



Raadsbrief

Datum

6 februari 2024

Onderwerp

Bereikbaarheidsagenda Binnenstad

Versienummer

Portefeuillehouder

Monique Schuttenbeld

Samenvatting

De ambities op het gebied van mobiliteit in de binnenstad en het uitwerken daarvan vragen om een integrale aanpak. Met deze raadsbrief wordt de raad geïnformeerd over het proces om de ambities, ontwikkelingen en reeds vastgestelde kaders op het gebied van mobiliteit en parkeren in de binnenstad te bundelen in een Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Hierin wordt samenhang tussen verschillende onderwerpen gecreëerd en kan antwoord gegeven worden op de vragen die spelen in de stad. De Bereikbaarheidsagenda Binnenstad draagt bij aan de ambities uit de Mobiliteitsvisie, de Omgevingsvisie, het Ontwikkelprogramma, de Uitvoeringsagenda Stadshart en de Parkeerstrategie.

Bijlagen

-

Openbaarheid

Openbaar



Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het proces om de ambities, ontwikkelingen en reeds vastgestelde kaders op het gebied van mobiliteit en parkeren in de binnenstad te bundelen in een Bereikbaarheidsagenda Binnenstad.



Datum

6 februari 2024

Inleiding

In de [Mobiliteitsvisie 2020-2030](#), de [Omgevingsvisie 'Mijn Zwolle van Morgen'](#), het [Ontwikkelprogramma 'Ons Stadshart van Morgen'](#) en het Coalitieakkoord is de ambitie om te komen tot een gastvrije, leefbare, toegankelijke én bereikbare binnenstad omschreven. In het Ontwikkelprogramma Stadshart zijn deze ambities verder uitgewerkt. Om aan al deze ambities een invulling te kunnen geven wordt de openbare ruimte ingericht conform het STOMP-ontwerpprincipe (Stappen, Trappen, Openbaar Vervoer, Mobility as a service (deelmobiliteit) en Personenauto). In de [Uitvoeringsagenda 'Ons Stadshart van Morgen'](#) zijn deze ambities vertaald in een aantal concrete projecten.

Bereikbaarheidsagenda Binnenstad

Het thema mobiliteit en parkeren leeft in de binnenstad bij o.a. bewoners en ondernemers. Enerzijds doordat projecten uit de Uitvoeringsagenda Stadshart opgestart zijn, anderzijds omdat bij bewoners en ondernemers het besef gegroeid is wat de uitspraken uit het Ontwikkelprogramma en de Uitvoeringsagenda tot gevolg hebben. Daarnaast spelen er diverse andere ontwikkelingen op het gebied van mobiliteit in de binnenstad zoals het invoeren van de Zero Emissie Stadslogistiek-zone vanaf 2025 die effect hebben voor bewoners en bedrijven. Het college heeft daarom geconstateerd dat het gewenst is alle onderwerpen op het gebied van mobiliteit en parkeren in de binnenstad te bundelen in de zogeheten Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Bij de behandeling in de Raad van de [Parkeerstrategie 2040](#) is het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad ook aangekondigd. Hierin wordt samenhang tussen verschillende onderwerpen gecreëerd en kan antwoord gegeven worden op de vragen die spelen in de binnenstad. Met deze raadsbrief wordt de raad geïnformeerd over het proces om te komen tot een Bereikbaarheidsagenda Binnenstad.

Kader

- Mobiliteitsvisie 2020-2030
- Omgevingsvisie 'Mijn Zwolle van Morgen'
- Ontwikkelprogramma 'Ons Stadshart van Morgen'
- Uitvoeringsagenda 'Ons Stadshart van Morgen'
- Parkeerstrategie 2024

Kernboodschap

Het doel van dit proces is om regie te voeren over ontwikkelingen die op dit moment en in de toekomst plaatsvinden op het gebied van mobiliteit en parkeren in de binnenstad zodat de onderlinge samenhang zichtbaar wordt en gestuurd kan worden op synergie, voorkomen van overlap en heldere participatie en communicatie. Het effect daarvan moet zijn dat samen met de bewoners, bedrijven en organisaties in de binnenstad uitvoering gegeven kan worden aan de vastgestelde ambities om daarmee te komen tot een gastvrije, leefbare, toegankelijke én bereikbare binnenstad in de vorm van een gedragen bereikbaarheidsagenda.

