Gemeente Borne

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
10 december 2024

Agendapunt

Nummer
24int05136

Onderwerp
Wensen en bedenkingen aandelentransactie tussen aandeelhouders Twence Holding B.V.

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
De gemeenten Almelo, Oldenzaal en Twenterand willen uit Twence Holding B.V. treden. De gemeenten Enschede, Hengelo en Losser en Twence willen de aandelen kopen. Kopende en verkopende aandeelhouders hebben hier overeenstemming over bereikt. Gemeente Borne heeft als niet kopende of verkopende aandeelhouder belang bij het op juiste wijze afhandelen van de transactie. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld hierover geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

1 Inleiding
De gemeenten Almelo, Oldenzaal en Twenterand willen hun aandelen in Twence Holding B.V. (hierna: Twence) verkopen omdat ze het niet eens zijn met de duurzame koers van het bedrijf en meer keuzevrijheid willen in hun afvalbeleid. Andere aandeelhouders willen dat Twence doorgaat met het verduurzamen van de regio.

Door meningsverschillen binnen de aandeelhoudersvergadering (AvA) is de samenwerking tussen Almelo, Oldenzaal en Twenterand en de overige gemeenten verstoord geraakt. Twence heeft in 2022 een bemiddelaar ingeschakeld om een oplossing te vinden. Hierdoor heeft er een waarderingsonderzoek van Twence plaatsgevonden. Dit is uitgevoerd door een voor alle aandeelhouders acceptabele partij. De uitkomsten hiervan zijn geheim. Wel hebben alle aandeelhouders kennis kunnen nemen van een uitgebreide samenvatting van het rapport. In december 2023 werd op basis van dit rapport een akkoord bereikt over de prijs en voorwaarden.

De partijen hebben ingestemd met een prijs van € 197 per aandeel. De kopende partijen zijn de gemeenten Enschede (77.300 aandelen), Hengelo (40.000 aandelen) en Losser (12.690 aandelen). Twence heeft het voornemen de overige 50.723 aandelen in te kopen. Afspraken over hieruit voortkomende (rente)kosten, dividend uitruiling en gedrag zijn eind september 2024 afgerond.

De niet kopende gemeenten zijn in dit traject twee keer bijgepraat in 2024; de laatste keer in september. Hierbij is de afspraak gemaakt om de termijn voor besluitvorming met elkaar af te stemmen. De bedoeling is nu dat alle gemeenten binnen een kort tijdsbestek een besluit nemen, zodat deze transactie voor eind 2024 kan worden afgerond. De reden hiervan is dat de overeenkomst sterk jaar-gebonden is. Doordat het om een complexe uitwisseling van aandelen en daarmee samenhangende rechten en plichten gaat.

2 Beoogd resultaat

Door goedkeuring te geven aan de transactie kan Twence Holding haar activiteiten voortzetten en zich inzetten voor het verkrijgen van nieuwe aandeelhouders (en dus aanbieders van afvalstromen) per 1 juli 2027.

3 Argumenten

3.1. Geen wensen en bedenkingen indienen

Door geen wensen en bedenkingen aan het college mee te geven kan de verkoop van de aandelen doorgaan. Dit zorgt ervoor dat Twence zijn afval kan blijven verwerken, financieel stabiel blijft en de samenwerking binnen Twence wordt verbeterd.

3.2 Goedkeuring geven beïnvloedt de bedrijfsvoering van Twence nauwelijks

Twence koopt 50.723 aandelen terug en moet hiervoor afgerond € 10 miljoen uitgeven. Dit wordt gedaan door een lening aan te trekken. De structurele rentekosten hiervan bedragen ongeveer € 400.000 in het eerste jaar. Twence geeft aan haar leningen snel af te lossen en geen cruciale investeringen te hoeven afstellen of uitstellen. De bedrijfsvoering wordt hierdoor in zeer geringe mate beïnvloed.

3.3 Blokkeren transactie niet in Borns belang

Als slechts één gemeente de transactie blokkeert, tegen eerdere afspraken in de AvA in, dan gaat de overeenkomst niet door. We worden dan teruggeworpen in de bestaande niet constructieve samenwerking in de AvA.

3.4 Het uitgeven van certificaten vereist een besluit in de AvA waarvoor een collegebesluit nodig is

De kopers verkrijgen certificaten om het mogelijk te maken, dat de dividendrechten van de 1% aandelen die de verkopende gemeenten elk afzonderlijk nog hebben, bij de kopers terecht komt. Deze constructie is nodig, omdat het economisch eigendom over gaat naar de kopers. Dat deze 1% stemrecht niet naar de kopers gaat is het gevolg van het in stand houden van de inbesteding. Deze vereist namelijk dat de verkopers nog toezicht kunnen houden op Twence; 1% stemrecht is hiervoor voldoende. Dit heeft geen effect op de rechten en plichten van gemeente Borne.

