



Onderwerp

Technische wijziging Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2021

Beslispunten

De raad wordt gevraagd:

1. In te stemmen met het treffen van de (technisch) gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven;
2. Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de (technisch) gewijzigde gemeenschappelijke regeling;
3. Anticiperend op de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven kennis te nemen van de voorgenomen (technische) aanpassingen van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven;
4. Het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven voor te stellen uitvoering te geven aan artikel 21, lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2021, door het instellen van de Raadstafel21 als overlegorgaan;
5. Vooruitlopend op de formele instelling van de Raadstafel21 als overlegorgaan in december 2021 de huidige leden van Raadstafel21 aan te wijzen als lid.

Inleiding

Op 27 maart 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 en Statuut Overlegorganen 2019 vastgesteld. Hiermee is in de Metropoolregio Eindhoven gekozen voor een nieuwe manier van samenwerken. De Gemeenschappelijke Regeling is toen nog niet aangepast, omdat in het bestuur is afgesproken om tot en met 2020 ervaring op te doen met deze manier van werken. De werkwijzen zijn inmiddels beproefd en op basis hiervan wordt voorgesteld om de gemeenschappelijke regeling hierop aan te passen. Het akkoord van de colleges en gemeenteraden van de 21 deelnemende gemeenten is nodig om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling te kunnen vaststellen.

Dit voorstel volgt kortom op het vaststellen van het Samenwerkingsakkoord op 27 maart 2019 door het Algemeen Bestuur van de MRE. De raden van de deelnemende gemeenten zijn destijds geïnformeerd over het akkoord en de keuze om in 2021 tot een voorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling te komen.

Het proces voor bijstelling van de gemeenschappelijke regeling is in januari 2021 gestart en op 30 juni 2021 is door het Algemeen Bestuur van de MRE besloten om het voorstel voor aanpassing van de gemeenschappelijke regeling vrij te geven voor bespreking in de colleges en raden van de deelnemende gemeenten. Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling is een bevoegdheid van de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten. Daarbij is het nodig dat voor een geldig besluit alle colleges en raden eensluidend besluiten.

Aan de deelnemende gemeenten wordt door het Algemeen Bestuur van de MRE gevraagd om voor 15 november 2021 te besluiten over het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. Het college van burgemeester en wethouders is op 24 augustus 2021 akkoord gegaan met de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling, onder voorbehoud van het akkoord van de raad.

Wat willen we bereiken

Met het Samenwerkingsakkoord dd 27 maart 2019 heeft het Algemeen Bestuur bepaald welke bovenlokale opgaven in de Metropoolregio Eindhoven zijn belegd en hoe deze gezamenlijk op te



pakken. Met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling komt de juridische basis in lijn met de gewenste manier van samenwerken, zoals die sinds de vaststelling van het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 in de praktijk vorm heeft gekregen.

Argumenten

1. De aanpassingen

Ondanks dat het een technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling betreft, is er sprake van een behoorlijk aantal aanpassingen. Vanwege de overzichtelijkheid is een "*was-wordt overzicht*" bij dit voorstel gevoegd met daarin een compleet overzicht van alle aanpassingen. In de algemene en artikelsgewijze toelichting is de achterliggende argumentatie verwoord. Hieronder zijn de meest in het oog springende aanpassingen beschreven.

1.1. Omvang en bemensing Dagelijks Bestuur

In Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2015 is bepaald dat het Dagelijks Bestuur bestaat uit de voorzitter en twee leden, waaronder de vicevoorzitter. De burgemeesters van beide centrumsteden Eindhoven en Helmond hebben een "vaste" zetel in het Dagelijks Bestuur. Het derde (wettelijk verplichte) lid van het Dagelijks Bestuur wordt door het Algemeen Bestuur uit zijn midden aangewezen.

In de Gemeenschappelijke Regeling 2021 wordt de mogelijkheid geboden het Dagelijks Bestuur uit te breiden. Het Algemeen Bestuur kan uit haar midden perso(o)n(en) aanwijzen om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur. Hierdoor kunnen bij complexiteit van opgaven voor het Dagelijks Bestuur taken worden belegd bij een extra bestuurslid in plaats van bij een adviseur. Indien nodig draagt de gemeente waaruit het extra lid van het Dagelijks Bestuur afkomstig is een nieuw lid aan voor het Algemeen Bestuur.

Het principe dat elke gemeente twee stemmen heeft in het Algemeen Bestuur blijft ongewijzigd. Voor gemeenten die een lid van het Dagelijks Bestuur leveren, is dit verdeeld over het lid van het Dagelijks Bestuur (tevens lid van het Algemeen Bestuur conform de Wet gemeenschappelijke regelingen) en het separate lid van het Algemeen Bestuur. Voor de andere gemeenten heeft het lid van het Algemeen Bestuur twee stemmen. Hiermee telt de stem van iedere gemeente even zwaar.

1.2. Voorzitters portefeuillehouderoverleg adviseur van Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur

Het Dagelijks Bestuur heeft een taak in het borgen van de regionale lange termijn strategie. Daarom werd in het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 voorzien in uitbreiding van het Dagelijks Bestuur met de voorzitters van de inhoudelijke portefeuillehouderoverleggen. Omdat een dergelijke uitbreiding van het Dagelijks Bestuur niet mogelijk was, zijn de voorzitters van de portefeuillehoudersoverleggen benoemd als adviseur van het Dagelijks en Algemeen Bestuur. De positieve ervaring met deze manier van werken heeft ertoe geleid dat dit wordt voortgezet en wordt geformaliseerd in de gemeenschappelijke regeling.

1.3. Verankering ambassadeursfunctie Raadstafel21 in Gemeenschappelijke Regeling en Statuut Overlegorganen

In 2015 is de Raadstafel21 gevormd. De Raadstafel21 biedt een forum voor raadsleden, als een lichte (informele) en flexibele samenwerking, waarin twee raadsleden per gemeente zijn vertegenwoordigd. Deze raadsleden vervullen in hun raden een ambassadeursfunctie. Ze zijn de 'voelsprietten' van de Metropoolregio Eindhoven naar de gemeenteraden en vice versa. In het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 is opgenomen dat de informele rol van de Raadstafel21 wordt gecontinueerd. Om het



bestaan van de Raadstafel21 te verzekeren is in de voorgestelde Gemeenschappelijke Regeling opgenomen dat de Raadstafel21 een in te stellen overlegorgaan is. In het bijgevoegde concept van het *gewijzigde Statuut Overlegorganen* is de rol van de Raadstafel21 nader omschreven.

1.4. Borging gesloten huishouding MRE via het Samenwerkingsakkoord

De samenwerkende gemeenten bepalen samen het takenpakket van de MRE. Dit is in lijn met de Wet gemeenschappelijke regelingen, die bepaalt dat de taken van een gemeenschappelijke regeling goed moeten zijn omschreven. Verschil met de Gemeenschappelijke Regeling van 2015 is dat de thema's waarop wordt samengewerkt niet langer expliciet in de Gemeenschappelijk Regeling worden genoemd. In plaats daarvan wordt verwezen naar de regionale Agenda (i.c. het Samenwerkingsakkoord). In die regionale agenda bepalen de gemeenten de thema's van de samenwerking, passend bij het oogmerk van de samenwerking en de actuele opgaven in de regio. De huidige regionale agenda omvat het handhaven en uitbouwen van het kenmerkende economische profiel van de regio, om op die manier het vestigings- en verblijfsklimaat voor onze inwoners en bedrijven te stimuleren. De thema's kunnen door de deelnemende gemeenten bij gelegenheid van besluitvorming over de Regionale Agenda worden aangepast.

2. Het statuut Overlegorgaan Metropoolregio Eindhoven moet worden aangepast

Een aantal voorgestelde aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling leidt op hun beurt tot de noodzaak om het Statuut Overlegorganen aan te passen. Het Statuut bevat nadere afspraken over de samenstelling en werkwijze van de diverse overlegorganen binnen de MRE-samenwerking. Wijziging van het Statuut is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur van de MRE. Het concept-statuuut wordt ter kennisname aan de raden aangeboden voor een volledig inzicht in de aanpassingen die samenhangen met het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling.

3. Vereisten ten aanzien van het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling

3.1. Noodzaak voor eensluidende besluitvorming in colleges en raden van alle deelnemende gemeenten

Zoals vastgelegd in de huidige Gemeenschappelijke Regeling 2015 vergt wijziging eensluidende besluiten van de 21 colleges én 21 raden van de deelnemende gemeenten. Dit vloeit voort uit het feit dat de MRE een 'gemengde regeling' is, zijnde een regeling tussen de 21 raden en 21 colleges. Om tot eensluidende besluitvorming te komen, wordt in de 21 colleges en de 21 raden hetzelfde dictum gehanteerd.

3.2. Gemeenteraad dient toestemming te verlenen aan het college

De Gemeenschappelijke Regeling MRE is een gemengde regeling: zowel colleges als raden zijn deelnemer. De raad dient op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen formeel toestemming te verlenen aan het college om een gewijzigde gemeenschappelijke regeling te treffen of te wijzigen. De achterliggende gedachte hierbij is dat bij een gemeenschappelijke regeling de invloed van de raad over het gevoerde bestuur ten aanzien van een taak of bevoegdheid wordt beperkt. De zeggenschap over de uitoefening van de desbetreffende taken en bevoegdheden wordt immers gedeeld met vertegenwoordigers van andere gemeenten.

