

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	24 februari 2022
Agendapunt:	6
Onderwerp:	Zienswijzeverzoek Kadernota 2023 Veiligheidsregio Brabant-Noord en deelname in stichtingen Risicobeheer en Waarborgfonds
Portefeuillehouder:	Marieke Moorman

Heesch, 25 januari 2022

Inleiding

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) vraagt de deelnemende gemeenteraden hun zienswijze te geven op de Kadernota 2023. Daarnaast stelt de VRBN uw raad in de gelegenheid wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen Bestuur te brengen ten aanzien van de voorgenomen deelname in de stichting Risicobeheer en de stichting Waarborgfonds. Met de vaststelling van de zienswijze ondersteunt uw raad de beleidslijn uit de Kadernota 2023. Door geen wensen en bedenkingen uit te brengen op de deelname aan de stichting Risicobeheer en de stichting Waarborgfonds kan de VRBN haar voornemen tot deelname voortzetten.

Het Beleidsplan 2020-2033, vastgesteld door Algemeen Bestuur van de VRBN op 29 januari 2020, beschrijft de missie en visie van de Veiligheidsregio voor de periode tot en met 2023 en de ambities en opgaven waar de Veiligheidsregio voor staat. In de Kadernota zijn de (financiële) uitgangspunten opgenomen om hier uitvoering aan te geven. Deze uitgangspunten worden door de Veiligheidsregio gebruikt bij het opstellen van de Programmabegroting 2023.

Met de deelname in de stichtingen Risicobeheer en Waarborgfonds kunnen de veiligheidsregio's vanuit samenwerking invulling geven aan goed werkgeverschap na dienstongevallen.

Voorstel

1. Een positieve zienswijze geven op de Kadernota 2023 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord.
2. Een positieve zienswijze uitbrengen over de voorgenomen deelname van de Veiligheidsregio Brabant-Noord in de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en de stichting Waarborgfonds.

Argumenten

1.1 De concept Kadernota is in lijn met het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger'.

Deze beleidslijn past in het Beleidsplan 2020-2023 van de Veiligheidsregio. De Kadernota 2023 omvat geen voorstellen voor nieuw beleid ten opzichte van het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger'.



1.2 De Veiligheidsregio ligt op koers om haar ambities te realiseren.

De Kadernota 2023 behelst het laatste jaar van het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger'. Recent is ook de tussentijdse evaluatie van het beleidsplan opgeleverd waaruit blijkt dat de VRBN op koers ligt om haar ambities te realiseren. De VRBN heeft in de afgelopen twee jaar, samen met haar partners, veel bereikt. Corona werkte daarbij zowel als rem en als katalysator van 'Samen Veiliger': de netwerkorganisatie is versterkt en groeit nog altijd verder. Er is meer zicht op risico's die van belang zijn voor risico- en crisisbeheersing en de aansluiting op sociale veiligheid wordt nog verder ontwikkeld binnen het programma Weerbare samenleving. Er is goede aansluiting bij ontwikkelingen als de Omgevingswet, strategische agenda van het Veiligheidsberaad en collectieve ontwikkelingen van de veiligheidsregio's. De externe oriëntatie is omgezet naar werken in een groot collectief. Het belang van de vitale infrastructuursector (energie en digitaal) in het netwerk is groeiende. De VRBN verwacht in december 2023 de opgaven uit het Beleidsplan grotendeels afgerond te hebben.

2.1 Door deelname geeft de Veiligheidsregio invulling aan goed werkgeverschap

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de VR als ook de medewerker hadden. Er is daarnaast sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt en de formatie en kennis en ervaring binnen veiligheidsregio's is daarnaast kwetsbaar. Om invulling te geven aan deze uitdagingen is er gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

2.2 De deelname raakt niet aan de publieke taakuitvoering van de Veiligheidsregio vanuit het Beleidsplan 'Samen Veiliger' of de financiële bijdrage van gemeenten.

Hierdoor is het niet nodig een uitgebreide wensen en bedenkingenprocedure te voeren.

Risico's

In de Kadernota 2023 beschrijft de VRBN enkele ontwikkelingen waarvoor het goed is aandacht te hebben:

1. Bij de realisatie van de opdrachten uit het beleidsplan is gebleken dat een structurele financiële impuls nodig is voor Informatiegestuurde veiligheid, Vakmanschap en paraatheid bij de Brandweer en de nieuwe IT-infrastructuur en Informatiebeveiliging. Voor de financiering van de ambities uit het beleidsplan na 2023 geldt het principe 'nieuw voor oud'. In de begroting 2023 maakt de VRBN inzichtelijk welke structurele kosten verbonden zijn aan het beleidsplan en hoe zij de bekostiging per 2024 voor zich ziet.
2. Mede door de inspanning van Brandweer Brabant-Noord op landelijk niveau, is de positionering van vrijwilligers onbetwist en is de gevreesde taakdifferentiatie van tafel. De consequentie is dat in 2023 een andere oplossing moet worden gevonden voor de plek-

