

Onderwerp: Evenementenvisie

Jaar/nummer: 2021/79

In behandeling bij: Wethouder Hoekstra-Sikkema

Voorstel

In te stemmen met de voorgelegde evenementenvisie en deze definitief vast te stellen.

Samenvatting

Na een intensief en interactief proces is een concept evenementenvisie opgesteld. De raad stemt in met de voorgelegde evenementenvisie en stelt deze definitief vast.

Toelichting

Inleiding

Evenementen hebben Terschelling veel gebracht. Op cultureel, sociaal en economisch vlak koesteren Terschellingers bestaande evenementen en lokale activiteiten. Evenementen die hun bestaansrecht hebben bewezen omdat zij vanuit een idee of behoefte op het eiland zijn ontstaan en ondersteund worden door onze inwoners. De bestaande evenementen zijn herkenbaar voor onze gasten. Kortom: bestaande evenementen zijn onderdeel geworden van het DNA van Terschelling. Maar evenementen kunnen ook een negatieve kant hebben. Denk aan geluidshinder of verkeerdrukke. Daarom is het belangrijk dat leefbaarheid en natuur, naast economie, als zelfstandige waarden merkbaar worden gerespecteerd.

In het Eilandakkoord 2018-2022 is afgesproken om met dit doel een evenementenvisie te ontwikkelen. Een visie op de Terschellinger evenementen, gemaakt voor en vooral door de eilanders. Het belangrijkste doel van de visie? Dat een goede balans gezocht wordt tussen de zelfstandige waarden leefbaarheid en natuur en economie. De evenementenvisie is de basis voor het evenementenbeleid van de gemeente Terschelling en het bijbehorende toetsingskader.

De gemeente Terschelling heeft ZKA Leisure Consultants opdracht vertrekt tot ontwikkelen van een visie. Zij hebben van maart 2021 tot en met eind 2021 onderzoek onder alle eilanders uitgevoerd. Het onderzoek bestond uit interviews met en een enquête onder stakeholders en een enquête onder de inwoners van Terschelling.

Na een intensief en interactief proces is een concept evenementenvisie opgesteld, die ter vaststelling kan worden voorgelegd aan de raad.

Historie

Het project is gestart in het voorjaar van 2021 en omvat verschillende stappen, van onderzoek tot overleg met verschillende partijen tot en met consultatie van de gemeenteraad. En dat in een bepaalde volgorde en in een bepaalde tijd.

Gestart is met onderzoek. Dit bestaat uit verschillende onderdelen:

- een enquête onder de inwoners van Terschelling.
- een gebiedsschouw.
- enquête en interviews onder stakeholders

De resultaten van de verschillende onderzoeksresultaten zijn besproken en in nauwe samenwerking met een breed samengestelde groep betrokken inwoners (de zogenaamde klankbordgroep) verder uitgewerkt. Dit is gedeeld met de raad. Tevens zijn de onderzoeksresultaten gedeeld met inwoners van Terschelling via een webinar. Het idee is vaststelling van de evenementenvisie in de raad van december 2021.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Vervolgscenario's

De conceptvisie is nu gereed en klaar voor het vervolgtraject. Dit betekent dat de evenementenvisie aan de raad kan worden voorgelegd ter vaststelling. De gemeente Terschelling hecht veel waarde aan een breed gedragen visie en heeft ervoor gekozen haar inwoners vanaf het begin actief te betrekken bij het opstellen van de visie.

De raad kan de conceptvisie definitief vaststellen. Inwoners zijn in een vroeg stadium betrokken bij de voorbereiding van de visie. Op grond van de inspraakverordening gemeente Terschelling 2017 is er geen verplichting de visie ter inzage te leggen of anderszins inspraak te organiseren.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

In het Eilandakkoord 2018-2022 is afgesproken om een evenementenvisie te ontwikkelen. Een visie op de Terschellinger evenementen, gemaakt voor en vooral door de eilanders. Het doel van de visie is om balans te vinden en te houden tussen evenementen, leefbaarheid, economie en natuur.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

De Raad heeft budget beschikbaar gesteld voor het opstellen van de evenementenvisie.

Communicatie/interactiviteit

Interactiviteit heeft een grote rol gespeeld bij de totstandkoming van de evenementenvisie. ZKA heeft veel mensen gesproken die op een of andere manier betrokken zijn bij de evenementen op het eiland: evenementorganisatoren, inwoners, (horeca-)ondernemers en overige partijen als Staatsbosbeheer, Rijkswaterstaat, het Waterschap, provincie Fryslân en de hulpdiensten op Terschelling.

