Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/305564

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Beleidsregels plussenbeleid gemeente Druten (voor de niet-grondgebonden veehouderij)

Collegedatum: 14 april 2026

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. De Beleidsregels plussenbeleid gemeente Druten (voor de niet-grondgebonden veehouderij) vast te stellen.

Aanleiding
Sinds maart 2017 is het Plussenbeleid van kracht in de Omgevingsvisie en -verordening van de provincie Gelderland. Met dit beleid biedt de provincie niet-grondgebonden veehouders de kans om hun bedrijf te ontwikkelen, mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Met niet-grondgebonden veehouderij bedoelen we veehouders die het voer voor hun vee niet op eigen grond telen. Bijvoorbeeld varkens- of pluimveehouderijen.

De provincie Gelderland wil dat de niet-grondgebonden veehouderij duurzamer wordt. Bij uitbreidingen van meer dan 500 vierkante meter, waarvoor moet worden afgeweken van het Omgevingsplan, geldt een extra voorwaarde. De ondernemer moet extra maatregelen nemen. Deze maatregelen noemt de provincie plusmaatregelen.

De provincie biedt ruimte voor duurzame niet-grondgebonden landbouw, maar stelt daarbij duidelijke eisen. Die eisen gaan over onder andere de uitstoot van ammoniak, koolstofdioxide en fijnstof. Ook dierenwelzijn, het milieu en het landschap spelen een rol. Het is belangrijk dat agrarische ondernemers met uitbreidingsplannen op tijd in gesprek gaan met omwonenden en andere betrokkenen.

Niet-grondgebonden veehouderijen kunnen alleen uitbreiden als zij iets extra’s doen voor de omgeving. Deze plusmaatregelen moeten zorgen voor een betere leefomgeving en meer duurzaamheid. De maatregelen komen boven op de bestaande wetten en het huidige provinciale en gemeentelijke beleid.

Gemeenten moeten het beleid van de provincie uitwerken in een eigen plussenbeleid. De gemeente Druten heeft dit beleid nu nog niet. Dat betekent dat de gemeente op dit moment geen medewerking kan verlenen aan verzoeken voor uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen. Zonder gemeentelijk plussenbeleid wordt namelijk niet voldaan aan de regels van de provincie.

Met de Beleidsregels plussenbeleid gemeente Druten (voor de niet-grondgebonden veehouderij) (hierna ”het Plussenbeleid”) wordt invulling gegeven aan de Provinciale instructieregels en kunnen we actuele en toekomstige vragen adequaat oppakken. Daarmee ontstaat er ruimte voor uitbreiding, binnen de bestaande ruimtelijke kaders. Dit is enige manier om medewerking te kunnen verlenen wanneer een niet-grondgebonden veehouderij wenst uit te breiden.

Beleidsarm
Het is belangrijk om te weten dat het plussenbeleid geen bestaande regels vervangt. Bij een verzoek om uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderij kijkt de gemeente eerst naar de bestaande beleidsregels en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
Het plussenbeleid zorgt niet voor extra ruimte om uit te breiden, maar beperkt de huidige ruimte ook niet. Als een uitbreiding volgens de bestaande regels mogelijk lijkt, moet de agrariër wel extra maatregelen nemen. Deze extra maatregelen gaan verder dan wat wettelijk verplicht is.

Gemeentelijk Plussenbeleid
Inhoudelijk is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de provinciale Handreiking Plussenbeleid (bijlage 2). Hierop zijn enkele aanvullingen gedaan. Mogelijke plusinvesteringen zijn bijvoorbeeld plussen op het gebied van duurzaamheid, het realiseren van recreatieve verbindingen, het toepassen van bovenwettelijke maatregelen gericht op CO2-reductie en educatie. Ook wordt er ruimte geboden voor 'onvoorziene' plussen, omdat niet alles vooraf te bedenken is.

Eerdere besluiten
N.v.t.

Gewenst resultaat
De Beleidsregels plussenbeleid gemeente Druten (voor de niet-grondgebonden veehouderij) vaststellen zodat er medewerking kan worden verleend aan de uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen.

Argumenten

1.1 Alleen met gemeentelijk Plussenbeleid kan er medewerking worden verleend aan gewenste uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen. Plussenbeleid is noodzakelijk voor perspectief voor deze agrariërs.

Voor een positief advies vanuit de Provincie bij initiatieven voor het uitbreiden van niet-grondgebonden veehouderijen, is het Plussenbeleid een voorwaarde. Op dit moment heeft de gemeente Druten geen Plussenbeleid. Met dit Plussenbeleid kunnen toekomstige initiatieven direct worden opgepakt.

1.2 Het voorliggende Plussenbeleid is afgestemd met de Provincie Gelderland en de ZLTO.

Beiden hebben positief gereageerd op het Plussenbeleid.

1.3 Het Plussenbeleid zorgt voor een kwaliteitsverbetering bij uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen.

Agrariërs die willen uitbreiden dienen te investeren in (bovenwettelijke) plusmaatregelen. Dit heeft een positief effect op de ontwikkeling van hun bedrijven en/of de omgeving daarvan.

1.4 Met het Plussenbeleid wordt invulling geven aan de instructieregel uit de provinciale omgevingsverordening.

Tot op heden heeft de Gemeente Druten geen Plussenbeleid. Met de voorliggende beleidsregels wordt invulling gegeven aan de Provinciale Omgevingsverordening.

Tegenargumenten en risico's
N.v.t.

Financiële gevolgen
Buiten de ambtelijke inzet ten behoeve van de totstandkoming van het Plussenbeleid zijn er geen financiële gevolgen.

Communicatie
Wanneer de Gemeenteraad het Plussenbeleid heeft vastgesteld wordt de bekendmaking hiervan gepubliceerd in het Gemeenteblad en de Maas en Waler.

Inwonersparticipatie
Bij de totstandkoming van het Plussenbeleid heeft geen inwonersparticipatie plaatsgevonden, omdat het Plussenbeleid geen directe gevolgen heeft voor inwoners van de gemeente Druten. Wel is het Plussenbeleid afgestemd met de ZLTO.
In het Plussenbeleid zelf is inwonersparticipatie wel een belangrijk aspect.

Uitvoering of Vervolgstappen
N.v.t.

Geheimhouding
N.v.t.

Bijlagen
1. Beleidsregels plussenbeleid gemeente Druten (voor de niet-grondgebonden veehouderij)
2. Handreiking Plussenbeleid Provincie Gelderland