- ken in de organisatie waar tot dat moment met geconsigneerde en/of gekazerneerde vrijwilligers wordt gewerkt. De oplossingsrichtingen hebben mogelijk (beperkte) financiële consequenties die aan het bestuur voorgelegd worden.
3. Op de meeste brandweerposten in Brabant-Noord lukt het om voldoende nieuwe brandweermensen te werven en op te leiden. Dit is een intensief traject dat de brandweerschool van Brabant-Noord met succes en passie organiseert. Hierbij worden de grenzen van de benodigde capaciteit bereikt. Samen met de uitkomsten van het Programma Vakmanschap wordt dit verder geanalyseerd. In de nieuwe beleidsperiode en in de kadernota 2024 komt dit terug.
 4. De impact van de coronacrisis op GHOR is groot. De gevolgen van de coronacrisis zullen nog lang voelbaar en zichtbaar zijn in de zorg en samenleving. De komende tijd zal de continuïteit van zorg in de keten een prominente plaats houden binnen het takenpakket van de DPG en GHOR. De focus ligt op de borging van overleg en netwerken die tijdens de crisis zijn ontstaan. Deze netwerken kunnen ook buiten de crisis meerwaarde hebben bij ontwikkelingen in het zorgveld.
 5. De Omgevingswet geeft een verandering en verbreding van risicobeheersingstaken. Eén van de doelstellingen van de nieuwe wet is het creëren van een gezonde en veilige leefomgeving. De VRBN is en blijft daarbij een belangrijke adviseur en partner van de gemeenten, maar ook van andere ketenpartners en initiatiefnemers. In 2023 is de Omgevingswet naar verwachting ingevoerd en wordt duidelijk wat deze verandering van taken exact betekent. Landelijk is de verwachting dat invoering van de Omgevingswet gepaard gaat met meerkosten. Uitgangspunt van de VRBN is dat de verwachte meerkosten zo veel mogelijk binnen de huidige begroting worden opgevangen door te herprioriteren en te schuiven in dienstverlening.
 6. In 2020 is de Wet Veiligheidsregio's geëvalueerd. De aanbevelingen worden door het nieuwe kabinet opgepakt en vergen naar verwachting in 2022 en 2023 de nodige aandacht. De verwachting is dat belangrijke thema's aan de orde zullen komen zoals de wijze van financiering en de hoogte daarvan, bestuurlijke verhoudingen en bevoegdheden, verankering van de rol van de veiligheidsregio's bij brandweertzorg, crisisbeheersing, bevolkingszorg en de taak van de GHOR.
 7. De VRBN waarschuwt voor de gevolgen van het tekort aan grondstoffen, te weinig productiecapaciteit, personeelstekorten, prijsstijgingen en dergelijke in relatie tot de nieuwe hoofd- en nevenlocatie die nog gebouwd moeten worden. Het is nog onbekend wat dit gaat betekenen.

Kosten en dekking

De concept Kadernota bevat geen nieuw beleid / nieuwe ontwikkelingen, die gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage van 2023. Dit betekent dat alleen uitgaan wordt van een loon- en prijsindexatie van 2,04% voor de VRBN (excl. GHOR) en 3,42% voor de GHOR. In maart 2022 volgen de definitieve indexcijfers. Deze zijn dan de basis voor de nieuwe Programmabegroting 2023. Gezien de huidige inflatiecijfers en het principeakkoord over de nieuw cao's voor de gemeentelijke sector, is het aannemelijk dat de uiteindelijke indexering hoger uitvalt. De verdeling van de bijdrage voor Bevolkingszorg wijzigt wel in verband met de deelname van 's-Hertogenbosch aan een groter deel van de gezamenlijke Bevolkingszorgtaken en -begroting. Hierdoor ontstaat een kleine daling van de bijdrage voor alle gemeenten met uitzondering van 's-Hertogenbosch waarvoor de bijdrage stijgt.

De gemeentelijke bijdragen in 2023 zijn:

	Bijdrage gemeenten	Bijdrage per inwoner
Brandweer	€ 39.305.747	€ 59,597
GHOR	€ 968.181	€ 1,468
Bevolkingszorg	€ 714.845	€ 1,115
Totaal	€ 40.988.773	€ 62,180

Voor onze gemeente komt de totale bijdrage voor 2023 daarmee uit op € 1.955.876. Ten opzichte van 2022 is dit een verhoging van de bijdrage van € 40.312, als gevolg van de indexering van bestaand beleid.

Vervolg

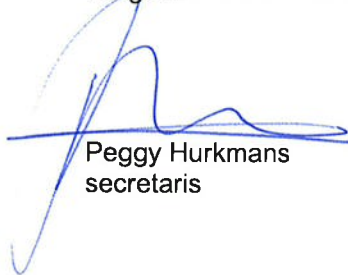
Het Algemeen Bestuur beslist op 23 maart 2022 over de Kadernota 2023. Het Algemeen Bestuur betreft alle zienswijzen in deze besluitvorming. In de zienswijzen geven de gemeenteraden hun mening over de concept Kadernota. De deelnemende gemeenten kunnen zo invloed uitoefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling. De gemeenten worden verzocht om uiterlijk 18 maart 2022 hun zienswijzen te geven.

Ten aanzien van de deelname van de VRBN in de stichting Risicobeheer en de stichting Waarborgfonds stelt de VRBN de deelnemende gemeenten in de gelegenheid wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Uit efficiencyoogpunt heeft het bestuur van de VRBN ervoor gekozen beide verzoeken te combineren in één uitvraag.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- Brief gemeenteraden zienswijzeverzoek VRBN Kadernota 2023 en stichtingen
- Concept Kadernota 2023 VRBN
- Toelichting oprichting stichting Risicobeheer en stichting Waarborgfonds

Burgemeester en wethouders,



Peggy Hurkmans
secretaris



Marieke Moorman
burgemeester