3.3. Het Algemeen Bestuur van de MRE stelt overlegorganen in

De Raadstafel21 heeft verzocht haar positie als bevoegd orgaan te formaliseren, ter versterking van de bestaande (ambassadeurs)rol. De bevoegdheid hiertoe ligt bij het Algemeen Bestuur van de MRE. Beslipunt 4 is bedoeld als uitnodiging richting het Algemeen Bestuur om in haar eerstvolgende vergadering op 15 december 2021 de Raadstafel21 als bestuursorgaan in te stellen.



3.4. Leden van een nieuw overleg moeten formeel worden aangewezen

De leden van de Raadstafel21 dienen bij de instelling als bestuursorgaan formeel te worden aangewezen. Uit praktische overwegingen wordt voorgesteld om de huidige leden van de Raadstafel 21 aan te wijzen als lid. Hierdoor kan de Raadstafel21 in de huidige samenstelling door functioneren tot aan de gemeenteraadsverkiezingen in 2022. Hierna kunnen de raden opnieuw de leden voor de Raadstafel21 aanwijzen.

Kanttekeningen

1. De Wet gemeenschappelijke regelingen gaat wijzigen

In 2019 was de op handen zijnde wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen een bijkomende reden om de nieuwe wijze van werken niet direct in een aangepaste gemeenschappelijke regeling te vertalen. De wetswijziging wordt echter naar verwachting in het najaar pas afgerond. Dan geldt vervolgens een implementatietijd van 2 jaar om alle gemeenschappelijke regelingen in Nederland zo nodig hierop aan te passen.

Het Algemeen Bestuur van de MRE heeft gekozen om niet langer te wachten op de wijziging van de Wgr, om de praktijk van governance en de gemeenschappelijke regeling niet te lang uit elkaar te laten lopen. Ook is gekozen om er bij deze wijziging niet op vooruit te lopen, om niet het risico te lopen om niet volledig te zijn. De wijziging van de Wgr zal hoogstwaarschijnlijk ook consequenties hebben voor de drie andere grote regionale gemeenschappelijke regelingen (GGD, omgevingsdienst en veiligheidsregio). Mede daarom is er de voorkeur om de definitieve wetswijziging af te wachten, zodat in samenhang bestuurlijk kan worden gesproken over de implementatie hiervan. Dit zal mogelijk op onderdelen het karakter van een technische wijziging overstijgen.

Hieruit volgt dat er naar verwachting in 2023 een voorstel tot wijziging zal worden voorbereid om de Gemeenschappelijke Regeling MRE waar nodig in lijn te brengen met de dan gewijzigde Wgr. Overigens voldoet de nu voorliggende Gemeenschappelijke Regeling MRE al voor een groot gedeelte aan de voorziene wijzigingen in de wet.

2. De Archiefwet gaat wijzigen

Naar verwachting zal in 2021 ook de Archiefwet worden aangepast. Deze wetswijziging betreft vooral het beter toespitsen op het digitale tijdperk en het gebruik van eenvoudiger en actuelere begrippen. Denk bijvoorbeeld aan documenten i.p.v. archiefbescheiden en depot i.p.v. archiefbewaarplaats. De inwerkingtreding van deze wet is voorzien in de zomer van 2022 of januari 2023. In voorliggende aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling is een technische schakelbepaling opgenomen, waardoor de tekst met betrekking tot het RHCE in alle gevallen aansluit op de aangepaste Archiefwet.

Wat gaan we daarvoor doen

Zodra de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten de besluitvorming hebben afgerond zal door het Dagelijks Bestuur aan de gemeente Eindhoven (als plaats waarin de MRE-regeling statutair is gevestigd) worden verzocht om zorg te dragen voor publicatie en daarmee de formele inwerkingtreding van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling.

Het concept-gewijzigd Statuut Overlegorganen zal vervolgens ter besluitvorming worden geagendeerd in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 15 december 2021. De Raadstafel21 zal dan formeel worden ingesteld als overlegorgaan. Hiermee wordt het proces van technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling en de daarmee samenhangende technische aanpassingen in het Statuut Overlegorganen afgerond.



Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

De regie op de communicatie ligt bij de MRE.

Wat mag het kosten

Er zijn geen financiële consequenties aan dit voorstel verbonden.

Duurzaamheid

-

Burgerparticipatie

-

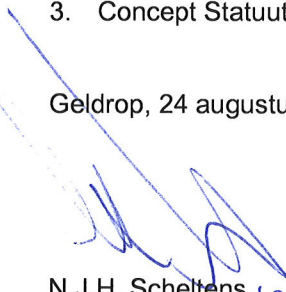
Evaluatie

-

Bijlagen:

1. Concept GR MRE 2021 met toelichting
2. Was-wordt overzicht GR MRE 2021
3. Concept Statuut Overlegorganen MRE 2021

Geldrop, 24 augustus 2021


N.J.H. Scheltens
secretaris


J.C.J. van Bree
burgemeester