Toelichting

Om alle ambities op het gebied van mobiliteit in de binnenstad en het functioneren daarvan te kunnen waarborgen is een integrale uitwerking noodzakelijk. Op het thema mobiliteit en parkeren spelen veel verschillende onderwerpen en projecten. Zowel bij de gemeente als extern is behoefte aan regie op alle thema's en projecten op dit onderwerp. In de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad brengen we al deze thema's en projecten samen. Daardoor kan er integraal worden afgestemd, kaders worden



Datum

6 februari 2024

meegegeven aan de projecten uit de Uitvoeringsagenda Stadshart en gestuurd worden in de fasering en uitvoering. De Bereikbaarheidsagenda Binnenstad gaat zich daarbij in hoofdlijnen richten op drie sporen:

- Bereikbaarheid: onder andere verkeersstromen, verkeersveiligheid, routing, weren van doorgaand verkeer;
- Logistiek: onder andere bevoorrading, zero-emissiestadslogistiek, venstertijden;
- Parkeren: onder andere fietsparkeren, deelmobiliteit (microhubs), betaald parkeren, vergunninghoudersparkeren.

Het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad draagt daarmee bij aan de realisatie van de ambities uit het Ontwikkelprogramma en de Uitvoeringsagenda Stadshart.

Uitgangspunten:

In de beleidsstukken die in de inleiding zijn genoemd zijn de volgende uitgangspunten om te komen tot een autoluwe binnenstad reeds benoemd:

- Het eindbeeld bij een autoluwe binnenstad is: geen straatparkeren binnen de stadsgrachten (1 zone), met uitzondering van parkeerplekken voor mindervaliden en stop- en shopplekken. Bewoners van de binnenstad gaan uiteindelijk parkeren op eigen terrein of in gebouwde voorzieningen.
- Straatparkeerplekken worden gefaseerd opgeheven. Daarbij werken we van binnen naar buiten, waarbij de afspraak is dat pas gestart wordt met bezoekersparkeren op het moment dat de alternatieven goed op orde zijn.
- Er komt één parkeerzone waar alle bewoners binnen de gracht mogen parkeren zolang er straatparkeerplekken beschikbaar zijn.
- Aandacht voor zorgvuldige communicatie. We zijn helder over het eindbeeld, maar ook over de volgorde waarin buurten aan de beurt zijn voor herinrichting en daarmee opheffen straatparkeren (zonder jaartallen) en beschikbaar zijn van alternatief.

Deze uitspraken vormen een vertrekpunt voor de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Hier gaan we met het nog op te richten Platform over in gesprek. Daarnaast moeten deze uitspraken nog verwerkt worden in de geldende beleidsregels en regelingen. Dit zal integraal worden meegenomen in de voorbereidingsfase voor het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad doen we samen met de bewoners, bedrijven en organisaties in de binnenstad. Het is nadrukkelijk de bedoeling om bewoners, bedrijven en overige organisaties (zoals bijvoorbeeld ook kerken) uit de binnenstad vroegtijdig te betrekken bij het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. We doen dit door middel van het oprichten van een zogeheten Platform. Met dit Platform gaan we vervolgens het gesprek aan. Om met elkaar te verkennen wat de doelstellingen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad zijn, welke uitspraken wel en/of niet gedaan moeten/kunnen worden en om betrokkenheid te creëren in het te volgen proces.

Het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad is daarom opgedeeld in de volgende fases:

- Voorbereidingsfase intern gemeente: startbijeenkomst voor het voorbereiden van het oprichten van het platform onder andere om de doelstelling van het platform en de verschillende belanghebbenden goed in beeld te krijgen.



Datum

6 februari 2024

- Voorbereidingsfase extern: samen met de gemeentelijke projectgroep en het Platform werken we in de voorbereidingsfase aan een plan van aanpak voor de uitwerkingsfase. Dit plan van aanpak leggen we vervolgens voor ter besluitvorming aan het college en ter informatie aan de raad (april/mei 2024).
- Uitwerkingsfase: na vaststelling van het plan van aanpak starten we met het Platform aan het daadwerkelijk opstellen van de Bereikbaarheidsagenda (oplevering Q4 2024).

