestemmingsplan worden vervangen door het omgevingsplan. Deze redactionele aanpassingen gaan in op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt; naar verwachting is dat op 1 januari 2023.

Kanttekeningen

2.1 Er kan niet meer worden opgetreden tegen uiterlijke kenmerken van niet onherroepelijk verboden motorclubs
Door de uitspraak van de Hoge Raad wordt de aanpak van illegale motorclubs bemoeilijkt. Tot het moment dat een verbod onherroepelijk is geworden, kunnen de clubs namelijk gewoon hun werkzaamheid voortzetten en zich zichtbaar in de publieke ruimte laten zien. De overheid kan daar nu niet tegen optreden.

Financiële paragraaf

Het voorstel kan leiden tot de aanvraag en afhandeling van vergunningaanvragen voor de exploitatie van een kamerverhuurbedrijf. Wij verwachten echter dat dit zeer beperkt zal zijn.

Participatie en communicatie

Het raadsbesluit wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Intergemeentelijke samenwerking

Voor de bepaling over de kamerverhuur is gekeken welke gemeenten in onze regio en in den lande er al een vergunningplicht hebben. Daar is zoveel mogelijk bij aangesloten.

Bijlagen

201562170 – raadsbesluit

Duiven, 31 mei 2022.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester