RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	22.0022425

Datum raadsvergadering	16 februari 2023
Steller	M.M. Broersen Samenlevingszaken Zorg & Welzijn
Onderwerp	Zendtijdtoewijzing streekomroep West-Friesland 2023-2027
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Inleiding

Het Commissariaat voor de Media neemt iedere vijf jaar een besluit over de aanwijzing van een lokale omroep voor de streek. Dit proces van zendtijdtoewijzing speelt momenteel in zeven gemeenten in West-Friesland. Voor de nieuwe periode (2023 – 2027) zijn er vier gegadigde partijen, waarvan één partij alleen de zendtijd in de gemeente Hoorn aanvraagt. De andere drie partijen vragen de zendtijd aan in alle zeven Westfriese gemeenten. De gemeenteraden moeten vóór 3 maart 2023 een wettelijk en voorkeursadvies geven aan het Commissariaat voor de Media.

De drie aanvragende partijen voor Opmeer zijn:

- OnsWestfriesland (later bekend als stichting lokale omroep westfriesland);
- Radio Bontekoe (ook bekend als HoornRadio Hoorngids) ;
- Stichting Streekomroep West-Friesland (WeeFF);

Alle partijen willen aangewezen worden als lokale omroep, omdat dit erkenning, een radiofrequentie en subsidie met zich meebrengt. Het belang van de gemeenten is om op een zorgvuldige manier tot een wettelijk en voorkeursadvies te komen en deze keuze deugdelijk te onderbouwen aan het Commissariaat. Iedere gemeente kan en mag hierin een eigen keuze maken, dus er hoeft niet door alle zeven gemeenten voor één partij gekozen te worden.

Beslispunten

1. Radio Bontekoe voor zendtijdtoewijzing voor de periode 2023-2027 als wettelijk en voorkeursadvies voor te dragen aan het commissariaat voor de media.

Beoogd maatschappelijk effect

Voorzien in de lokale nieuwsbehoefte door een programmering die herkenbaar is voor de inwoners van Opmeer.

Argumenten

1.1 Radio Bontekoe is bereid tot samenwerking met de Stichting Lokale Media Westfriesland.
Op 23 november 2022 is op initiatief van gemeente Hoorn met de ambtelijke regionale werkgroep een afstemmingsmoment voor alle aanvragende partijen gefaciliteerd om te verkennen in hoeverre partijen open staan voor een eventuele fusie of samenwerking. Dit resulteerde niet in een intentie tot fusie tussen partijen, wel gaven partijen aan bereid te zijn tot een mate van samenwerking.
Twee partijen hebben vervolgens de koe bij de hoorns gepakt en op 30 november 2022 hebben Stichting Lokale Media Westfriesland, bekend van OnsWestfriesland.nl en Vereniging Radio Bontekoe, bekend van HoornRadio en Hoorngids, een intentieverklaring tot samenwerking ondertekend, indien één van beide partijen wordt aangewezen tot streekomroep. Een wenselijke ontwikkeling die de nieuwsvoorziening lokaal en regionaal ten goede kan komen.

1.2 Radio Bontekoe is een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid;

1.3 Radio Bontekoe heeft volgens de statuten een programmabeleidbepalend orgaan;

1.4 Radio Bontekoe heeft de juiste statutaire doelstelling;

1.5 Radio Bontekoe beschikt over een uitgebreid beleidsplan.
Hierin is verwoord op welke manier men gaat werken aan de lokale nieuwsvoorziening en de binding met de bewoners en lokale organisaties;

1.6 Radio Bontekoe scoort het hoogste op de vastgestelde criteria
De beoordeling is gebaseerd op de bij de aanvraag (bij het Commissariaat) ingediende stukken en de presentaties van de partijen (online, dan wel schriftelijk).
Conform het collegebesluit van 8-11-2022 over de aanvullende criteria (uit het vernieuwingsconvenant) is gekeken naar het productaanbod, de kwaliteit van de organisatie en de exploitatie.

1.7 Zes van de zeven Westfriese gemeenten stellen Radio Bontekoe voor als *voorkeurspartij*
Hoorn kiest voor een partij die zich enkel op Hoorn richt. Opmeer kan hier niet voor kiezen. De andere zes gemeenten zijn het wel eens geworden over een gezamenlijke voorkeurspartij op basis van eerder genoemde criteria.

1.8 Het is aan de raad hierover een advies uit te brengen aan het Commissariaat voor de Media.

Toelichting
Alle drie de aanvragende partijen hebben een rechtspersoonlijkheid met volledige rechtsbevoegdheid, de juiste statutaire doelstelling en een pbo (programma beleidbepalend orgaan). De huidige pbo’s van alle drie de partijen hebben een sterke vertegenwoordiging vanuit Hoorn en omstreken en matige vertegenwoordiging vanuit Opmeer. Van alle drie de partijen ontbreekt de begroting voor de aankomende periode van waaruit financiële haalbaarheid kan worden opgemaakt.

De hoofdoverweging voor de keuze van een voorkeursadvies zit daarom in de inhoud van het beleidsplan/programma en de wijze waarop nieuws wordt vergaard en gedeeld.

Vereniging Bontekoe
Met 10 jaar ervaring HoornRadio in Hoorn, Blokker en Zwaag willen ze de volgende stap zetten. HoornRadio wil de uitdaging aangaan om met vrijwilligers in de zeven Westfriese gemeenten een lokaal media aanbod te verzorgen. Dit beogen ze te doen door een netwerk van redacties/huisstudio's per gemeente in te richten en ook een lokaal platform beschikbaar te stellen zodat inwoners direct lokaal nieuws krijgen.
Er staat een uitgebreid beleidsplan en de intentie is om per gemeente een BPO in te richten die als nadrukkelijk adviesorgaan dient. Dit versterkt de lokale nieuwsvoorziening en de binding met de omgeving. Er staat een duidelijke visie waarin de verbinding met de bewoners en organisaties centraal staat. De wijziging in de bestuurlijke organisatie biedt ruimte om de kwaliteit en continuïteit van de programma's beter te borgen Kanttekening is dat alhoewel er een mooie ambitie is, er voor de 7 West-Friese gemeenten nog geen lokale inrichting staat. Het beleidsplan met doordachte wijze om lokaal ogen en oren te creëren, de kritische blik op de nieuwskanalen en de toelichting op programma's wekt echter wel vertrouwen.

Stichting OnsWestFriesland
OnswestFriesland is een nieuwswebsite met inmiddels 10 jaar ervaring in de regio met 60.000-100.000 bezoekers elke maand en bijna 15.000 volgers op facebook en nog steeds groeiend op Twitter en Instagram. Dit nieuwsaanbod willen ze uitbreiden met omroepaanbod.
OnsWestFriesland streeft naar een redactie waarbij naast stagiairs en vrijwilligers ook statushouders en jongeren zonder startkwalificatie worden opgeleid in het maken van content in alle vormen. Een mooi initiatief waarmee ze kansen bieden aan deze groep om de arbeidsmarktpositie te versterken en waarmee ze zelf een stuk diversiteit in de redactie bevorderen.
Het ontbreekt in de stukken echter aan een gedegen beleidsplan en programma voor de komende jaren waardoor de beoordeling en de mate van haalbaarheid moeilijk getoetst kunnen worden.

Stichting Streekomroep West-Friesland (WeeFF)
Omroep WeeFF heeft de afgelopen 5 jaar de zendtijdtoewijzing in West-Friesland gekregen en heeft zich daarin neergezet als professioneel, kundig en betrouwbaar. De ingezonden stukken voor de komende 5 jaar van Stichting Streekomroep West-Friesland waren echter beperkt en omvatten wel een jaarplan 2022 met bijgaande begroting maar geen beleidsplan voor de komende jaren. Hierdoor is beoordeling slecht te onderbouwen.

Kanttekeningen

1.1 Gemeenten hebben in deze een adviserende rol.
Het Commissariaat voor de Media beslist uiteindelijk over de zendtijdtoewijzing. Wanneer het Commissariaat oordeelt dat de adviezen zorgvuldig tot stand zijn gekomen en deugdelijk zijn gemotiveerd, maakt het doorgaans een voornemen tot besluit kenbaar in lijn met de adviezen. Dat kan er uiteindelijk toe leiden dat één of meer aanvragen gedeeltelijk worden toegewezen en gedeeltelijk worden afgewezen.

1.2 De afweging is enkel op basis van de toegezonden stukken
De vraag is welke weging doorslaggevend te maken voor het komen tot een voorkeurspartij. De huidige verzorging van het nieuwsaanbod door WeeFF is prima op orde. Het commissariaat verlangt echter een afweging te maken op basis van de toegezonden stukken. Radio Bontekoe heeft de meest aansprekende plannen, maar nog niet bewezen dit te kunnen, zoals WeeFF dat wel al heeft gedaan.

Het Commissariaat geeft over de aanvragen weer: omdat de gemeenteraad een goed advies moet kunnen geven, verdient het aanbeveling met de aanvraag ook een beleidsplan en een overzicht van de leden van het bestuur mee te sturen. Maar dit is géén verplichting. Het Commissariaat geeft als advies aan gemeenten om aanvullende criteria vast te stellen, zoals weergegeven in het Vernieuwingsconvenant Gemeenten - Lokale Omroepen 2015 – 2018. Dit is met de zeven gemeenten gedaan, maar, dit advies kon pas gegeven worden nadat de aanvragen al ingediend zijn bij het Commissariaat. Aanvragende partijen konden daarom in hun plannen geen rekening houden met de daarin gestelde criteria.

Wettelijk kader

- Mediawet 2008
- Vernieuwingsconvenant Gemeenten – Lokale Omroepen 2015 – 2018
- Aanwijzingsprocedure lokale omroep

Burgerparticipatie

Burgerparticipatie is niet ingezet, de gestelde termijn vanuit het commissariaat van de media biedt onvoldoende tijd en gelegenheid hiertoe.

Financiën

De omroep, die als lokale publieke media-instelling wordt aangewezen krijgt vanaf de aanwijzing de subsidie voor de lokale omroep. Deze middelen worden jaarlijks via het Gemeentefonds ontvangen om de wettelijk verplichte functie te kunnen vervullen. De hoogte van het bedrag wordt bepaald door het richtsnoerbedrag per huishouden (VNG) ter hoogte van € 1,39.

Communicatie

N.v.t.

Uitvoering

Toezending raadsbesluit aan het Commissariaat voor de Media vóór 3 maart 2023.

Vaststelling van de voorkeurspartij door het college alsmede het raadsvoorstel met onderbouwing van het wettelijk en voorkeursadvies wordt tevens beschikbaar gesteld aan de aanvragende partijen.

Bijlagen

- Brief Commissariaat voor de Media (28 oktober 2022)
- Presentatie Radio Bontekoe
- Presentatie onswestfriesland.nl
- RIB met link naar presentatie WeeFF

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de opdracht van het commissariaat van de Media;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 januari 2023;

gelet op de behandeling in de oordeelvormende raadsvergadering van 2 februari 2023;

Besluit:

1. Radio Bontekoe voor zendtijdtoewijzing voor de periode 2023-2027 als wettelijk en voorkeursadvies voor te dragen aan het commissariaat voor de media.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 16 februari 2023.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}} *{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}*

voorzitter
G.J. van den Hengel

griffier
L. Gijben