

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2025-021	Zaaknummer:	1643544
Onderwerp:	Versterking juridische houdbaarheid bestemmingsplan Nijkerkerveen, deelplan 3, 2023 (2e gewijzigde vaststelling)		
Korte inhoud:	Op 21 september 2023 is het bestemmingsplan 'Nijkerkerveen Deelplan 3, 2023' vastgesteld. Tegen dit vaststellingbesluit zijn zes beroepen ingediend bij de Raad van State. Op 19 september 2024 heeft u dit bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld om het plan op een viertal onderdelen juridisch aan te scherpen. Het verslag van Stichting Advisering Bestuursrechtspraak heeft ons aanleiding gegeven u voor te stellen een tweede herstelbesluit te laten nemen voor een verdere aanscherping van dit bestemmingsplan.		

Datum B&W:	18 maart 2025	Portefeuillehouder:	Heutink-Wenderich
-----------------------	----------------------	----------------------------	--------------------------

Voorstel

U wordt voorgesteld:

1. in te stemmen met de kleine aanpassingen in het bestemmingsplan, zoals verwoord en verantwoord in de notitie 'Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023; 2^e gewijzigd besluit';
2. in te stemmen met een 2^e gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 met inachtneming van de kleine aanpassingen, zoals genoemd in de notitie onder punt 1;
3. de direct betrokkenen per brief te informeren over het besluit tot een 2^e gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023;
4. het vaststellingsbesluit toe te sturen aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State met het verzoek een einduitspraak te doen over het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023, waarin rekening is gehouden met het gewijzigde besluit;
5. het 2^e gewijzigde vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 op de gebruikelijke wijze te publiceren.

Inleiding

Op 21 september 2023 heeft uw gemeenteraad het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt de bouw mogelijk van maximaal 350 woningen in dit deelgebied van Nijkerkerveen. In een brief met kenmerk 1861144 hebben wij u half maart geïnformeerd over de stand van zaken van deelplan 3 Nijkerkerveen.

Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 is beroep aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (vanaf hier Afdeling) door zes appellanten. Naar aanleiding van deze beroepen heeft u op ons voorstel op 19 september 2024 besloten het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Aanleiding voor ons voorstel destijds was de wens het plan op een viertal punten juridisch aan te scherpen.

In de periode dat u ons voorstel voor een gewijzigde vaststelling had ontvangen, gaf de Afdeling aan de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke ordening (vanaf hier StAB) de opdracht onderzoek te doen en de Afdeling te adviseren over de ingediende beroepen bij het bestemmingsplan.

Op 8 oktober hebben wij het schriftelijke verslag ontvangen met de bevindingen van StAB, zoals dat ook aan de Afdeling is toegezonden door de StAB.

Ondanks de conclusie dat StAB in grote lijnen met de uitgangspunten en onderbouwingen in het bestemmingsplan kan instemmen, stelt StAB dat het plan op een aantal onderdelen een omissie bevat of juridisch onvoldoende duidelijk is geregeld of toegelicht. Het betreffen kleine zaken. Omdat deze conclusie mogelijk een juridisch risico vormt bij de behandeling van de beroepen bij de Afdeling, ontvangt u van ons een voorstel voor een 2^e gewijzigd besluit.

Voorts is één aanscherping in het plan het resultaat van een beroep van één van de appellanten en heeft één appellant ons gewezen op een foutieve verwijzing naar pagina's in de regels. Naast deze kleine aanscherpingen is ambtshalve geconstateerd dat er een verkeerde versie van de verbeelding in het besluit van 19 september 2024 gebruikt is. In die versie heeft de achterzijde van het perceel Nieuwe Kerkstraat 35 de bestemming 'Tuin' gekregen, terwijl dit 'Wonen' had moeten zijn. Met uw besluit wordt ook dit hersteld. De voorstellen tot wijziging van het bestemmingsplan zijn toegelicht en gemotiveerd in de notitie 'Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023; 2^e gewijzigd besluit' die u als bijlage 1 bij dit voorstel aantreft.

Beoogd effect

Met het voorstel voor een 2^e gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 wordt het bestemmingsplan aangescherpt en de juridische houdbaarheid van het plan verder versterkt.

