GEMEENTE
MAASGOUW.

Raadsvergadering
04-10-2022

Documentnummer:	D/22/075151
Zaaknummer:	Z/22/023698

Voorstel tot het al dan niet indienen van zienswijzen over de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz

Van:	*College (portefeuillehouder Wilms)*
Voorstel:	Voorgesteld wordt om: 1. kennis te nemen van het besluit van het Algemeen Bestuur Omnibuzz d.d. 6 juli 2022 inzake een voorgenomen wijziging GR Omnibuzz met betrekking tot artikel 18 (afrekensystematiek) met ingang van 1 januari 2023; 2. kennis te nemen van het ontwerp van de gewijzigde GR Omnibuzz; 3. geen zienswijze ten aanzien van het ontwerp naar voren te brengen.
Bijlagen:	**Bijgevoegd:** Bijlage 1; Voorstel aan algemeen bestuur Omnibuzz d.d. 6 juli 2022; Bijlage 2; Concept wijzigingsbesluit afrekensystematiek GR Omnibuzz Bijlage 3; Toelichting bij conceptwijzigingsbesluit wijziging GR Omnibuzz Bijlage 4; Huidige gemeenschappelijke regeling Omnibuzz

Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,

Toelichting
Voorstel tot het al dan niet indienen van zienswijzen over de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz

Inleiding:

In het Algemeen Bestuur (AB) Omnibuzz van 6 juli jl. is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek.
Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de 30 deelnemende gemeenten. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten.

De Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) is met ingang van 1 juli 2022 gewijzigd. Dit betekent dat de raad gevraagd wordt om wel of geen zienswijze uit te brengen op het ontwerp van de gewijzigde GR Omnibuzz.

Beslispunten:

1. kennis te nemen van het besluit van het Algemeen Bestuur Omnibuzz d.d. 6 juli 2022 inzake een voorgenomen wijziging GR Omnibuzz met betrekking tot artikel 18 (afrekensystematiek) met ingang van 1 januari 2023;
2. kennis te nemen van het ontwerp van de gewijzigde GR Omnibuzz;
3. geen zienswijze ten aanzien van het ontwerp naar voren te brengen.

Argumenten:

1.1 Het AB Omnibuzz heeft ingestemd met:

1. *Het voorstel om de afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten om te zetten van zones naar kilometers met ingang van 1 januari 2023.* Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (klanten, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek.
2. *De nieuwe afrekensystematiek van de beheerskosten:*
    a. *indirecte vervoerskosten op basis van het aantal ritten; en*
    b. *overhead op basis van het aantal inwoners met ingang van 1 januari 2023.*

    In de huidige verdeelsystematiek wordt uitgegaan van 50% pashouders/50% inwoners. Het aantal pashouders op peildatum 1 januari telt dus mee bij de hoogte van de beheerskosten. Dit had tot gevolg dat gemeenten de indicatie van niet-reizende pashouders, vaak jaarlijks, beëindigde om zo de beheerskosten te verlagen. Binnen de nieuwe afrekensystematiek telt het aantal pashouders niet meer mee, maar het aantal ritten. Dus om deze reden hoeven indicaties niet meer te worden beëindigd.
3. *Het concept wijzigingsvoorstel van de GR Omnibuzz en de besluitvorming hiertoe in gang te zetten.* Door een wetswijziging van de Wgr met ingang van 1 juli 2022 krijgen volksvertegenwoordigers, zoals raadsleden meer invloed op de besluitvorming van dit soort samenwerkingen (collegeregelingen) en kunnen ze die beter controleren.

    Zo bepaalt de nieuwe Wgr dat voor het wijzigen van de regeling het college voortaan het ontwerp van de GR eerst toezendt aan de raad. De raad kan dan binnen 8 weken na ontvangst van de ontwerpregeling hun zienswijze geven (raadsvergadering van 4 oktober 2022). Nadat de raad eventuele zienswijzen heeft ingediend, vervolgt de procedure zoals deze voor 1 juli 2022 ook gold.