De inwoners (van 16 jaar en ouder) konden onder andere hun mening geven via een online enquête. In totaal zijn er 1923 vragenlijsten ingevuld, waarvan er 1621 zijn verwerkt. 302 vragenlijsten vielen af omdat de unieke code die elke inwoner gekregen had, niet goed was ingevuld of meerdere keren was gebruikt. De 1621 ingevulde vragenlijsten staan voor 37% van de eilanders boven de 16 jaar. Het aantal respondenten is daarmee erg hoog en dan ook hoog genoeg voor een representatieve uitkomst.

De onderzoekers hebben ook gesproken met de organisatoren van vier grote evenementen. Verder is er een enquête uitgezet onder de kleinere organisatoren. Tijdens het proces is meerdere keren met een breed samengestelde klankbordgroep overlegd. Vanuit de gemeente is het proces begeleid vanuit een stuurgroep met ambtenaren en een bestuurder. Tot slot is een tussenstand van het rapport gepresenteerd tijdens een sessie waarbij iedereen op het eiland kon meeluisteren en vragen kon stellen. Deze vond plaats in vorm van een webinar, zodat zoveel mogelijk mensen konden meeluisteren en meepraten.

Advies van de raadscommissie

Naar aanleiding van de raadscommissie zijn er de volgende aanvullingen:

Hoe zit het met de representativiteit van het onderzoek, nu jongeren ondervertegenwoordigd zijn en ouderen oververtegenwoordigd zijn?

Er is verschil tussen verdeling en representativiteit. Ondervertegenwoordiging betekent niet dat er onvoldoende jongeren hebben meegedaan om relevante conclusies te trekken. Iedere jongere heeft persoonlijk de kans gekregen de enquête in te vullen. Jongeren behoren tot 18% van de inwoners, 44% van deze groep heeft gereageerd. Op het totaal van 1621 ingevulde enquêtes betreft het 130 jongeren. In de verantwoording van ZKA staat dat 585 ingevulde enquêtes in totaal voldoende zijn om representatief te zijn. Voor een goede afspiegeling van de samenleving moeten 105 formulieren ingevuld zijn door jongeren. Het aantal ingeleverde enquêtes door jongeren ligt hoger en kan dus ook als representatief worden gekwalificeerd.

Het overzicht van de reacties van de jongeren zal nog separaat worden toegezonden.

1. Toetsingskader

- Opstellen toetsingskader

In de visie is vastgelegd, dat de gemeenteraad betrokken wordt bij het opstellen van het toetsingskader, net als het college en de klankbordgroep. Nadat iedereen zijn/haar input heeft gegeven en er consensus is tussen raad en college over het toetsingskader gaat dit ter inzage voor 6 weken. Dan kan elke burger, organisator of bedrijf er nog iets van vinden. Al deze opmerkingen worden verwerkt en leiden al dan niet tot aanpassingen van het toetsingskader.

- Vaststellen toetsingskader

Een bestuursorgaan is alleen gebonden aan de beleidsregels die hij/zij zelf heeft vastgesteld. Een ander bestuursorgaan kan daar niet aan gehouden worden.

Gemeenteraad

De raad stelt algemene kaders vast, in het geval van evenementen zou dat kunnen zijn: hoeveel evenementen, welke locaties, wat kan er dan op welke locatie wel of niet, per locatie hoeveelheid publiek etc. Let wel dat geldt dan wel onverkort voor alle evenementen. Indien de raad besluit op dat een locatie geschikt is voor 250 personen, dan geldt dat voor alle evenementen. De raad stelt ook de APV vast, met daarin de bevoegdheid van de burgemeester om een evenementenvergunning te verlenen. Het motief van de APV is openbare orde en veiligheid. Vanuit de Gemeentewet is de burgemeester hier het bevoegde bestuursorgaan.

Burgemeester

Het toetsingskader voor een evenementenvergunning is een set van beleidsregels behorend bij de evenementenvergunning en daarom is de burgemeester het orgaan dat deze vaststelt. De burgemeester moet de vergunning daaraan toetsen

De raadscommissie heeft besloten het stuk als bespreekstuk op de agenda van de gemeenteraad van 15 december te plaatsen.

Ter inzage liggende stukken

-

Bijlagen

1. Concept evenementenvisie
2. Tijdenlijst
3. Rapportage voor de gemeente Terschelling opgesteld door ZKA

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 18 november 2021

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

C.M. van de Pol,
burgemeester