



Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Oude Nieuwveenseweg 135 te Nieuwveen
Gemeente: Nieuwkoop

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop

1. ONDERWERP

De gemeente is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan Oude Nieuwveenseweg 135 in Nieuwveen. In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Nieuwveen, sectie A, nr. 2321.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Oude Nieuwveenseweg, de Geerweg, het Nieuwveens Jaagpad, de Westkanaalweg, de Oostkanaalweg en de Hogendijk. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Oude Nieuwveenseweg, de Geerweg, de Westkanaalweg en het Nieuwveens Jaagpad ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de planlocatie een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

¹ Akoestisch onderzoek geluidbelasting Oude Nieuwveenseweg 135 te Nieuwkoop, opgesteld door S&W Consultancy, d.d. 17 september 2021, projectnummer 2201270.

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting voor dit plan bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom van Nieuwveen, langs de Oude Nieuwveenseweg. Op de locatie staat in de huidige situatie een bedrijfsgebouw dat voor dit plan gesloopt zal worden.

Het plan is om op de planlocatie een nieuw woongebouw met 6 appartementen te realiseren.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de wegen in de omgeving, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de 6 woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de wegen in de omgeving van het plangebied is in onderstaande tabel opgenomen.

De geluidbelasting van de gevels is in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 1: Ten hoogste berekende geluidbelasting vanwege de wegen in de omgeving van het plangebied

	Geluidbelasting in dB, incl. correctie ex. art. 110g Wgh	Voldoet aan voorkeurswaarde?	Hogere waarde mogelijk?
Oostgevel	55	Nee	Ja
Zuidgevel	50	Nee	Ja
Westgevel	57	Nee	Ja
Noordgevel	63	Nee	Ja

De ten hoogste berekende geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de Oude Nieuwveenseweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. Voor de Geerweg, het Nieuwveens Jaagpad en de Westkanaalweg bedraagt de maximum snelheid 60 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit een combinatie van asfalt en klinkers. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk.

De wegbeheerder, de gemeente heeft aangegeven dat de vervanging van het wegdek door een geluidreducerende wegdekverharding niet op korte termijn gerealiseerd zal worden. Om deze reden kan geen rekening gehouden worden met een geluidreducerend wegdek. Ook een verlaging van de maximum snelheid is redelijkerwijs niet mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het

vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot het aantal nieuwe woningen dat gerealiseerd wordt.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging langs de Oude Nieuwveenseweg in lintbebouwing is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar. Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties. De nieuwe woningen dienen ter vervanging van bestaande woningen op dezelfde locatie. Daarnaast liggen de woningen in het verlengde van de rooilijn van al bestaande bebouwing.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Oude Nieuwveenseweg, de Westkanaalweg, de Geerweg en het Nieuwveens Jaagpad. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 68 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van een bestaand bedrijfsgebouw. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Gelet op de berekende maximale geluidbelasting van 63 dB (incl. aftrek ex. art. 110g Wgh) zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing.

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.
6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad.1 Akoestische compensatie

In het geluidrapport is aangegeven dat, als vorm van akoestische compensatie wordt de geluidwering tussen de appartementen onderling uitgevoerd op een kwaliteitsniveau dat 5 dB strenger is dan de eisen volgens afdeling 3.4 van het Bouwbesluit 2012.

Dit is als voorwaarde aan dit besluit verbonden.

Ad.2 Verblijfsruimten en buitenruimten niet aan hoogst belaste zijde

In het geluidrapport is aangegeven dat, om te komen tot een goed woon- en leefklimaat met de hoge geluidsbelasting op de voorgevel (de noordgevel), het mogelijk gemaakt moet worden om op een stille manier spuiventilatie (open ramen) toe te passen. Daarvoor wordt er in de noordgevel een bouwkundige oplossing toegepast, waarmee het mogelijk blijft om ramen te openen, en waarmee de geluidsbelasting op de buitengevel met ten minste 10 dB wordt gereduceerd.

Dit is als voorwaarde aan dit besluit verbonden.