    Vervolgens vraagt het college toestemming aan de raad voor het wijzigen van de regeling (raadsvergadering van 20 december 2022). Op die toestemming is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat betekent dat de gemeenteraad 13 weken heeft om te beslissen omtrent de

toestemming. De termijn begint te lopen vanaf het moment van verzending door het college. Dat is een maximumtermijn, de raad mag uiteraard ook eerder toestemming verlenen. Het college neemt ten slotte het definitieve besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling (collegebesluit na de raadsvergadering van 20 december 2022).

Nadat alle colleges van de gemeenten die deelnemen aan de GR Omnibuzz een besluit hebben genomen, moet bekeken worden of de benodigde meerderheid is behaald. De wijziging komt tot stand indien drievierde van de colleges hiertoe hebben besloten, natuurlijk met de benodigde toestemming van hun raden. De wijziging gaat dan voor alle deelnemende gemeenten gelden.

Het besluit van het college moet wel bekendgemaakt worden voordat het in werking treedt via publicatie in het Gemeenteblad. Nadat alle colleges besloten hebben, moet het wijzigingsbesluit bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van de plaats van vestiging, in dit geval Sittard-Geleen. De gewijzigde GR kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

Voor een inhoudelijke onderbouwing van de AB besluiten wordt verwezen naar het voorstel voor het AB van 6 juli 2022 in bijlage 1.

1.2 Belangrijk om te vermelden is dat de afrekening van het vervoer in deze fase alleen voor gemeenten wordt omgezet van zones naar kilometers. Dit betekent dat vervoerders en klanten nog niets merken van deze omzetting. De afrekening met vervoerders op kilometers wordt gekoppeld aan de ingangsdatum van de nieuwe contracten (het huidige contract loopt tot 2025 met drie optionele verlengingsjaren).

1.3 De totale vervoerskosten nemen door deze omzetting niet toe. Verder wordt met deze besluitvorming de afrekensystematiek voor gemeenten in lijn gebracht met het daadwerkelijk gebruik, zowel voor vervoer als beheer. Dit sluit aan op enkele amendementen en de breed gedragen en uitgesproken wens van de deelnemende gemeenten om de kostenverdeling zo veel mogelijk in verband te brengen met de daadwerkelijke kosten.

2.1 Het voorstel voor de aanpassing van de verdeelsystematiek van de beheerskosten is verwerkt in een concept wijzigingsbesluit van de GR Omnibuzz onder artikel 18, lid 1 (zie bijlage 2 en 3). De aanpassingen zijn geel gearceerd, de rest van de tekst is ongewijzigd. Bijlage 4 is de huidige gemeenschappelijke regeling en de huidige afrekensystematiek te zien onder artikel 18 lid 1.

3.1 Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de GR Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit de deelnemende gemeenten. Daarom wordt de raad geadviseerd om geen zienswijze in te dienen.

Kanttekeningen:

Geen kanttekeningen.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

De uitvoering van het doelgroepenvervoer volgt uit de Wet maatschappelijke ondersteuning en draagt bij aan de doelen zelfredzaamheid en een inclusieve samenleving uit het ‘Beleidskader sociaal domein Midden-Limburg Oost 2020-2028’.

Communicatie:

Het dagelijks bestuur van Omnibuzz wordt door de griffie geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad. De klanten merken niets van de omzetting van zones naar kilometers, dus hoeven niet geïnformeerd te worden.

Financiën

Het financiële effect voor Maasgouw inzake beheerskosten (20% van totale kosten) op basis van de cijfers voor 2023 uit de meest recente begroting 2022 + MJP 2023-2025 bedraagt

Beheerskosten			
Kosten huidige systematiek	**Kosten nieuwe systematiek**	**Verschil Absoluut**	**Verschil procentueel**
€ 121.737	€ 113.446	-€ 8.291	-6,80%

Het financiële effect voor Maasgouw inzake vervoerskosten (80% van totale kosten) op basis van de cijfers voor 2023 uit de meest recente begroting 2022 + MJP 2023-2025 bedraagt

Vervoerskosten			
Zones	**KM**	**Verschil Absoluut**	**Verschil procentueel**
€ 402.313	€ 445.143	€ 42.830	10,60%

Het totale financiële effect voor 2023 voor Maasgouw op begrotingsbudget Omnibuzz vervoer (budget 6.670.03 /43200) bedraagt vervolgens:

Totale financiële effect			
Huidige verdeelsleutels	**Toekomstige verdeelsleutels**	**Verschil Absoluut**	**Verschil procentueel**
€ 524.050	€ 558.589	€ 34.539	6,6%

De verschillende effecten voor de deelnemende gemeenten, worden, door de aanpassing van zowel beheerskosten als vervoerskosten tegelijkertijd door te voeren, procentueel minder groot. Beide aanpassingen compenseren elkaar dus voor een deel. Dit was één van de belangrijkste argumenten om beide besluiten aan elkaar te koppelen.

