Raadsvoorstel

Gelukkig leven; welzijnsbeleid 2021-2024

Aan	: de gemeenteraad
Van	: College van B&W
Datum	: 22 december 2020
Portefeuillehouder	: D. Salman
Programma	: 7. Sociaal Domein
Zaaknummer	: 632

Voorgesteld besluit:

I. De beleidsnota 'Gelukkig leven; welzijnsbeleid 2021-2024' vast te stellen.
II. De volgende budgetten ter beschikking te stellen:
   a. Een incidenteel budget van € 158.000 voor de opgenomen projecten;
   b. Een structureel budget van € 101.500 voor de jaarlijks terugkerende extra activiteiten.
III. De volgende middelen ter financiële dekking toe te wijzen:
   a. Het structurele budget van € 101.500 te dekken vanuit de begrotingssaldi 2021-2024, met uitzondering van het jaar 2022;
   b. Het incidentele budget van € 158.000 en de structurele lasten van € 101.500 voor het jaar 2022 te dekken door de reserve Sociaal Domein aan te spreken.

Kern van het voorstel

De raad wordt voorgesteld het welzijnsbeleid vast te stellen. En voor de uitvoering hiervan budget ter beschikking te stellen. Daarmee worden de verschillen in het welzijnswerk tussen de voormalige gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout geharmonieerd.

Aanleiding

De aanleiding voor de herijking van het welzijnsbeleid is de fusie en de daaruit voortkomende verplichting om het beleid te harmoniseren. Bij deze herijking zijn actuele ontwikkelingen op het vlak van het sociaal domein betrokken. Deze actuele ontwikkelingen zijn het probleem van de stijgende zorgkosten als gevolg van de vergrijzing en het rijksbeleid waarbij ouderen worden gestimuleerd om langer zelfstandig thuis te wonen.

Dit beleid is in 3 fasen tot stand gekomen. Een uitgebreide verkenningsfase heeft geresulteerd in een notitie Tussenstand harmoniëring welzijnswerk welke op 20 september 2019 naar uw raad is verstuurd. In de 2e fase is het bevorderen van geluk als uitgangspunt van het beleid onderzocht. De notitie 'Uitgangspunten welzijn en geluk in Noordwijk' is op 30 juni 2020 naar uw raad gestuurd. In de 3e fase zijn deze uitgangspunten uitgewerkt in concrete acties.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

Het beoogde effect van het welzijnsbeleid is het bevorderen van het geluk van onze inwoners. Dit doen we door per dorp op passende wijze de sociale activiteiten en infrastructuur te versterken.

Wat gaan we daarvoor doen? (Oplossingsrichtingen/maatregelen/onderbouw per oplossingsrichting met argumenten)

Het nieuwe beleid harmoniseert de verschillen in het welzijnswerk en welzijnsbeleid tussen de dorpen.
In het beleid wordt aangegeven welke verschillen er bestonden in de organisatie en financiering van het welzijnswerk in de voormalige gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout. Deze verschillen worden opgeheven door één overkoepelend beleid te formuleren en door op de genoemde verschillen specifieke acties te ondernemen.

In het beleid wordt een strategie uitgezet waarlangs activiteiten kunnen worden vormgegeven.
De strategie bouwt voort op de omgevingsvisie en kan worden samengevat als 'een vlucht naar voren'. Dat wil zeggen, het voorkomen van zorg en problemen door veerkracht en welbevinden te versterken. Deze strategie berust op enkele van de belangrijkste wetenschappelijke inzichten uit de psychologie en economie – zie bijlage 2 en 3 van de beleidsnota.

Deze strategie versterkt de inspanningen ter preventie van zorg en ondersteuning.
De strategie is uitgewerkt in vier 4 speerpunten waarop acties worden voorgesteld. Deze speerpunten zijn: verbinden, bijdragen, de ondersteuning van kwetsbare personen en regie over het leven. Uit onderzoek blijkt dat deze factoren de meeste invloed hebben op het persoonlijk geluk van mensen. De huidige verhouding tussen de kosten in de preventiesfeer en de kosten voor zorg en ondersteuning is ongeveer 1 staat tot 3. De voorgestelde uitbreiding van het welzijnswerk vergroot de investering in preventie.

Bij de invulling van de actielijnen zijn zowel inwoners als maatschappelijke organisaties actief betrokken.
De selectie van de interventies per speerpunt heeft plaatsgevonden in een participatietraject waarbij inwoners, maatschappelijke organisaties en ambtenaren zijn betrokken. De criteria waarop is getoetst per interventie zijn: realiseerbaarheid, bereik-impact-reikwijdte, urgentie van het probleem, bewezen effectiviteit en de mate van participatie.