Ad.3 Stille gevel

Door de ligging van het plangebied met wegen aan alle zijden van het plangebied, is het niet mogelijk om voor alle 6 woningen een stille gevel te realiseren.

Aan de achtergevel worden privacyschermen ter grootte van het balkon of de tuin toegepast. Hiermee wordt voor 4 van de 6 woningen een geluidluwe buitenruimte gerealiseerd. Voor 2 van de 6 woningen wordt de voorkeurswaarde overschreden met maximaal 2 dB.

De privacyschermen zijn als voorwaarde aan dit besluit verbonden.

Ad.4 Dove gevel

Een dove gevel wordt bij voorkeur niet toegepast. Dit is als voorwaarde aan dit besluit verbonden.

Ad.5 Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur

Dit plan leidt niet tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Ad.6 Hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB

De geluidbelasting van de noordgevel ligt hoger dan 58 dB. Het is niet mogelijk om de geluidbelasting terug te brengen tot ten hoogste 58 dB. Er zijn hierboven wel aanvullende eisen beschreven voor de uitvoering van het plan. Met deze aanvullende eisen is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de nieuwe woningen mogelijk. Onder deze aanvullende voorwaarden is een hogere waarde dan 58 dB mogelijk, tot maximaal de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 63 dB als bepaald in de Wgh.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Nieuwkoop. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 4 november 2021 tot en met 15 december 2021 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht. Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

4.3 Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van 6 woningen aan de Oude Nieuwveenseweg 135 in Nieuwveen, kadastraal bekend gemeente Nieuwveen, sectie, A, nr. 2321 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Er wordt niet voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Deze hogere waarde kan verleend worden, mits:

1. De geluidwering tussen de appartementen onderling uitgevoerd wordt op een kwaliteitsniveau dat 5 dB strenger is dan de eisen volgens afdeling 3.4 van het Bouwbesluit 2012.
2. Aan de noordgevel een bouwkundige oplossing toegepast wordt, waarmee het mogelijk blijft om ramen te openen, en waarmee de geluidsbelasting op de buitengevel met ten minste 10 dB wordt gereduceerd.
3. Aan de achtergevel worden privacyschermen ter grootte van het balkon of de tuin toegepast.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens om een hogere waarde vast te stellen voor de realisatie van 6 nieuwe woningen op de locatie Oude Nieuwveenseweg 135 in Nieuwveen, kadastraal bekend als gemeente Nieuwveen, sectie A, nr. 2321. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege de wegen in de omgeving op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Waarneempunt	Waarde L_{den} in dB*			
	Oude Nieuwveenseweg	Westkanaalweg	Geerweg	Nieuwveens Jaagpad
Voorgevel (noordgevel)	63	53	54	51
Rechter zijgevel (westgevel)	55	54	54	--
Achtergevel (zuidgevel)	--	50	--	--
Linker zijgevel (oostgevel)	57	--	--	--

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

Deze hogere waarde kan verleend worden, mits:

1. De geluidwering tussen de appartementen onderling uitgevoerd wordt op een kwaliteitsniveau dat 5 dB strenger is dan de eisen volgens afdeling 3.4 van het Bouwbesluit 2012.
2. Aan de noordgevel een bouwkundige oplossing toegepast wordt, waarmee het mogelijk blijft om ramen te openen, en waarmee de geluidsbelasting op de buitengevel met ten minste 10 dB wordt gereduceerd.
3. Aan de zuidgevel worden privacyschermen ter grootte van het balkon of de tuin toegepast, zoals aangegeven in het bij dit besluit behorende geluidrapport.
4. De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in het bestemmingsplan.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de geluidgevoelige ruimten een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB, conform het Bouwbesluit 2012 wordt bereikt. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.

Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop,



De heer R. Heemskerk
Portefeuillemanager Omgevingsadvies

Bijlagen:

1. Situatieschets.
2. Akoestisch rapport opgesteld door S&W Consultancy, d.d. 17 september 2021, projectnummer 2201270.

Bijlage 1 Situatieschets



Ons kenmerk:
D2022-000021

Bijlage 2

**Akoestisch rapport opgesteld door S&W Consultancy, d.d. 17 september 2021,
projectnummer 2201270**