3.4 Borne koopt of verkoopt geen aandelen

Het aandelenkapitaal van Borne behoeft geen versterking. Het benodigde bedrag om aandelen aan te kopen kan ook op een andere manieren worden ingezet op het gebied van duurzaamheid. Daarnaast zorgt dit voor extra complexiteit en daarmee ook vertraging van het huidige proces en is daarom op dit moment niet wenselijk.

3.5 Wijziging statuten door veranderende stemverhoudingen

Enschede en Hengelo bezetten samen 50,95% van de stemmen. Na verkoop door Almelo, Oldenzaal en Twenterand wordt dit 53,67%. De grootste aandeelhouder na Enschede en Hengelo is gemeente Hellendoorn met 5,86%. Gezamenlijk komt dit uit op 59,52%. Door het benodigd aantal stemmen te

verhogen van 50% naar 60% zorgt dit ervoor dat er altijd minimaal vier partijen nodig zijn om tot een besluit te komen. Dit is vergelijkbaar met de huidige situatie.

4 Kanttekeningen

4.1 Almelo, Oldenzaal en Twenterand houden elk 1% stemrecht

Almelo, Oldenzaal en Twenterand houden tot 1-7-2027 stemrecht en kunnen zelf agendapunten aandragen. Daarmee is tot die tijd hun invloed nog niet tot nihil gereduceerd.

4.2 Afvalverwerking na 1-7-2027

Als Almelo, Oldenzaal en Twenterand na 1-7-2027 ophouden met het leveren van afval kan dit ervoor zorgt dat er een bezetting tekort ontstaat. Dit is het geval als er geen nieuwe afval leverende aandeelhouders voor in de plaats gekomen zijn.

4.3 Een volgende uitspraak in het hoger beroep in de rechtszaak van AVR tegen Twence kan gevolgen hebben

Op dit moment speelt nog het hoger beroep dat afvalverwerker AVR heeft aangespannen tegen Twence en de aandeelhoudende gemeenten inzake de inbesteding van de afvalverwerking. AVR vordert dat de Twentse gemeenten de afvalverwerking openbaar aanbesteden.
In eerste aanleg is de inbesteding juridisch getoetst en als rechtmatig beoordeeld door de rechtbank. AVR is tegen deze uitspraak in hoger beroep gegaan bij het Gerechtshof. Het Hof heeft aangegeven eerst Europese rechtspraak af te wachten voordat ze de behandeling voortzet.
Er wordt op vertrouwd, eerdere uitspraken wegend, dat inbesteding blijvend toegepast mag worden. De dagvaarding van AVR is al veel eerder gesteld, dan het afsluitingsmoment van de overeenkomst. Elke gemeente zou ook zonder aandelenoverdracht hier de gevolgen van ondervinden.

4.4 Het indien van wensen en bedenkingen kan vertragend werken

Het indienen van wensen en bedenkingen kan ervoor zorgen dat het proces wordt vertraagd. Waardoor er mogelijk geen of later besluitvorming kan plaats vinden. Dit is niet in het belang van Borne.

5 Kosten, baten en dekking

Borne koopt of verkoopt zelf geen aandelen, waardoor er geen financiële gevolgen zijn.

6 Vervolg na besluitvorming

Als de gemeenteraad zich onthoudt van een zienswijze kan de transactie wat onze gemeente betreft doorgaan. Daarnaast moeten alle andere wel of niet (ver)kopende gemeenten ditzelfde besluit nemen. Elke gemeente heeft twee rechten, het recht om de transactie te blokkeren en het recht om mee te (ver)kopen. Beide rechten zijn in het voortraject afgetast en hierover is een gentlemen's agreement gesloten, dat gemeenten hier vanaf zien. Dit moet nog wel bij de besluitvorming in gemeenten geformaliseerd worden.

Vervolgens vindt op 19 december 2024 de Bijzondere AvA van Twence plaats. Daarin moet de AvA de noodzakelijke besluiten nemen die de aandelentransactie finaliseren. Elke niet in de transactie betrokken gemeente tekent voor het niet mee kopen en afzien van blokkering van de transactie.
De statutenwijziging om de besluitvorming in evenwicht te houden vraagt goedkeuring. Dat geldt ook voor de inkoop van aandelen door Twence Holding B.V..

Formeel volgt dan ook nog een aanpassing van de aandeelhoudersovereenkomst. Deze is nodig om de uittreding van de AOT-gemeenten te verwerken.

Als alles als beoogd verloopt wordt de overeenkomst getekend met als uitvoeringsdatum 31-12-2024 (en als effectieve ingangsdatum 1-1-2023).

Voorstel

1. Geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Bijlage(n)

24int05137 Raadsbesluit aandelentransactie tussen aandeelhouders Twence Holding B.V.

Borne, 5 november 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Meijerink	drs. J.H.R. Pierik