Argumenten

1.1 Instemmen met notitie 'Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023; 2^e gewijzigd besluit'

De notitie 'Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023; 2^e gewijzigd besluit' bevat een aantal voorstellen het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3 aan te scherpen. Het betreft samengevat:

1. een aanpassing op de verbeelding in het besluit van 19 september 2024 waarbij de achterzijde van Nieuwe Kerkstraat 35 een bestemming 'Tuin' gekregen heeft, terwijl dit 'Wonen' had moeten zijn;
2. de paginanummering in artikel 9.1.1 t/m 9.1.5 is aangepast, omdat deze niet juist bleek;
3. de hoogtemaat van de geluidsvoorziening 1 in artikel 8.2.4 in de bouwregels is afgestemd op de norm in artikel 8.1.c;
4. de regels zijn aangescherpt om duidelijk te maken om welke verdieping het gaat waar sprake moet zijn van een dove gevel;
5. in de regels zijn de goot- en bouwhoogtes vastgelegd van de nieuw te bouwen woningen aan de achterzijde Nieuwe Kerkstraat op basis van de ontwerpvergunning;
6. naast voornoemde aanpassingen op de verbeelding en in de regels is de toelichting op enkele punten verbeterd door een nadere onderbouwing te geven op enkele keuzes waarover de StAB opmerkingen heeft gemaakt.

Deze aanpassingen zijn uitgebreider toegelicht en gemotiveerd in de notitie.

U wordt voorgesteld in te stemmen met voornoemde notitie, die u als bijlage 1 bij dit voorstel aantreft, omdat de aanpassingen leiden tot een nadere aanscherping en versterking van de juridische houdbaarheid van het bestemmingsplan 'Nijkerkerveen Deelplan 3, 2023'.

1.2 Aanpassingen zijn nodig om het bestemmingsplan juridisch aan te scherpen

Al in het eerste voorstel tot wijziging van het bestemmingsplan hebben wij aangegeven dat wij zo nodig zullen handelen als er aanleiding bestaat het bestemmingsplan aan te passen.

Het verslag van StAB geeft ons nu wederom aanleiding het bestemmingsplan op onderdelen aan te scherpen met het doel de juridische houdbaarheid van dit plan verder te versterken. Om deze reden stellen wij voor in te stemmen met de aanpassingen tot aanscherping, zoals verwoord in de notitie.

2.1 Instemmen met de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan

De voorstellen tot aanpassing uit de notitie leggen wij juridisch vast in een 2^e gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Inhoudelijk gaat het niet om wezenlijke wijzigingen van de verbeelding of de regels. Om deze reden bestaat er geen noodzaak het gewijzigde bestemmingsplan ter inzage te leggen. Naar aanleiding van de wijzigingen is eveneens de toelichting van het bestemmingsplan aangepast waarin de aanpassingen zijn verklaard.

U wordt voorgesteld een 2^e gewijzigde vaststellingsbesluit bestemmingsplan Nijkerkerveen, deelplan 3, 2023 te nemen, omdat het uw bevoegdheid is het bestemmingsplan vast te stellen.

3.1 Direct betrokkenen per brief informeren over gewijzigde vaststelling

Na de 2^e gewijzigde vaststelling ontvangen de appellanten die beroep bij de Afdeling hebben ingediend tegen het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 een brief waarin zij geïnformeerd worden over uw besluit. De voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit het verslag van het StAB. Het StAB adviseert de Afdeling over de inhoudelijke beroepsgronden. Daarbij geldt enerzijds dat tegen de gewijzigde onderdelen van dit bestemmingsplan opnieuw beroep open staat. Anderzijds kunnen deze wijzigingen er ook toe leiden dat appellanten besluiten hun beroep in te trekken. Het (2^e gewijzigde) vaststellingsbesluit wordt om deze reden op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt, waarbij appellanten de gelegenheid hebben om een aanvullend beroep in te dienen bij de Afdeling. Het beroepsschrift kan daarbij dus enkel betrekking hebben op de gewijzigd vastgestelde onderdelen van het bestemmingsplan. De brief aan appellanten treft u als bijlage 3 bij dit voorstel aan.