Bij de behandeling van de parkeerstrategie in de Raad op 18 december 2023 is een motie (M5-1 participatie parkeerstrategie) aangenomen. Deze motie verzoekt het college bij het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad de mening en belangen van bewoners en ondernemers via een Platform aantoonbaar mee te nemen. Deze motie is overgenomen in dit procesvoorstel voor het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Het op te richten Platform zal onafhankelijk moeten gaan opereren en samen met de gemeentelijke projectgroep komen tot een gedragen plan van aanpak voor het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Met het plan van aanpak voor de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad geven we invulling aan deze motie (planning april/mei 2024).

Communicatie

Voor de communicatie en participatieaanpak wordt vanzelfsprekend een communicatie- en participatieplan opgesteld volgens de Hanza!-methodiek. Uitgangspunt is dat doelgroepen zich gezien en gehoord voelen. Waarbij vooraf de verwachtingen duidelijk gesteld worden over waarover meegepraat kan worden.

Financiën

Voor het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad en de procesorganisatie daaromheen is geen geoordekt krediet beschikbaar gesteld. De voorbereidingsfase voor het opstellen van het Plan van Aanpak kan plaatsvinden binnen het budget Onderzoeken en Visies van het Stadshart. In het collegevoorstel voor het vaststellen van het plan van aanpak volgt een kostenraming en dekkingsvoorstel voor de uitwerkingsfase van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad.

Risico's

Op voorhand zijn de volgende risico's voorzien:

Er kan discussie ontstaan over de vastgestelde beleidskaders en de mate waarin hierover gesproken kan worden.

Met het vaststellen van de Mobiliteitsvisie, de Omgevingsvisie, het Ontwikkelprogramma Stadshart, de Uitvoeringsagenda Stadshart en de Parkeerstrategie zijn op het thema mobiliteit en parkeren in de binnenstad al een aantal kaderstellende uitspraken gedaan. Uitspraken die als vertrekpunt gelden voor de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Het is mogelijk dat binnen het Platform discussie ontstaat over deze beleidskaders en de vrijheid waarover het Platform nog mee kan praten en/of beslissen. Dit vraagt om een gedegen voorbereiding en verwachtingsmanagement richting het Platform.

Het lukt niet om een goed functionerend Platform op te richten.

Het thema mobiliteit en parkeren is een veelvuldig terugkomend onderwerp van gesprek. Een thema waarin de meningen en belangen sterk uiteen lopen, waar stevige discussies kunnen plaatsvinden en wantrouwen naar elkaar mogelijk is. Om een goed functionerend Platform op te kunnen richten is het van belang dat partijen constructief mee willen werken aan het opstellen van de



Datum

6 februari 2024

Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Dit vraagt om een goede voorbereiding, participatieaanpak, omgevingsmanagement en verwachtingsmanagement.

Opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad neemt veel tijd in beslag

Het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad is een complexe opgave. Zowel participatief als inhoudelijk. Voor de voortgang van de projecten uit de Uitvoeringsagenda Stadshart is het van belang dat de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad met een gedegen tempo opgesteld wordt. In het uitwerkingsschema van de parkeerstrategie is de verwachting uitgesproken dat in Q4 van 2024 de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad opgeleverd kan worden. Door de complexiteit van de opgave kan het afwegen en beoordelen van de belangen en inhoud meer tijd vragen. Daarmee ontstaat er druk op de uitvoering van de projecten uit de Uitvoeringsagenda Stadhart.

Vervolg

We starten met het opstarten van de voorbereidingsfase voor het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Hierbij hanteren we Hanza! als basis. Deze bestaat uit minimaal twee werksessies:

- Een interne gemeentelijke werksessie over doel, verwachtingen en wensen rondom de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad en participatie.
- Eén of meerdere externe werksessies met het Platform over het opstellen van een plan van aanpak voor het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. In deze werksessies worden ook de vastgestelde kaders en de uitwerking van de uitgangspunten besproken.

De voorbereidingsfase leidt vervolgens tot een collegevoorstel waarin het plan van aanpak voorgelegd wordt, de uitgangspunten worden geformaliseerd (aanpassing regeling) en een dekkingsvoorstel gedaan wordt voor de uitwerkingsfase van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad.

Openbaarheid

Deze beslisnota is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer