Gemeente Borne

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
28 mei 2024

Agendapunt

Nummer
24int02059

Onderwerp
Financiële verordening artikel 212 GW Gemeente Borne 2023 versie 3

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
In november 2023 heeft de raad de gewijzigde financiële verordening ex. art. 212 GW vastgesteld. Op verzoek van de raad is de regeling destijds geactualiseerd op basis van de gewijzigde wetgeving rondom de rechtmatigheidsverantwoording van het college aan de raad. Deze versie was gebaseerd op de modelverordening van de VNG.

In de afgelopen maanden is er meer inzicht verkregen in de rechtmatigheidsverantwoording en hoe om te gaan met deze rechtmatigheidsverantwoording. Voorgesteld wordt daarom een artikel in de financiële verordening nader te verduidelijken.

1 Inleiding
In november 2023 heeft de raad de gewijzigde financiële verordening ex. art. 212 GW vastgesteld. Op verzoek van de raad is de regeling destijds geactualiseerd op basis van de gewijzigde wetgeving rondom de rechtmatigheidsverantwoording van het college aan de raad. Deze versie was gebaseerd op de modelverordening van de VNG.

In de afgelopen maanden is er meer inzicht verkregen in de rechtmatigheidsverantwoording en hoe om te gaan met deze rechtmatigheidsverantwoording. Het blijft echter nog steeds een zoektocht, niet alleen voor gemeenten maar ook voor de wetgever en accountants. De commissie BBV heeft de afgelopen tijd nadere duiding op het begrip begrotingsrechtmatigheid gegeven. Zo is in maart 2024 is de handreiking Invoering rechtmatigheidsverantwoording nog geüpdatet. Begin april 2024 heeft de Commissie BBV de Kadernota Rechtmatigheid met een zin aangevuld. Hierin geven zij aan dat het mogelijk is om in de financiële verordening op te nemen op welke momenten de raad wordt geïnformeerd over afwijkingen ten opzichte van de begroting. Dit kan ook bij de jaarrekening zijn, zolang het expliciet in de financiële verordening is opgenomen. De gemeente Borne heeft dit nu niet expliciet vastgelegd.

Daarom wordt voorgesteld dit expliciet vast te leggen en om artikel 11, lid 4 begrotingscriterium te verduidelijken.

Het artikel luidde als volgt:

“Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties:”

In de nu voorliggende financiële verordening is dit aangepast in:

“Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd indien deze niet tijdig aan de raad zijn gemeld. Onder ‘tijdig melden’ wordt verstaan middels bij raadsvoorstel of raadsmemo gedurende het boekjaar of bij de jaarstukken. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties:”

Door dit expliciet in de financiële verordening op te nemen zullen lastenonderschrijdingen, batenonderschrijdingen en batenoverschrijdingen, net als in eerdere jaren, niet leiden tot onrechtmatigheden. Dit is een logische redenering, want een meeropbrengst uit bouwleges of een aanvulling vanuit het gemeentefonds dat hoger is dan begroot is niet onrechtmatig. Ook een lastenonderschrijding door schaarste in de markt is dat niet. Lastenoverschrijdingen zijn in beginsel wel onrechtmatig en dat blijft zo. Dit geldt voor zowel de exploitatie als bij kredieten.

2 Beoogd resultaat
Een actuele financiële verordening ex art 212 Gemeentewet op basis van actuele wet- en regelgeving.

3 Argumenten
1.1. Betere aansluiting bij actuele situatie rechtmatigheidsverantwoording
De nu voorliggende geactualiseerde regeling gaat nog specifieker in op de rol van het college ten aanzien van het afgeven van een rechtmatigheidsverantwoording.

4 Kanttekeningen
Niet instemmen met deze wijziging leidt tot aanvullende werkzaamheden voor de ambtelijke organisatie en accountant. Financiële afwijkingen worden verantwoord in de financiële verantwoording. Daarnaast dienen deze dan te worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording. Deze rechtmatigheidsverantwoording dient vervolgens weer op getrouwheid gecontroleerd te worden door de accountant.

5 Kosten, baten en dekking
Niet van toepassing.

6 Vervolg na besluitvorming
De oude regeling wordt ingetrokken per 1 januari 2023 en de nieuwe regeling wordt per dezelfde datum gepubliceerd.

Voorstel
Aan de raad wordt voorgesteld om:
1. de Financiële verordening 2023 versie 3 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023 vast te stellen.

Bijlage(n)
24int02060 RB Financiële verordening artikel 212 GW Gemeente Borne 2023

Borne, 30 april 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

E.S.I. ter Koele drs. J.H.R. Pierik