4.1 Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State per brief informeren

Uw besluit met het 2^e gewijzigde bestemmingsplan sturen wij elektronisch aan de Afdeling toe. De Afdeling informeren wij tevens per brief, want de Afdeling kan uw gewijzigd vaststellingsbesluit in dit geval betrekken bij de zitting. De Afdeling heeft namelijk nog geen zitting gepland over deze beroepszaak. De Afdeling kan na de zitting een einduitspraak over het plan doen. U treft deze brief als bijlage 4 bij dit voorstel aan.

5.1 Publicatie gewijzigde vaststellingsbesluit

Het 2^e gewijzigde vaststellingsbesluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt, want de wetgeving schrijft u voor een besluit tijdig te publiceren. Om deze reden wordt uw besluit op de gebruikelijke wijze in het Gemeenteblad, op de gemeentepagina in de Stad Nijkerk en op de website gepubliceerd.

Kanttekeningen

Ons voorstel om een 2^e gewijzigde besluit over het bestemmingsplan te nemen is niet zozeer een uiting van een onzorgvuldig of een onjuist opgesteld bestemmingsplan. Het voorstel het plan verder aan te scherpen is het gevolg van de lange doorlooptijd van de procedures bij de Afdeling en het detailniveau waarop de Afdeling tegenwoordig ruimtelijke besluiten beoordeelt. Door de lange doorlooptijd van de procedure bij de Afdeling reageren ook appellanten weer met aanscherpingen. Ook de conclusies van de StAB zijn in dit kader opnieuw aanleiding voor een heroverweging. De andere kant van de lange doorlooptijd van de procedure bij de Afdeling is dat hiermee in feite voor de gemeente ook de gelegenheid ontstaat om middels één of meerdere wijzigingsbesluiten het bestemmingsplan juridisch aan te scherpen om op deze wijze het plan voorafgaand aan de behandeling bij de Afdeling juridisch te versterken. Met uw besluit wordt het risico dat de Afdeling in de uitspraak de gemeente wijst op een gebrek in de besluitvorming verder verkleind.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

Na uw besluit worden appellanten die beroep bij de Afdeling hebben ingediend tegen het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 per brief geïnformeerd over het besluit tot een 2^e gewijzigde vaststelling

(mededelingsbesluit). Ook zal de Afdeling hierover geïnformeerd worden met het oog op de lopende beroepsprocedure.

Het (2^e gewijzigde) vaststellingsbesluit wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt (kennisgevingsbesluit).

Vervolg

In de brief aan de Afdeling wordt opgeroepen spoedig een einduitspraak te doen over de zes beroepen tegen het gewijzigde vaststellingsbesluit, waarbij de Afdeling gevraagd wordt rekening te houden met de twee gewijzigde vaststellingsbesluiten.

Bijlagen

Bijlage 1 – Notitie ‘Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023; 2^e gewijzigd besluit’

Bijlage 2 – 2^e gewijzigde bestemmingsplan Nijkerkerveen, deelplan 3, 2023

Bijlage 3 – Brief aan appellanten

Bijlage 4 – Brief aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer drs. J.G. de Jager

mevrouw T.T.E. de Jonge-Ruitenbeek

RAADSBESLUIT

Nummer: 2025-021

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 18 maart 2025;

gelet op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de kleine aanpassingen in het bestemmingsplan, zoals verwoord en verantwoord in de notitie 'Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023; 2^e gewijzigd besluit';
2. in te stemmen met een 2^e gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 met inachtneming van de kleine aanpassingen, zoals genoemd in de notitie onder punt 1;
3. de direct betrokkenen per brief te informeren over het besluit tot een 2^e gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023;
4. het vaststellingsbesluit toe te sturen aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State met het verzoek een einduitspraak te doen over het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023, waarin rekening is gehouden met het gewijzigde besluit;
5. het 2^e gewijzigde vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 op de gebruikelijke wijze te publiceren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d.22 mei 2025,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

mevrouw T.T.E. DE JONGE-RUITENBEEK