Financiën Omnibuzz gemeenten
Het implementeren van deze aanpassingen brengt incidenteel kosten met zich mee, bijvoorbeeld als gevolg van de noodzakelijke aanpassing van rapportage- en facturatiestromen. Doordat dit zich alleen op de afrekening met gemeenten richt, zijn de kosten in deze fase beperkt en worden ingeschat op ongeveer € 7.500.

Begrotingswijziging
Ook de begroting 2023 van Omnibuzz moet in verband met de wijziging van de afrekensystematiek aangepast worden. In de reguliere procedure kan nog niet vooruit worden gelopen op de eventuele wijziging van de GR. Dat betekent dat de (ontwerp)begroting voor 2023 vooralsnog geënt is op de oude financieringssystematiek. Om de nieuwe systematiek te verwerken is dus een begrotingswijziging nodig. Hierop is de op 1 juli jl. herziene begrotingsprocedure van de Wgr van toepassing.

Het dagelijks bestuur (DB) van Omnibuzz zendt de ontwerp begrotingswijziging twaalf weken voordat deze aan het AB wordt aangeboden aan de raden. De raden kunnen vervolgens bij het DB van Omnibuzz hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het DB moet de commentaren van de raden die in de zienswijzen zijn vervat met de ontwerpbegroting aan het AB aanbieden. Het AB beslist vervolgens over de wijziging van de begroting.

In de procedure wordt de ontwerp-begrotingswijziging gelijktijdig met de wijziging van de GR in procedure gebracht (toestemmingsprocedure raadsvergadering op 20 december). Dit om te voorkomen dat de raden begin 2023 voor de derde keer naar de nieuwe financieringssystematiek moeten kijken. Voordeel hiervan is dat de raden bij de wijziging van de GR ook al direct inzicht hebben in de concrete afrekening voor 2023.

Het AB van Omnibuzz zal in de eerste vergadering van 2023 de wijziging van de begroting daadwerkelijk vaststellen, als ook de nieuwe GR in werking is getreden.

Planning en uitvoering:

1. Eventuele zienswijzen door raden: raadsvergadering 4 oktober;
2. Naar aanleiding van eventuele zienswijzen in DB Omnibuzz bespreken of aanpassingen nodig zijn;
3. Vergadering DB Omnibuzz inzake begrotingswijziging: 28 september 2022;
4. Collegebesluit op 25 oktober 2022 met betrekking tot toestemmingsprocedure en zienswijzeprocedure op begrotingswijziging 2023 aan raden;
5. Toestemmingsbesluit door raden en eventuele zienswijzen door raden op de begrotingswijziging 2023: raadsvergadering op 20 december 2022;
6. Wanneer tijdens de raadscommissie op 6 december 2022 het raadsvoorstel een hamerstuk is, dan alvast akkoord geven aan Omnibuzz voor wijziging GR zodat de invoering op 1 januari 2023 door kan gaan en de bekendmaking gehaald wordt (wanneer de raadscommissie hiermee instemt);
7. Definitief besluit door colleges plus bekendmaking in Gemeenteblad: medio december;
8. College Sittard-Geleen draagt zorg voor bekendmaking: tussen kerst en oudjaar;
9. Collegebesluit tot wijzing GR Omnibuzz in januari 2023;
10. AB Omnibuzz stelt begrotingswijziging vast.

Bijlagen:

Bijlage 1; Voorstel aan algemeen bestuur Omnibuzz d.d. 6 juli 2022;
Bijlage 2; Concept wijzigingsbesluit afrekensystematiek GR Omnibuzz
Bijlage 3; Toelichting bij conceptwijzigingsbesluit wijziging GR Omnibuzz
Bijlage 4; Huidige gemeenschappelijke regeling Omnibuzz

Team: Sociaal Domein