De voorgestelde acties zijn onderzocht op effectiviteit.
Met deze acties en interventies kunnen kosten in de zorg en ondersteuning worden voorkomen. Een hoger welbevinden en grotere veerkracht zorgen voor gezondere productievere inwoners. Verschillende van de voorgestelde interventies zijn onderzocht op effectiviteit.

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

Uit kosten-baten analyses van investeringen in preventie blijkt dat de gemeente waarschijnlijk slechts ten dele zelf financieel profiteert. Met name inwoners en het bedrijfsleven profiteren. De investeringen vertalen zich namelijk naar een hogere levenstevredenheid, naar grotere productiviteit en minder ziekteverzuim. Daarnaast is er een effect merkbaar op de zorgkosten. De winst daarvan wordt verdeeld over de Zorgverzekeringswet, de Wet langdurige zorg en de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

In bijlage 4 van de beleidsnota is per voorgestelde interventie omschreven hoe deze gerealiseerd kan worden en welke eenmalige en structurele kosten hiermee gemoeid zijn.

Voor een deel van deze kosten kunnen bestaande budgetten worden aangewend. De onderstaande tabel geeft een overzicht van de benodigde gelden, de inzet van bestaande budgetten en het resterende ontbrekende budget.

Speerpunt	Eenmalig	Structureel
Verbinden	€ 171.750	€ 61.000
Bijdragen	€ 3.000	€ 30.500
Ondersteuning kwetsbare personen	€ 15.000	€ 120.000
Regie over het leven	€ 60.000	€ 25.000
Totaal	€ 249.750	€ 236.500

Dekking uit bestaande budgetten	€ 91.750	€ 135.000
Resterend benodigd budget	**€ 158.000**	**€ 101.500**
Dekking uit	Reserve sociaal domein	Begrotingsresultaat & Reserve sociaal domein voor 2022

In hoofdstuk 8 van de beleidsnota is tevens inzichtelijk gemaakt welke andere investeringen de gemeente doet in preventie voorzieningen en hoe deze zich verhouden ten opzichte van de kosten voor individuele Wmo-voorzieningen.

Betrokken partijen/participatie

Voor de tot standkoming van deze nota is een participatie traject belopen bestaande uit 2 kanalen. In de bijlage 1 van de nota zelf (Bijlage A) is dit proces in meer detail beschreven.

Het eerste kanaal is het discussieplatform Samen.noordwijk.nl. Van juni tot september konden inwoners ideeën aandragen ter invulling van de vier speerpunten. In de maand september kon vervolgens op de ideeën gestemd worden.
Het tweede kanaal bestond uit de oprichting van een werkgroep voor elk speerpunt. Maatschappelijke organisaties zijn uitgenodigd om deel te nemen in deze werkgroepen. Daarnaast hebben beleidsmedewerkers meegedacht in de werkgroepen om daarmee zoveel mogelijk een integrale benadering te bewerkstelligen. De werkgroepen hebben interventies gezocht, onderbouwd en uitgewerkt. Tot slot hebben zij gestemd op de in hun ogen best scorende interventies op basis van een set criteria.

De uitkomsten van dit traject zijn voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein. Zij hebben bijgaand advies uitgebracht (Bijlage B). Het algemeen advies om een tijdspad voor de uitvoering in de nota op te nemen, geven wij op een andere wijze vorm. De reden daarvoor is dat wij dit in gesprek met de betrokken organisaties willen doen om daarmee een zo realistisch mogelijke planning te verkrijgen. Opname in de nota zelf was daardoor niet haalbaar. De noodzaak om de veelheid van acties in een goed tijdschema te plaatsen wordt door het college echter onderschreven. De adviezen op specifieke punten hebben wij deels in de nota verwerkt en zullen deels worden meegenomen in de uitvoering.

Communicatie

Per actie in het beleid zal bekeken worden welke communicatie hiervoor moet worden ingezet. Het beleid zelf wordt gepubliceerd via de standaard communicatiekanalen.

Verdere procedure en planning

N.v.t.

Bestuurlijk kader

Notitie Tussenstand harmoniëring welzijnswerk (20-09-2019)
RTG d.d. 12 november 2019
Notitie Uitgangspunten welzijn en geluk in Noordwijk – zie inkomende stukken raad onder Voortgangsbericht beleid welzijn (30-06-2020)

Bijlage(n)
A. Gelukkig Leven; welzijnsbeleid 2021-2024
B. Advies Adviesraad Sociaal Domein inzake welzijnsnota

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Noordwijk,

Mw. W.J.A. Verkleij ,burgemeester

R. van Zijl ,locosecretaris